



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Високобайрацька сільська рада Кропивницького району Кіровоградської області

вул. Центральна, 4, с. Високі Байраки,
Кропивницький район,
Кіровоградська область, 27601

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Високобайрацької сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку по Високобайрацькій сільській раді на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Високобайрацькій сільській раді на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення єдиного податку на території Високобайрацької сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 3), «Про затвердження Програми благоустрою населених пунктів Високобайрацької сільської ради Кропивницького району» (далі – проект рішення 4) та «Про обмеження торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими у нічний час на території Високобайрацької сільської ради» (далі – проект рішення 5), а також документи, що надані до них листом Високобайрацької сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області від 24.06.2019 № 02-41/49/1, та повідомляє.

Щодо проектів рішень 1-3

Проектами рішень 1-3 пропонується встановити на території Високобайрацької сільської ради ставки місцевих податків на 2020 рік.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах



своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів у порядку, визначеному цим Кодексом.

Підпунктом 12.3.4 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України визначено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період).

Одним з принципів податкового законодавства України є принцип стабільності - **зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки.**

Таким чином, прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік, після встановленого законодавством строку, є порушенням вимог чинного законодавства України.

На підставі зазначеного вище, надати пропозиції щодо удосконалення проектів рішень Високобайрацької сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку по Високобайрацькій сільській раді на 2020 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по Високобайрацькій сільській раді на 2020 рік» та «Про встановлення єдиного податку на території Високобайрацької сільської ради на 2020 рік», не вбачається можливим.

Принагідно звертаємо увагу на необхідності дотримання в подальшому вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика), при підготовці аналізу регуляторного впливу до проектів рішень, якими встановлюються місцеві податки і збори.

Щодо проекту рішення 4

З урахуванням вимог статті 1 Закону проект рішення Високобайрацької сільської ради «Про затвердження Програми благоустрою населених пунктів Високобайрацької сільської ради Кропивницького району» не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених Законом.

Щодо проекту рішення 5

З метою приведення пункту 1 проекту рішення 5 у відповідність до вимог частини дев'ятої статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» пропонуємо викласти його у такій редакції: «Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території Високобайрацької сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області у період з 23:00 до 08:00 години кожної доби.»

Враховуючи вищевикладене, проект рішення 5 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня



державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення 5 (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики.

Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

У розділі III АРВ розробником запропоновано для розгляду 3 альтернативи вирішення проблеми, при цьому вибір альтернатив вже зроблено при їх описі. Зазначене не відповідає вимогам Методики, відповідно до вимог якої вибір альтернатив здійснюється у розділі IV АРВ із застосуванням бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

При визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробник обмежився текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. При цьому, під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведено жодних розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення 5, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Відсутність розділу V АРВ не дозволило розробнику описати механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробнику необхідно було врахувати, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення 5 та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

При заповненні розділу VI АРВ розробник повинен був обрахувати витрати органів влади на виконання вимог регуляторного акта згідно із додатком 3 до Методики.

Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва).

Розділ VIII АРВ заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики. Так, розробником не наведено обов'язкових показників результативності регуляторного акта, таких як: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір



коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта.

Враховуючи вищезазначене, розробником не доведено відповідність проекту рішення 5 вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам **збалансованості** – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та **ефективності** – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів, суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Високобайрацької сільської ради Кропивницького району Кіровоградської області «Про обмеження торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими у нічний час на території Високобайрацької сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

