



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Новомиргородська міська рада Кіровоградської області

вул. Соборності, 227/7,
м. Новомиргород,
Кіровоградська область, 26001

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новомиргородської міської ради Кіровоградської області «Про затвердження нової редакції Положення про порядок відчуження, списання та передачі майна, що є комунальною власністю Новомиргородської міської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Новомиргородської міської ради Кіровоградської області від 03.07.2019 № 1438.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Новомиргородської міської ради з питань бюджету, фінансів, цін, побутового та торговельного обслуговування, господарської діяльності щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення планується затвердити Положення про порядок відчуження, списання та передачі майна, яке належить до комунальної власності Новомиргородської міської ради в новій редакції (додаток до проекту рішення), яке визначає порядок відчуження, списання та безоплатної передачі майна, яке належить до комунальної власності Новомиргородської міської ради (далі - майно), перебуває на бухгалтерському обліку та використовується:

- організаціями, установами, закладами, які фінансуються з міського бюджету на праві оперативного управління;
- комунальними підприємствами - на праві господарського відання;
- міською радою - на праві управління.



Згідно із пунктом 1 проект Положення про порядок відчуження, списання та безоплатної передачі основних засобів, що є комунальною власністю Новомиргородської міської ради (далі – проект Положення) розроблений відповідно до Господарського кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про приватизацію державного майна», Порядку відчуження об'єктів державної власності, Порядку списання об'єктів державної власності, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 06.06.2007 № 803 та 08.11.2007 № 1314, Положення про інвентаризацію активів та зобов'язань, затвердженого наказом МФУ від 02.09.2014 № 879, Наказу МФУ від 13.09.2016 № 818 «Про затвердження типових форм з обліку та списання основних засобів, що належать суб'єктам державного сектору, та порядку їх складання», з урахуванням законодавства про оцінку майна та інших законодавчих нормативно-правових актів з питань управління та відчуження майна.

Водночас нормативно-правовими актами України (у тому числі тими, на які посилається розробник у преамбулі проекту Положення) не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо прийняття ними будь-яких положень (порядків) відчуження, списання та безоплатної передачі основних засобів, що є комунальною власністю.

Разом з тим, щодо питань відчуження майна комунальної власності, повідомляємо таке.

Відповідно до статті 1 Закону України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон № 280) право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Стаття 29 Закону № 280 до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відносить, зокрема, підготовку і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна.

Пункт 30 частини першої статті 26 Закону № 280 до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відносить, серед іншого, прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна, затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності.



Згідно із частинами п'ятою та шостою статті 60 Закону № 280 органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою. Доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

Частиною десятою Прикінцевих та перехідних положень Закону № 280 встановлено, що відчуження майна, переданого до комунальної власності областей і районів, а також набутого на інших законних підставах, здійснюється лише за рішенням власника або уповноваженого ним органу.

Таким чином, відчуження об'єктів комунальної власності здійснюється за рішенням власника або уповноваженого ним органу відповідно до підготовлених виконавчими органами сільських, селищних, міських рад пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, та на підставі таких пропозицій, виключно на пленарних засіданнях таких рад, приймаються рішення щодо відчуження відповідно до закону зазначеного майна.

Також, Законом № 280 встановлені основні принципи володіння та користування майном територіальними громадами, якими законодавець визначив доцільність, економність, ефективність, а також не послаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

Таким чином, відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади, з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

У зв'язку із зазначеним вище, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Згідно із частиною другою статті 19 Конституції України, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.



Відповідно до статті 25 Закону №280 сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим законом та іншими законами до їх відання.

Отже, правові підстави для прийняття проекту рішення Новомиргородської міської ради Кіровоградської області «Про затвердження нової редакції Положення про порядок відчуження, списання та передачі майна, що є комунальною власністю Новомиргородської міської ради», відсутні.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив та доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

