



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Новомиргородська міська рада Кіровоградської області

вул. Соборності, 227/7,
м. Новомиргород,
Кіровоградська область, 26001

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новомиргородської міської ради Кіровоградської області «Про затвердження Положення про організацію та проведення ярмаркових заходів, виїзної та виносної торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території Новомиргородської міської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Новомиргородської міської ради Кіровоградської області від 03.07.2019 № 1436.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Новомиргородської міської ради з питань бюджету, фінансів, цін, побутового та торговельного обслуговування, господарської діяльності щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про організацію та проведення ярмаркових заходів, виїзної та виносної торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території Новомиргородської міської ради (додаток до проекту рішення), яке розроблено згідно із вимогами законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою території міста Новомиргород, затверджених рішенням Новомиргородської міської ради від 20 січня 2016 року № 69.

Положенням про організацію та проведення ярмаркових заходів, виїзної та виносної торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території



Державна регуляторна служба України

ВИХ №6696/0/20-19 від 15.08.2019

Онищенко Ганна Володимирівна



Новомиргородської міської ради (далі – проект Положення) встановлюються такі порядки:

- організації проведення ярмаркових заходів;
- використання об'єктів благоустрою для розміщення об'єктів виїзної та виносної торгівлі на території Новомиргородської міської ради;
- використання об'єктів благоустрою для розташування торгових лотків, палаток, наметів, холодильного та іншого обладнання, облаштування будь-яких інших торгових точок для продажу морозива, безалкогольних напоїв, інших продовольчих та непродовольчих товарів на територіях пляжів, парків, скверів, інших місць масового відпочинку громадян;
- надання послуг у сфері розваг на території Новомиргородської міської ради;
- оплати, який встановлює алгоритм укладання договорів про тимчасове платне користування місцями комунальної власності для проведення ярмаркових заходів, розміщення виїзної та виносної торгівлі, надання послуг у сфері розваг на території Новомиргородської міської ради.

Зміст та наповнення проекту Положення не відповідають вимогам законодавства України з огляду на таке.

Діяльність об'єктів виїзної та виносної торгівлі, сфери розваг, серед інших, регулюють: Порядок провадження торговельної діяльності та правила торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2016 № 833, Правила побутового обслуговування населення, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.1994 № 313, Правила роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затверджені наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369 (далі - Правила № 369), Правила роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затверджені наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, Правила будови та безпечності експлуатації атракціонної техніки, затверджені наказом Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 01.03.2006 № 110 тощо.

Пунктом 3 Правил № 369 встановлено, що роздрібна торгівля через дрібнороздрібну торговельну мережу є однією із форм позамагазинного продажу товарів, при якій приміщення не мають торговельного залу для споживачів.

Продаж товарів здійснюється через:

- пункти некапітальної забудови - кіоски, ларі, ларки, палатки, павільйони для сезонного продажу товарів, торговельні автомати;
- засоби пересувної мережі - автомагазини, автокафе, авторозвозки, автоцистерни, лавки-автопричеми, візки, спеціальне технологічне обладнання (низькотемпературні лотки-прилавки), розноски, лотки, столики тощо.

Враховуючи вимоги статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» зазначені об'єкти (пункти некапітальної забудови,



засоби пересувної мережі) є тимчасовими спорудами для провадження підприємницької діяльності.

Згідно із частиною четвертою статті 28 зазначеного Закону розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі - Порядок розміщення ТС) затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за № 1330/20068.

Порядком розміщення ТС встановлені повноваження сільських, селищних та міських рад у сфері розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, а саме:

- затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд (пункт 1.6);
- встановлення порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів (пункт 1.11);
- розгляд заяв щодо намірів встановлення тимчасових споруд (пункт 2.4);
- приймання заяви замовника про виконання вимог паспорта прив'язки (пункт 2.23);
- призупинення дії паспорта прив'язки тимчасової споруди у встановлених випадках (пункт 2.28).

Згідно із вимогами частини четвертої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.11.2013 № 537, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06 грудня 2013 року за № 2073/24605.

Питання проведення виставок та ярмарків, вимоги до їх проведення врегульовані постановою Кабінету Міністрів України від 22.08.2017 № 1065 «Про вдосконалення виставково-ярмаркової діяльності в Україні».

На сьогодні законодавством не передбачено повноважень органів



місцевого самоврядування затверджувати порядки організації проведення ярмаркових заходів, використання об'єктів благоустрою для розміщення об'єктів виїзної та виносної торгівлі, надання послуг у сфері розваг, інших порядків регулювання торговельної діяльності та діяльності сфери розваг в тимчасових спорудах для ведення підприємницької діяльності, за винятком встановлення порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів (пункт 1.11 Порядку розміщення ТС), а також затвердження комплексної схеми розміщення тимчасових споруд (пункт 1.6 Порядку розміщення ТС).

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим законом та іншими законами до їх відання.

Враховуючи вищезазначене, Державна регуляторна служба України повідомляє про відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення Новомиргородської міської ради Кіровоградської області «Про затвердження Положення про організацію та проведення ярмаркових заходів, виїзної та виносної торгівлі та надання послуг у сфері розваг на території Новомиргородської міської ради».

Таким чином, наданий проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

