



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Великохутірська сільська рада  
Драбівського району  
Черкаської області**

вул. Куниці, 10, с. Великий Хутір,  
Драбівський р-н, Черкаська область,  
19854

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Великохутірської сільської ради Драбівського району Черкаської області «Про встановлення ставок єдиного податку для платників першої та другої групи Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік на території Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 2), «Про затвердження проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік на території Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставки транспортного податку на 2020 рік на території Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 4), «Про затвердження розміру ставок орендної плати за земельні ділянки державної та комунальної власності на 2020 рік на території Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 5), «Про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури населених пунктів Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 6) та документи, що надані до них листом Великохутірської сільської ради від 17.05.2019 № 346.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійних комісій сільської ради, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №4696/0/20-19 від 27.06.2019

Шукана



### **Щодо проектів рішень 1, 2, 3**

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Таким чином, пропонуємо в проектах рішень 1, 2, 3 визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або передбачити по тексту посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вже встановлені вищезазначені обов'язкові елементи для кожного місцевого податку.

У підпунктах 1.1, 1.2 та 1.3 пункту 1 до проекту рішення 1 пропонуємо встановити розміри ставок, а не їх граничні межі.

Підсумовуючи наведене, проекти рішень 1, 2, 3 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

### **Щодо проекту рішення 4**

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення 4 не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

### **Щодо проекту рішення 5**

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю - обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, а пунктом 288.5 цієї статті визначаються граничні розміри річної суми платежу з орендної плати.

Враховуючи зазначене, проект рішення 5 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

### **Щодо проекту рішення 6**

1. Підпунктом 2 пункту 1 проекту рішення 6 пропонується затвердити Типовий договір про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури населених пунктів Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади (Додаток 2).

Однак, Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 № 3038-VI (далі – Закон № 3038-VI) не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості



затвердження ними типового договору про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури.

Враховуючи зазначене, пропонуємо підпункт 2 пункту 1 та додаток 2 виключити з проекту рішення 6.

2. Пунктами 2 та 3 проекту рішення 6 передбачається отримання довідки про виконання умов цього рішення, яка не передбачена Законом № 3038-VI.

Отже, пропонуємо виключити зазначені пункти з проекту рішення 6.

**Щодо Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади**

Підпунктом 1 пункту 1 проекту рішення 6 пропонується затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Великохутірської сільської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Порядку).

Пунктом першим статті 40 Закону № 3038-VI визначено, що порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Однак, проект Порядку не у повній мірі відповідає вимогам Закону № 3038-VI, та потребує доопрацювання, зокрема в такому.

1. Пункт 1.2 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до частин другої та третьої статті 40 Закону № 3038-VI.

2. У пункті 1.3 проекту Порядку зазначено терміни, які не відповідають вимогам статті 1 Закону № 3038-VI. Пропонуємо привести пункт 1.3 проекту Порядку у відповідність до вимог статті 1 Закону 3038-VI.

3. Пункт 1.4 проекту Порядку, яким визначений перелік замовників, що не залучаються до пайової участі, пропонуємо привести у відповідність до частини четвертої статті 40 Закону № 3038-VI.

4. Відповідно до абзацу другого частини п'ятої статті 40 Закону 3038-VI у разі якщо загальна кошторисна вартість будівництва об'єкта не визначена згідно з будівельними нормами, державними стандартами і правилами, вона визначається на основі встановлених органом місцевого самоврядування нормативів для одиниці створеної потужності.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 2.1 проекту Порядку привести у відповідність до частини п'ятої статті 40 Закону 3038-VI.

5. Пункт 2.2 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до частини шостої статті 40 Закону 3038-VI.

6. Пункт 2.3 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до частини п'ятої статті 30 Закону № 3038-VI.

7. Пункт 3 проекту Порядку пропонуємо виключити, оскільки зазначені у ньому норми не передбачені Законом № 3038-VI.

8. Пункти 5.1 та 6.1 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до абзацу сьомого частини дев'ятої та частини десятої статті 40 Закону № 3038-VI відповідно.

9. Також, пропонуємо передбачити у проекті Порядку норми, визначені частинами сьомою та восьмою статті 40 Закону № 3038-VI.



10. З метою приведення у відповідність до вимог статті 40 Закону № 3038-VI, пропонуємо редакційно доопрацювати проект Порядку, виключивши з нього слово «внесок».

Підсумовуючи наведене, проект рішення 6 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

#### **Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3, 6**

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 3, 6 не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, зазначені АРВ не наповнені інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта (крім АРВ до проектів рішень 1 та 3), та не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2, 3, 6 принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Великохутірської сільської ради Драбівського району Черкаської області у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналізи регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної регуляторної  
служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**

