



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@edkrr.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Порядку ведення гірничих робіт в умовах впливу на об'єкти поверхні» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, надіслані Державною службою України з питань праці листом від 05.07.2019 № 5465/3/10.3-ДП-19.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом наказу пропонується затвердити Порядок ведення гірничих робіт в умовах впливу на об'єкти поверхні (далі – проект Порядку).

Проект наказу вже був предметом розгляду ДРС, але, за результатами його розгляду було прийняте рішення про відмову у погодженні регуляторного акта.

Повторно наданий на розгляд проект наказу також не може бути погоджений з огляду на таке.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У черговий раз наголошуємо, що будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також *механізми їх реалізації мають бути визначені та закріплені виключно на законодавчому рівні*.

У преамбулі проекту наказу, повторно наданого на розгляд, містяться посилання на статтю 28 Закону України «Про охорону праці», статті 56, 58 Кодексу України про надра (далі – Кодекс), статті 10, 34-36 Гірничого Закону України, пункти вісім та десять Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 423 (зі змінами) (далі – Положення).

РІШЕННЯ № 363 від 09.08.2019

Фурман Наталія Василівна



Норми зазначених статей законів України, Кодексу та Положення, на виконання яких розроблено даний проект наказу, не передбачають необхідності або можливості розроблення відповідного Порядку.

Тобто, правові підстави для розробки проекту Порядку відсутні.

Крім того, назва проекту Порядку не відповідає його змісту.

Виходячи із назви проекту Порядку, документ мав би містити чітку послідовність дій певного процесу, в даному випадку - процесу здійснення гірничих робіт (комплексу робіт з проведення, кріплення та підтримки гірничих виробок і виймання гірничих порід в умовах порушення природної рівноваги, можливості прояву небезпечних і шкідливих виробничих факторів).

Натомість, проектом Порядку визначається процедура здійснення заходів, спрямованих на дотримання суб'єктами правовідносин вимог гірничого законодавства та законодавства про надра в частині забезпечення безпеки людей, майна, споруд, та інших об'єктів навколишнього природного середовища під час користування надрами, а також отримання погоджень, висновків та проведення експертиз.

Довідково повідомляємо, що Порядок — це організаційний документ, який відповідно до встановлених вимог, правил і норм визначає чітку послідовність дій певного процесу, із зазначенням способів та методів його використання, форми та умови здійснення певної діяльності.

З урахуванням викладеного, повідомляємо, що позиція Державної регуляторної служби України, висловлена у рішенні від 12.11.2018 № 496 щодо невідповідності проекту постанови принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону, залишається незмінною.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Порядку ведення гірничих робіт в умовах впливу на об'єкти поверхні».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

