



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуги з управління багатоквартирним будинком» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Міністерства юстиції України листом від 27.06.2019 № 24310/8301-26-19/6.3.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановила:

проектом постанови передбачається внести зміни до Правил надання послуги з управління багатоквартирним будинком та передбачити обов'язок для уповноваженої особи співвласників або управителя передавати, серед іншого, наступному управителю акт (акти) закладення проектної документації до страхового фонду документації України, а також надати можливість спеціальним установам страхового фонду документації надавати управителю послуги з виготовлення копій документів страхового фонду документації України (далі – проект Змін).

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.



РІШЕННЯ № 368 від 13.08.2019

Кривошея Олена Володимирівна



Аналогічні норми закріплені в статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», де зазначено, що *організація, повноваження і порядок діяльності* міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються *Конституцією України, цим та іншими законами України*.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також *механізми їх реалізації* мають бути визначені та закріплені виключно на законодавчому рівні.

Як вказано розробником в АРВ до проекту постанови, підставою для розроблення проекту постанови є вимоги, передбачені статтею 2 Закону України «Про страховий фонд документації України» щодо обов'язковості включення документації, необхідної для проведення будівельних (відбудовчих), аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних робіт під час ліквідування надзвичайних ситуацій та в особливий період, до страхового фонду документації України та статтею 11 зазначеного Закону щодо обов'язковості прийняття до експлуатації закінчених будівництвом (реконструкцією) об'єктів лише за умов закладення проектної документації до страхового фонду документації України, що підтверджується відповідними актами, які видає центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері страхового фонду документації.

Таким чином, Законом України «Про страховий фонд документації України» вимоги щодо обов'язковості закладення проектної документації до страхового фонду документації України встановлені для замовника (забудовника) об'єкта будівництва.

Враховуючи зазначене, законодавчі підстави для розроблення проекту Змін та встановлення обов'язку для уповноваженої особи співвласників або управителя передавати, серед іншого, наступному управителю акт (акти) закладення проектної документації до страхового фонду документації України, відсутні.

Крім того, із редакції проекту Змін не зрозуміло, яким чином будуть діяти запропоновані норми на практиці у разі відсутності актів закладення проектної документації до страхового фонду документації України взагалі, наприклад, у будинках, які були збудовані до набрання чинності відповідними нормами Закону України «Про страховий фонд документації України».

Зазначене регулювання порушує статтю 5 Закону про регуляторну політику в частині викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Разом з тим, здійснивши аналіз проблеми, що склалася у зв'язку із відсутністю чи втратою або ненаданням замовником (забудовником) будівництва технічної та проектної документації, яку викладено в АРВ до проекту постанови, вважаємо за доцільне у разі наявності актів закладення проектної документації до страхового фонду документації України



розглянути можливість отримання уповноваженою особою співвласників або управителем їх копій.

Таким чином, прийняття проекту постанови у запропонованій редакції є передчасним та необґрунтованим.

Підсумовуючи зазначене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ до нього, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: прозорості, передбачуваності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуги з управління багатоквартирним будинком».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К. ЛЯПІНА

