



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку функціонування інформаційної системи надання адміністративних послуг Державним агентством водних ресурсів України та його територіальними органами» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Державного агентства водних ресурсів України від 11.07.2019 № 4023/5/11-19.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу (далі – проект АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом наказу пропонується затвердити Порядок функціонування інформаційної системи надання адміністративних послуг Державним агентством водних ресурсів України та його територіальними органами (далі – проект Порядку).

Згідно з преамбулою проекту наказу його розроблено відповідно до частини першої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» та статті 4¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у наданій редакції з огляду на таке.

Абзацом третім пункту 3 Розділу I проекту Порядку передбачається, що обмін інформацією між Держводагентством чи його територіальними органами та МОЗ та/або Держгеонадрами здійснюється *відповідно до Порядку, затвердженого центральним органом державної влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища.*



РІШЕННЯ № 369 від 14.08.2019

Приходько Олександр Володимирович



Разом з тим, положення абзацу третього пункту 3 Розділу I проекту Порядку не є предметом даного регулювання.

Отже, абзац третій пункту 3 Розділу I потребує виключення з редакції проекту Порядку.

Пунктом 6 Розділу I проекту Порядку передбачається, що *технічним адміністратором* системи надання адміністративних послуг Держводагентства та його територіальних органів (далі – Система) є *структурний підрозділ Держводагентства*, який відповідно до функціональних повноважень здійснює та забезпечує технічне і технологічне супроводження програмного забезпечення Системи, забезпечує виконання всіх етапів життєвого циклу такого програмного забезпечення, його впровадження, функціонування, оновлення, модифікацію, усунення помилок, забезпечення цілісності та автентичності вихідного програмного коду, здійснює надання, блокування та анулювання доступу до Системи, забезпечує збереження і захист даних Системи.

Пунктом 9 Розділу I проекту Порядку також передбачається, що *дозвільні органи забезпечують*: адміністрування системи, її технічну підтримку, безперебійне функціонування, а також захист інформації в ній; отримання документів в електронній формі у Системі, їх реєстрацію з фіксацією дати та часу їх отримання, а також інформування суб'єктів звернення про статус розгляду заяви; розгляд електронних документів та прийняття рішення; надання (позбавлення) права доступу відповідальних осіб до електронного кабінету Системи; надання суб'єктам звернення доступу до Системи; навчання відповідальних осіб правилам роботи в Системі; ознайомлення суб'єктів звернення за допомогою Системи з інструкцією користувача.

Таким чином, необхідно пункти 6 та 9 Розділу I проекту Порядку узгодити між собою та розділити повноваження Держводагентства і його територіальних органів стосовно функціонування Системи.

Абзацом сьомим пункту 6 Розділу II проекту Порядку передбачається, що у разі встановлення під час розгляду заяви про отримання дозволу відсутності підстав для відмови у видачі дозволу, відповідальна особа у строки, визначені законодавством, готує проект дозволу на спеціальне водокористування за формою, затвердженою Міністерством екології та природних ресурсів України.

Водночас Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему визначено, що *виключно законами*, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, *встановлюються*, зокрема, строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі.

Так, статтею 49 Водного кодексу України визначено, зокрема, що видача або надання відмови у видачі дозволу на спеціальне водокористування



здійснюється протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для видачі дозволу.

Також, абзацом четвертим частини першої статті 1 Закону про дозвільну систему визначено, що документ дозвільного характеру – *дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань)*, який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

У зв'язку з цим, необхідно абзац сьомий пункту 6 Розділу II проекту Порядку привести у відповідність до вимог вищевказаного законодавства та, відповідно, слово «законодавством» замінити на словосполучення «Водним кодексом України», та після слова «водокористування» доповнити словами «в електронному вигляді».

Враховуючи вищевказане, проект Порядку потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень.

Також зауважуємо, що наданий розробником АРВ до проекту наказу не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розробником наведені цифрові дані щодо кількості суб'єктів середнього підприємництва, що становить 71.53 % від загальної кількості суб'єктів господарювання.

Так, у додатку 1 до Методики зазначено, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Слід зазначити, що відсутність у М-Тесті до АРВ розрахунків не дозволяє оцінити вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва і оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання.

У розділі VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» розробником *не обраховано витрат на одного великого та середнього підприємництва*, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно з Додатком 2 до Методики, що не дозволяє зробити



висновок стосовно визначення грошового еквіваленту витрат, які будуть виникати внаслідок запровадження регуляторного акта для суб'єктів великого та середнього підприємництва.

Зазначені обставини унеможливають надання об'єктивного висновку стосовно забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

У розділі VII АРВ «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» відсутнє, обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Розділ VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики.

Так, розробником *наведені не всі обов'язкові показники результативності регуляторного акта.*

Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання.

Недотримання розробником вимог Закону про регуляторну політику та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження результативності регуляторного акта, як це передбачено статтею 10 Закону про регуляторну політику.

Окрім вищезазначеного зауважуємо, що прийняття проекту наказу здійснюється не у відповідності з *принципом передбачуваності* державної регуляторної політики в частині відповідності планам з підготовки проектів регуляторних актів.

Зокрема, згідно з статтею 7 Закону про регуляторну політику регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 Закону про регуляторну політику, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності

з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Проте представлений проект наказу не включений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік Державним агентством водних ресурсів України.

Виходячи із наведеного, за результатами розгляду положень проекту наказу та АРВ встановлено, що проект розроблено з порушенням основних принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, збалансованості, передбачуваності та ефективності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Крім цього, проект наказу не відповідає вимогам статті 5 Закону про регуляторну політику в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Порядку функціонування інформаційної системи надання адміністративних послуг Державним агентством водних ресурсів України та його територіальними органами».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

