



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додатки до постанови Кабінету Міністрів України від 9 червня 2011 р. № 641 та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1067» (далі – проект постанови та проект змін відповідно), а також документи, що надані до нього листом Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів від 17.07.2019 № 17.1-13/4742.

За результатами розгляду проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом постанови передбачається затвердити зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 9 червня 2011 р. № 641 «Про затвердження переліку платних адміністративних послуг, які надаються Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління, і розміру плати за їх надання» (далі – постанова № 641), в частині доповнення вказаного переліку адміністративними послугами, що надаються у сфері санітарно-епідемічного благополуччя населення та розмірами плати за їх надання.

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.

Пунктом 1 проекту змін пропонується додаток 1 «Розмір плати за надання Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління, платних адміністративних послуг» до постанови № 641 доповнити розміром плати за надання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання.

Також, пунктом 2 проекту змін пропонується додаток 2 «Перелік платних адміністративних послуг, які надаються Державною службою з питань безпечності



РІШЕННЯ № 372 від 15.08.2019

Кусяка Ганна Григорівна



харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що входять до сфери її управління» до постанови № 641 доповнити найменуванням послуг, суб'єктом, який надає послугу, та нормативно-правовий акт, яким встановлено розмір плати за видачу висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання.

Поряд з цим, статтею 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему) визначено, що Виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру.

Також, відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються, серед іншого, платність або безоплатність надання адміністративної послуги.

Згідно зі статтею 11 вищезазначеного Закону при наданні адміністративних послуг у випадках, передбачених законом, справляється плата (адміністративний збір).

Розмір плати за надання адміністративної послуги (адміністративного збору) і порядок її справляння визначаються законом з урахуванням її соціального та економічного значення.

Відповідно до статті 35 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» кошти до спеціального фонду державного бюджету центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, відраховує за виконання робіт і надання послуг у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, що не відносяться до медичної допомоги населенню, зокрема, підготовка та видача дозволів, висновків, гігієнічних сертифікатів, передбачених статтями 12, 16, 17, 23 цього Закону.

Оплата зазначених послуг здійснюється за тарифами та преїскурантами, затвердженими Кабінетом Міністрів України.

Постанова Кабінету Міністрів України від 27.08.2003 № 1351 «Про затвердження тарифів (преїскурантів) на роботи і послуги, що виконуються і надаються за плату установами та закладами державної санітарно-епідеміологічної служби» втратила чинність згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 260.

На сьогодні, Законом України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» не визначені норми щодо розміру плати за видачу висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та дозволу на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання.

Враховуючи зазначене, проект постанови не узгоджується із вимогами статті 5 Закону про регуляторну політику в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти, оскільки для внесення запропонованих проектом змін відсутні законодавчі підстави.



Крім того, статтею 7 Закону встановлені вимоги щодо затвердження і оприлюднення регуляторними органами планів діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік до 15 грудня поточного року.

Такий план діяльності повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

При цьому, згідно з частиною четвертою статті 7 Закону, якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Такі зміни до плану діяльності також підлягають обов'язковому оприлюдненню не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Однак, під час попереднього розгляду з'ясовано, що проект постанови не внесений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік у порядку, передбаченому статтею 7 Закону. Зазначене порушує один з ключових принципів державної регуляторної політики - *принцип прозорості та врахування громадської думки* (відкритості для фізичних і юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності).

Таким чином, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики таких як *адекватність*, тобто, відповідність форм та рівня державного регулювання господарським відносинам потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив; *передбачуваність*, тобто, послідовність регуляторній діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності, визначених статтею 4 Закону.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додатки Кабінету Міністрів України від 9 червня 2011 р. № 641 та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1067».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

