



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) розглянула проект наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Порядку технічної експлуатації та паспортизації систем газопостачання» (далі – проект наказу та проект Порядку відповідно), а також документи, що надані до нього листом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 18.07.2019 № 02/30-6895.

За результатами розгляду проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону

встановлено:

проектом наказу запропоновано встановити вимоги до технічного огляду та технічного обстеження, оцінки та паспортизації технічного стану об'єктів систем газопостачання населених пунктів з надлишковим тиском не більше 1,2 МПа, до складу яких входять: розподільні газопроводи; підвідні газопроводи до теплоелектроцентралей і котелень промислових та комунально-побутових підприємств, газорегуляторні пункти, шафові газорегуляторні пункти, газорегуляторні установки, комбіновані будинкові регулятори тиску; споруди і пристрої на газопроводах; засоби захисту об'єктів цієї системи газопостачання від електрохімічної корозії, а також газопроводи-вводи.

Проте, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України під час підготовки проекту наказу не дотримано вимог статей 4 та 5 Закону, беручи до уваги таке.

1. Пунктом 5 Розділу I проекту Порядку передбачається, що спеціалізована організація – суб'єкт господарювання, який має дозвіл Державної служби України з питань праці на проведення огляду та випробування устаткування.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закону про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і



РІШЕННЯ № 382 від 21.08.2019

Запоровська Інна Сергіївна



встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Абзацом четвертим частини першої статті 1 Закону про дозвільну систему визначено, що документ дозвільного характеру – дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Перелік), до пункту 48 якого віднесено дозвіл на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Необхідність одержання зазначеного дозволу, а також правові підстави його видачі затверджені статтею 21 Закону України «Про охорону праці».

Частиною третьою статті 21 Закону України «Про охорону праці» визначено, зокрема, що роботодавець повинен одержати дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Порядок видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки перелік видів робіт підвищеної небезпеки затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 (далі – Порядок № 1107).

Тому, пропонуємо відповідне визначення пункту 5 Розділу I проекту Порядку привести у відповідність до вимог Закону України «Про охорону праці» в частині одержання суб'єктом господарювання вищезазначеного дозволу.

2. Підпунктом 12 пункту 5 Розділу XI проекту Порядку передбачається, що капітальний ремонт об'єктів систем газопостачання дозволено починати за наявності виконання таких вимог, зокрема, наявності у виконавця робіт ордера і відповідного дозволу на виконання земляних робіт.

Пунктом 144 Переліку передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою.



Згідно зі статтею 26-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначено у Типовому порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Пропонуємо чітко зазначити назви відповідних документів, передбачених підпунктом 12 пункту 5 Розділу XI проекту Порядку. При цьому враховувати вимоги частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему щодо встановлення необхідності одержання документів дозвільного характеру на рівні закону.

3. Підпунктом 1 пункту 4 Розділу VI проекту Порядку передбачається необхідність отримання спеціалізованими організаціями відповідного дозволу у разі необхідності вододозвільних та приладово-вододозвільних обстежень.

Дозвіл на проведення вододозвільних та приладово-вододозвільних обстежень відсутній у Переліку, а тому не є документом дозвільного характеру.

Також, відповідно до частини третьої статті 1 Закону України від 19.05.2011 № 3392 «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

З огляду на вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики: ефективності, збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 5 цього Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України «Про затвердження Порядку технічної експлуатації та паспортизації систем газопостачання».

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПИНА

