



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Бердянської міської ради
Запорізької області**

пл. Єдності, 2, м. Бердянськ,
Запорізька область, 71118

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бердянської міської ради Запорізької області «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення транспортного податку» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення туристичного збору на 2020 рік» (далі – проект рішення 4) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області від 20.05.2019 №05-1267/40-1.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії Бердянської міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики, підприємницької діяльності та управління комунальною власністю та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №4832/0/20-19 від 02.07.2019

Міністерство



Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, у зв'язку з цим пропонуємо.

1. Щодо проекту рішення 1

У додатку 1 до проекту рішення 1 пропонуємо при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

2. Щодо проекту рішення 2

Згідно із вимогами статті 293 ПКУ до повноважень місцевих рад відноситься встановлення ставок єдиного податку для платників такого податку першої та другої груп. Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп визначені ПКУ та не потребують встановлення рішеннями місцевих рад.

Отже, пропонуємо виключити з проекту рішення 2 ставки податку, які встановлюються для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

Відповідно до норм пункту 293.2 статті 293 ПКУ фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо обґрунтувати запропоновані ставки єдиного податку в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2.

Щодо проекту рішення 3

Відповідно до статті 1 Закону проект рішення Бердянської міської ради «Про встановлення транспортного податку» не містить норм регуляторного характеру та не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

Щодо проекту рішення 4

Проектом рішення 4 передбачається встановити туристичний збір. На підставі Закону України від 23.11.2018 № 2628 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів», до рішень про встановлення туристичного збору та/або про внесення змін до таких рішень, прийнятих сільською, селищною, міською радою або радою об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, по 31 грудня 2019 року не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 статті 4, підпунктів 12.3.3 – 12.3.4 пункту 12.3, підпункту 12.4.3 пункту 12.4 та пункту 12.5 статті 12 цього Кодексу та вимоги Закону.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2

Надані розробником аналізи регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень 1, 2 не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).



Відповідно до пункту 10 Методики прогностні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Пропонуємо у таблицях розділів VIII АРВ до проектів рішень 1 та 2 визначити прогностні показники результативності регуляторного акта на I, II, III та IV квартали 2020 року.

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень, розрахунок витрат на процедури офіційного звітування державним органам не здійснюється, оскільки такі витрати встановлені нормами ПКУ.

Таким чином, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2 принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Бердянської міської ради Запорізької області «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік» та «Про встановлення єдиного податку на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

