



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Новобогданівська сільська рада
Мелітопольського району
Запорізької області**

вул. Шевченка, 90,
с. Новобогданівка,
Мелітопольський район,
Запорізька обл., 72330

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новобогданівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новобогданівської сільської ради ОТГ на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності на території Новобогданівської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Новобогданівської сільської ради ОТГ на 2020 рік» (далі – проект рішення 3) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Новобогданівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області від 10.05.2019 № 447.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків депутатської комісії Новобогданівської сільської ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №4601/0/20-19 від 25.06.2019

Мунтянська



Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

1. Щодо проектів рішень 1 та 3

Згідно з підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші **обов'язкові елементи**, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, не всі обов'язкові елементи земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що передбачені вимогами статті 7 ПКУ, визначені проектами рішень 1 та 3.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень 1 та 3 всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Щодо проекту рішення 1

2.1. Пропонуємо в додатку 1 до проекту рішення 1 при встановленні розмірів ставок земельного податку врахувати вимоги статей 274, 277 ПКУ. Водночас пропонуємо з додатка 1 до проекту рішення 1 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статті 283 Кодексу не є об'єктами оподаткування.

2.2. Пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 1, яким встановлюються пільги із сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб в розмірі 100%, привести у відповідність до вимог статті 282 ПКУ, якою визначено вичерпний перелік юридичних осіб, які звільняються від сплати земельного податку.

2.3. Звертаємо увагу, що відповідно до підпункту 14.1.130. пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Отже, пропонуємо в проекті рішення 1 зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки.

2.4. Пункти 3 та 4 проекту рішення 1 та додаток 2 до проекту рішення 1 потребують редакційних правок в частині визначення року, на який передбачається встановлення земельного податку на території Новобогданівської сільської ради.

3. Щодо проекту рішення 2

Згідно з вимогами статті 293 ПКУ до повноважень місцевих рад відноситься встановлення ставок єдиного податку для платників такого

податку першої та другої груп. Ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлені ПКУ та не потребують встановлення рішеннями сільських рад.

4. Щодо проекту рішення 3

Пропонуємо при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в додатку 1 до проекту рішення 3 врахувати вимоги підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

Водночас зазначаємо, що додаток 2 до проекту рішення 3 відсутній в документах, що надані листом Новобогданівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області від 10.05.2019 № 447.

У зв'язку із зазначеним, Державна регуляторна служба України не має можливості надати зауваження та пропозиції щодо удосконалення додатка 2 до проекту рішення 3 відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі - АРВ), зокрема, їх структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так у розділах III АРВ 1 та 3 вказано три великих та чотири середніх підприємства, на сферу інтересів яких впливають проекти рішень. Таким чином, відповідно до пункту 13 Методики, у разі, якщо дія регуляторного акта передбачає вплив на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва (дані таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей»), розробником проводиться розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики).

Одночасно зазначаємо, що в АРВ 1, 2, 3 не проведено Тестів малого підприємництва (далі – М-Тест), що суперечить вимогам Методики, оскільки якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих і мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно



здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Новобогданівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Новобогданівської сільської ради ОТГ на 2020 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності на території Новобогданівської сільської ради на 2020 рік» та «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Новобогданівської сільської ради ОТГ на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а АРВ до проектів рішень - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

