



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Семенівська сільська рада
Мелітопольського району
Запорізької області**

вул. Першотравнева, 57,
с. Семенівка, Мелітопольський
район, Запорізька область, 72355

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Семенівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Семенівської сільської ради» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Семенівської сільської ради» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Семенівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області від 23.05.2019 № 0820.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Семенівської сільської ради з питань законності врегулювання земельних відносин та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №5467/0/20-19 від 16.07.2019

Муктинюк



Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами ПКУ, зокрема, в такому.

1. Щодо проектів рішень

Назва проектів рішень потребує редакційних правок в частині доповнення роком, на який передбачається встановлення податків на території Семенівської сільської ради.

2. Щодо проекту рішення 1

У додатку 1 до проекту рішення 1 пропонуємо, при встановленні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ і виключити з нього будівлі та споруди, які не є об'єктами оподаткування.

3. Щодо проекту рішення 2

3.1 Пропонуємо із додатка 1 до проекту рішення 2 виключити земельні ділянки, які відповідно до норм статті 283 ПКУ не є об'єктами оподаткування.

3.2 Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ, одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки: у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр); за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Отже, пропонуємо в проекті рішення 2 зазначити одиниці виміру оподаткованої площі земельної ділянки.

Враховуючи наведене вище, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

Надані розробником аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень, не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Потребує доопрацювання розділи VIII АРВ до проектів рішень, які не містять обов'язкових прогностичних значень показників результативності регуляторних актів щодо розміру коштів і часу, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог актів та рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень актів.

Відповідно до пункту 10 Методики, прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів **після набрання чинності актом**.

Пропонуємо у таблицях розділів VIII АРВ до проектів рішень визначити прогностичні показники результативності регуляторних актів на I, II, III та IV квартали 2020 року.



У розділі «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення 2 зазначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Разом з тим, враховуючи, що термін дії рішень становить один рік, відповідно до статті 10 Закону повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

У Тесті малого підприємництва (далі - М-тест) АРВ до проекту рішення 2 відсутня процедура «сплата земельного податку».

Крім того, звертаємо увагу, що при розрахунку витрат на запровадження державного регулювання місцевих податків для суб'єктів господарювання, які будуть виконувати вимоги цих рішень, розрахунок витрат на процедури офіційного звітування державним органам, процедури щодо забезпечення процесу перевірок, бюджетних витрат для фіскальних органів на адміністрування податків не здійснюється, оскільки встановлені нормами ПКУ.

Таким чином, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Семенівської сільської ради Мелітопольського району Запорізької області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Семенівської сільської ради» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Семенівської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до проектів рішень - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ