



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Вербівська сільська рада
Пологівського району
Запорізької області
вул. Миру, 163, с. Вербове,
Пологівський район,
Запорізька область, 70633

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області від 13.05.2019 № 249/02-01-23.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Вербівської сільської ради з питань реалізації державної регуляторної політики, охорони навколишнього середовища і регулювання земельних відносин та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Однак, окремі положення проекту рішення не узгоджуються з вимогами ПКУ та потребують приведення у відповідність до них.

1. Пунктом 2 проекту рішення встановлюються ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області згідно із додатками 5, 6.

Пропонуємо у додатку 6 до проекту рішення, при встановленні пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від



Державна регуляторна служба України

ВІХ №4498/0/20-19 від 21.06.2019

Мунтянов Олександр Степанович



земельної ділянки, врахувати вимоги підпунктів 266.4.1- 266.4.3. пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

2. Пунктом 3 проекту рішення встановлюються ставки та пільги із сплати земельного податку на 2020 рік на території Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області згідно із додатком 7 (далі – додаток 7).

Пункт 3 проекту рішення потребує редакційних правок в частині доповнення посиланням на додаток 8, яким передбачається встановлення пільг із сплати земельного податку.

У додатку 7 при встановленні розмірів ставок земельного податку пропонуємо врахувати вимоги статті 283 ПКУ.

Таблицею 1 додатка 7 встановлені, серед іншого, ставки податку за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Пропонуємо привести зазначений додаток у відповідність до вимог статті 277 ПКУ, якою встановлюються ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів.

Також зазначити в таблиці додатка 7 одиницю площі оподатковуваної земельної ділянки.

Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподатковуваної земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

Додатком 8 до проекту рішення встановлено пільгу у розмірі 100 % для органів місцевого самоврядування та державної влади, установ і організацій, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів та комунальних підприємств, установ, організацій, які утворені органами місцевого самоврядування.

Пункт 30.5 статті 30 ПКУ передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно ПКУ, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до ПКУ.

Відповідно до частини першої статті 6 Господарського кодексу України одним із загальних принципів господарювання в Україні є рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь – яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо) або будь – які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Надання пільг із сплати земельного податку юридичним особам, що належать до комунальної або державної власності, може призвести до надання зазначеним суб'єктам господарювання переваг, які ставитимуть їх у привілейоване



становище стосовно конкурентів – суб'єктів господарювання, які діють на тих самих товарних ринках, що й підприємства, установи та організації комунальної форми власності.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

АРВ до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ вказано, що під дію акта підпадають 15 суб'єктів малого та мікропідприємництва і, відповідно, розрахунок витрат проводиться у Тесті малого підприємництва (далі – М- тест) для 15 осіб. Проте у розділі I АРВ розробник зазначає, що до кола осіб, на яких проблема справляє вплив, відносяться, зокрема для єдиного податку - 15 суб'єктів господарювання, для плати за землю – 9 суб'єктів господарювання, для податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки – 13 суб'єктів господарювання.

Крім того, у розділі I АРВ розробник зазначає, що у разі прийняття цього рішення очікуваний обсяг надходжень становитиме 283144, 63 грн. Водночас у розділах III, VIII АРВ та М-тесті відображається зовсім інша інформація стосовно розміру надходжень до бюджету громади, а також стосовно витрат суб'єктів господарювання, які мають виконати вимоги регуляторного акта.

Пропонуємо додаток 3 до АРВ зробити продовженням додатка 4 до АРВ, як передбачено вимогами додатка 4 до Методики.

Зважаючи, що під дію регулювання підпадають виключно суб'єкти малого підприємництва, наведена таблиця з даними сумарних витрат за альтернативами для суб'єктів великого і середнього підприємництва потребує виключення з розділу III АРВ.

У таблиці розділу 3 М-тесту проведено розрахунок адміністративних витрат суб'єктів господарювання. Однак, у таблиці розділу 4 М-тесту адміністративні витрати показані не вірно, а відповідно, сумарні витрати суб'єктів малого підприємництва розраховані не коректно.

Встановлені недоліки АРВ не дозволяють зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволять у подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Потребує доопрацювання розділ VIII АРВ до проекту рішення, який не містить обов'язкових прогностичних значень показників результативності регуляторного акта щодо кількості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.



Відповідно до пункту 10 Методики, прогностні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Отже, пропонуємо у таблиці розділу VIII АРВ до проекту рішення визначати прогностні показники результативності регуляторного акта на I, II, III та IV квартали 2020 року.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як: збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Вербівської сільської ради Пологівського району Запорізької області «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

