



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Кунківська сільська рада
Гайсинського району
Вінницької області**

вул. Українська, 61/1, с. Кунка,
Гайсинський район, Вінницька область,
23717

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Кунківської сільської ради Гайсинського району Вінницької області «Про затвердження Положення про порядок залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури території населених пунктів Кунківської сільської ради» (далі – проект рішення 1), «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами на території Кунківської сільської ради» (далі – проект рішення 2), «Про затвердження Правил благоустрою та громадського порядку території населених пунктів Кунківської сільської ради» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків і зборів на 2020 рік» (далі – проект рішення 4), «Про прийняття проекту Порядку відрахування до сільського бюджету частини чистого прибутку (доходу) комунальним підприємством» (далі – проект рішення 5) та документи, що надані до них листом Кунківської сільської ради Гайсинського району Вінницької області від 24.04.2019 № 245.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-5, експертних висновків постійних комісій з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку, з питань інфраструктури, підприємництва, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

1. Відповідно до статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) органи місцевого самоврядування встановлюють порядок залучення, розрахунок розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до цього Закону.



Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається затвердити Положення про порядок залучення пайової участі замовників у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури території населених пунктів Кунківської сільської ради, згідно з додатком (далі – проект Положення).

Пропонуємо назву та пункт 1 проекту рішення 1, назву додатка до проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог Закону № 3038.

2. У преамбулі проекту рішення 1 зазначено, що сільська рада вирішила прийняти це рішення керуючись статтями 27, 31, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Натомість, питання залучення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих на відповідній території, та коштів населення, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури регулюється підпунктом п'ятим пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Отже, пропонуємо у преамбулі проекту рішення 1 навести посиланням на статтю 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

3. Пунктом 2 проекту рішення 1 пропонується затвердити Типовий договір про пайову участь у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури території населених пунктів Кунківської сільської ради, згідно з додатком 2 (далі – проект Типового договору).

Однак, Законом № 3038 не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними типового договору про пайову участь у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури території населених пунктів.

Господарські правовідносини, що виникають у процесі організації та здійснення господарської діяльності між суб'єктами господарювання, а також між цими суб'єктами та іншими учасниками відносин у сфері господарювання регулюються Господарським кодексом України (далі - ГКУ).

Відповідно до статті 179 ГКУ, якою встановлено загальні умови укладання договорів, що породжують господарські зобов'язання, передбачено, що при укладенні господарських договорів сторони можуть визначати зміст договору на основі примірного договору, рекомендованого органом управління суб'єктам господарювання для використання при укладенні ними договорів, коли сторони мають право за взаємною згодою змінювати окремі умови, передбачені примірним договором, або доповнювати його зміст.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо назву додатка 2 до проекту рішення 1 викласти як «примірний Договір» та внести відповідні зміни до всього тексту проекту рішення 1 у відповідних відмінках.

4. Пропонуємо пункти 4, 5 проекту рішення 1 привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону шляхом зазначення десятиденного строку оприлюднення після прийняття та підписання регуляторного акта та визначення друкованого засобу масової інформації, де буде оприлюднено прийнятий регуляторний акт.

5. Пункт 1.1. розділу 1 проекту Положення рекомендуємо доповнити посиланням на наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 року № 293 «Про прийняття національного стандарту ДСТУ Б Д.1.1-1:2013» та наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 04.06.2014 № 163 «Про затвердження ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво».

6. Пункт 1.3. розділу 1 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог частини другої статті 40 Закону № 3038.

7. Терміни, які визначаються у пункті 2.1 розділу 2 проекту Положення пропонуємо привести до визначень, встановлених Законом № 3038, виключивши ті, які не передбачені Законом № 3038 та іншими законодавчими актами.

8. Пункт 3.2 розділу 3, пункти 4.7 та 4.8 розділу 4, пункт 6.7 розділу 6, пункти 8.2 та 8.3 розділу 8 та пункт 9.5 розділу 9 проекту Положення пропонуємо виключити, оскільки зазначені в них норми не передбачені Законом № 3038.

9. Пропонуємо, пункт 3.5 розділу 3 проекту Положення доповнити вимогами підпунктів 8, 10, 11, 12, 13 частини четвертої статті 40 Закону № 3038.

10. Пункт 4.1 розділу 4 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до частини шостої статті 40 Закону № 3038.

11. Пункт 4.3. розділу 4 проекту Положення пропонуємо викласти з урахуванням вимог частини п'ятої статті 30 Закону № 3038.

12. Вимогами абзацу другої частини п'ятої статті 40 Закону № 3038 встановлено, що у разі якщо загальна кошторисна вартість будівництва об'єкта не визначена згідно з будівельними нормами, державними стандартами і правилами, вона визначається на основі встановлених органом місцевого самоврядування нормативів для одиниці створеної потужності. Пропонуємо пункт 4.4. розділу 4 проекту Положення привести у відповідність до вищезазначених норм Закону № 3038.

13. Пункт 4.6 розділу 4 проекту Положення пропонуємо викласти з урахуванням вимог абзацу шостого частини дев'ятої статті 40 Закону № 3038.

14. Пунктами 5.4 розділу 5. 6.1 та 6.2 розділу 6 проекту Положення визначено термін укладання договору пайової участі та строк виконання розрахунку розміру пайової участі; крім того визначено перелік документів замовника, що додаються до звернення щодо встановлення відсотка пайової участі та укладення договору про пайову участь та перелік документів замовника для надання щодо виконання розрахунку розміру пайової участі.

Згідно із абзацом першим частини дев'ятої статті 40 Закону № 3038 договір про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту укладається не пізніше ніж через 15 робочих днів з дня реєстрації звернення замовника про його укладення, але до прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію.

Відповідно до частини восьмої статті 40 Закону № 3038 розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації органом місцевого самоврядування звернення замовника про укладення договору про пайову участь та доданих до нього документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками.



Враховуючи вищезазначене, пропонуємо вимоги та перелік документів, що додаються замовником, визначені у пункті 5.4 розділу 5, пунктах 6.1 та 6.2 розділу 6 проекту Положення привести у відповідність до вимог частини восьмої та дев'ятої статті 40 Закону № 3038, а у разі, якщо інформація щодо документів (матеріалів) міститься в офіційних автоматизованих інформаційних системах (реєстрах або базах даних), одержувати таку інформацію самостійно без залучення замовників.

15. Пункт 5.9 розділу 5 проекту Положення пропонуємо викласти з урахуванням вимог абзацу другого частини дев'ятої статті 40 Закону № 3038.

16. Пунктом 5.2 розділу 5 проекту Типового договору визначено, що у випадку порушення термінів сплати пайової участі Сторона 2 сплачує пеню в розмірі 0,5% облікової ставки НБУ від суми простроченого платежу за кожний день прострочення.

Однак, згідно із пунктом 2 статті 231 ГКУ за порушення строків виконання зобов'язання стягується пеня у розмірі 0,1 відсотка вартості товарів (робіт, послуг), з яких допущено прострочення виконання за кожний день прострочення, у разі якщо порушено господарське зобов'язання, в якому хоча б одна сторона є суб'єктом господарювання, що належить до державного сектора економіки, або порушення пов'язане з виконанням державного контракту, або виконання зобов'язання фінансується за рахунок Державного бюджету України чи за рахунок державного кредиту, штрафні санкції застосовуються, якщо інше не передбачено законом чи договором. Крім того, відповідно до статті 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» фіксований розмір пені за кожен день прострочення зазначається за згодою сторін.

Таким чином, з пункту 5.2 розділу 5 проекту Типового договору пропонуємо виключити фіксований розмір пені за кожен день прострочення.

17. Додатки до проекту Положення, а саме «Розрахунок величини пайової участі в розвитку інфраструктури територій населених пунктів Кунківської сільської ради» та «Графік оплати коштів пайової участі у розвитку інфраструктури громади Кунківської сільської ради», які є його невід'ємною частиною, пропонуємо викласти з посиланням в проекті Положення та відповідною нумерацією.

Таким чином, проект рішення 1 потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до вимог Закону № 3038 та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Щодо проекту рішення 2

1. Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Порядок розміщення зовнішньої реклами на території Кунківської сільської ради, згідно з додатком 1 (далі - проект Порядку).

Засади рекламної діяльності в Україні, регулювання відносин, які виникають у процесі виробництва, розповсюдження та споживання реклами, встановлено Законом України «Про рекламу» (далі - Закон про рекламу).

Частиною першою статті 16 Закону про рекламу встановлено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (далі – Типові правила № 2067).

У свою чергу, правові та організаційні засади функціонування дозвільної



системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів, визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему).

Дозвіл на розміщення зовнішньої реклами, згідно з пунктом 63 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, який затверджено Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», є документом дозвільного характеру.

Отже, пропонуємо доповнити преамбулу проекту рішення 2 та пункт 1.1. розділу 1 проекту Порядку посиланням на статті Закону про дозвільну систему.

2. Пункт 1.2 проекту розділу 1 проекту Порядку щодо відносини, що виникають у зв'язку з розміщенням зовнішньої реклами у населених пунктах, пропонуємо привести у відповідність до пункту 1 Типових правил № 2067.

3. У пункті 1.4 розділу 1 проекту Порядку пропонуємо виключити визначення термінів «демонтаж», «договір на право тимчасового користування місцями під розміщення зовнішньої реклами», «зовнішня реклама», «рекламні засоби», «робочий орган», «розповсюджувач зовнішньої реклами» та «соціальна реклама», що буде відповідати пункту 2 Типовими правилами № 2067.

4. Розділ 2 проекту Порядку, яким визначаються типи рекламних засобів пропонуємо виключити, оскільки дане положення не передбачене Законом про рекламу та Типовими правилами № 2067.

5. Пунктом 3.1 розділу 3 проекту Порядку визначено, що з метою регулювання діяльності у сфері розміщення зовнішньої реклами на території Кунківської сільської ради не створено робочий орган. Функції вказаного органу покладені на секретаря виконкому, який є уповноваженою особою і діє від імені виконкому.

Пунктом 5 Типових правил № 2067 визначено, що для регулювання діяльності з розміщення зовнішньої реклами сільська, селищна, міська рада може утворювати відділ, управління, інший виконавчий орган або покласти відповідні функції на існуючий відділ, управління (далі - робочий орган).

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо пункт 3.1 розділу 3 проекту Порядку провести у відповідність Типових правил № 2067 та по тексту проекту Порядку, зокрема у розділі 5, виключити положення щодо уповноваженої особи – секретаря виконкому.

6. Пунктом 3.4 розділу 3 проекту Порядку передбачається, що до повноважень робочого органу належить, зокрема, розгляд заяв юридичних фізичних осіб - підприємців на отримання дозволу, внесення змін, переоформлення та продовження строку його дії; прийняття рішення про встановлення пріоритету заявника на місце розташування рекламного засобу, його продовження, або відмову у встановленні такого пріоритету; підготовка проекту рішення виконавчого комітету сільської ради та подання його на затвердження в установленому порядку щодо надання дозволу, відмови в наданні, або скасуванні його дії.

На сьогодні, Законом про рекламу та Законом про дозвільну систему не передбачено процедури внесення змін до дозволу, продовження строку його дії та встановлення пріоритету на розміщення зовнішньої реклами. При цьому, Типовими

правилами № 2067 не передбачено скасування дії дозволу на розміщення зовнішньої реклами.

Тому, пропонуємо в пункті 3.3 розділу 3 проекту Порядку та по тексту проекту Порядку, зокрема в розділах 5, 8, 9, 11, виключити положення щодо внесення змін у дозвіл, продовження строку його дії, його скасування та прийняття рішення про встановлення пріоритету заявника на місце розташування рекламного засобу, його продовження або відмову у встановленні такого пріоритету. Тим самим, звертаємо увагу на необхідність приведення пункту 3.3 розділу 3 проекту Порядку у відповідність до вимог пункту 6 Типових правил № 2067, з урахуванням вищезазначених вимог Закону про рекламу та Закону про дозвільну систему.

Також, цей пункт потребує доповнення положеннями в частині взаємодії та видачі дозволу через адміністратора в центрі надання адміністративних послуг відповідно до вимог Закону про дозвільну систему.

7. Пунктом 23 Типових правил № 2067 визначено, що дозвіл видається строком на п'ять років, якщо менший строк не зазначено у заяві.

Тому, пропонуємо пункт 4.2 розділу 4 проекту Положення привести у відповідність до пункту 23 Типових правил № 2067.

8. Пунктом 4.7 розділу 4 проекту Порядку встановлюється, що розміщення вивісок на території регулюються рішенням виконавчого комітету у затвердженому порядку. Разом з тим, ні Типовими правилами № 2067, ні Законом про рекламу та Законом «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо врегулювання питання вивісок. Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 4.7 розділу 4 проекту Порядку виключити або привести у відповідність до положень пункту 48 Типових правил № 2067.

9. Пункт 4.8 пропонуємо привести у відповідність до пункту 34 Типових правил № 2067.

10. У пункті 5.1 розділу 5 проекту Порядку зазначається, що для одержання дозволу юридична або фізична особа - підприємець надає уповноваженій особі – секретарю виконкому заяву за встановленою формою до якої додаються документи, згідно з переліком.

Відповідно до частини чотирнадцятої статті 4-1 Закону про дозвільну систему прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг.

Заява про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, що оформляється дозвільними органами, або декларація подається суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою), зокрема, у паперовій формі особисто або поштовим відправленням - до адміністратора.

Тому, пропонуємо пункт 5.1 розділу 5 проекту Порядку привести у відповідність до частини чотирнадцятої статті 4-1 Закону про дозвільну систему в частині подання, реєстрації заяви та видачі дозволу або письмового повідомлення про відмову в його видачі через адміністратора в центрі надання адміністративних послуг.

Також, пункт 5.1 розділу 5 проекту Порядку потребує приведення у відповідність до пункту 9 Типових правил № 2067 в частині визначення переліку документів, які подаються заявником до робочого органу. При цьому, пропонуємо



додаток 1, який встановлює форму заяви про надання дозволу на розміщення зовнішньої реклами, виключити у зв'язку з тим, що її форма вже визначена Типовими правилами № 2067 та не потребує додаткового встановлення органами місцевого самоврядування.

11. Пункт 5.2 розділу 5 проекту Порядку та, відповідно, додаток 1 та додаток 2 до проекту Порядку пропонуємо виключити, так як відповідні положення не передбачені Законом про дозвільну систему та відсутні у Законі про рекламу та Типових правилах № 2067.

12. Розділ 6 проекту Порядку пропонуємо викласти у відповідності до вимог пункту 16 та пункту 43 Типових правил № 2067.

13. Розділ 7 проекту Порядку рекомендуємо викласти з урахуванням вимог пунктів 10, 19, 20, 21 Типових правил № 2067.

14. Пункт 8.4 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 28 Типових правил № 2067.

15. Згідно пункту 8 статті 4¹ Закону про дозвільну систему підстави для переоформлення документа дозвільного характеру встановлюються законом. Тому, пункти 8.6 – 8.10 проекту Порядку пропонуємо виключити, так як відповідні положення відсутні у Законі про рекламу та в Типових правилах № 2067.

16. Розділ 10 проекту Порядку в частині вимог та заборон до розміщення засобів зовнішньої реклами пропонуємо привести у відповідність до норм статті 16 Закону та пунктів 34-46 Типових правил № 2067.

17. З розділу 10 проекту Порядку пропонуємо виключити положення щодо демонтажу рекламних засобів, як таке, що не передбачене Законом про рекламу та Типовими правилами № 2067.

18. Пунктом 32 Типових правил № 2067 визначено, що плата за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, що перебуває у комунальній власності, встановлюється у порядку, визначеному органами місцевого самоврядування, а місцем, що перебуває у державній або приватній власності, - на договірних засадах з його власником або уповноваженим ним органом (особою).

Тому, з розділу 11 проекту Порядку пропонуємо виключити положення щодо укладання договору на право тимчасового користування місцями розміщення зовнішньої реклами, а також виключити додаток 5 до проекту Порядку, яким затверджується форма типового договору.

19. Пункт 11.6 розділу 11 проекту Порядку пропонуємо викласти з урахуванням вимог статті 12 Закону про рекламу.

20. Пункт 12.1 розділу 12 проекту Порядку рекомендуємо привести до вимог пункту 45 Типових правил № 2067.

21. Пункт 12.2 розділу 12 проекту Порядку пропонуємо привести до вимог пункту 42 Типових правил № 2067.

22. Пункт 12.3 розділу 12 проекту Порядку рекомендуємо викласти з урахуванням вимог пунктів 46, 47 Типових правил № 2067.

23. Пункт 4.6 розділу 4, пункти 8.1, 8.2, 8.3 розділу 8 та пункти 11.2, 11.8, 11.9, 11.10 розділу 11 проекту Порядку пропонуємо виключити, так як відповідні положення відсутні у Типових правилах № 2067.



24. Пунктом 2 проекту рішення 2 передбачається затвердити тарифи за право тимчасового користування місцями, які перебувають у комунальній власності територіальної громади під розміщення зовнішньої реклами, згідно із додатком 4.

Однак, розробник регуляторного акта не обґрунтував методику обчислення плати за тимчасового користування місцями, які перебувають у комунальній власності територіальної громади під розміщення зовнішньої реклами, а саме базові тарифи за 1 кв. м площі поверхні.

Пропонуємо в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2 здійснити розрахунки витрат, які б підтверджували необхідність встановлення запропонованих базових тарифів плати за 1 кв. м площі поверхні.

25. Назву та нумерацію додатка 4 до проекту рішення 2, який встановлює тарифи за право тимчасового користування місцями, які перебувають у комунальній власності територіальної громади під розміщення зовнішньої реклами, пропонуємо викласти коректно та послідовно.

Щодо проекту рішення 3

1. Пунктом 1 проекту рішення 3 передбачається затвердити Правила благоустрою та громадського порядку території населених пунктів Кунківської сільської ради, згідно з додатком (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 10 Закону про благоустрій до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою території населених пунктів.

Враховуючи зазначене, пропонуємо назву проекту рішення 3 та назву додатка до проекту рішення 3 викласти відповідно до вимог пункту 2 частини першої статті 10 Закону про благоустрій, а саме: «Правила благоустрою на території населених пунктів Кунківської сільської ради».

2. Відповідно до частини першої статті 34 Закону правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

У разі якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

Типові правила благоустрою території населеного пункту (далі – Типові правила) затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 № 1529/1397.

Пунктом 3 Типових правил визначено, що Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про



затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються Типові правила.

Отже, виходячи з вимог Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, зміст та структура проекту Правил не узгоджується з нормами Закону про благоустрій та положеннями Типових правил і містить положення, що не є предметом регулювання цих правил.

Тому, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів та додатків, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

Крім цього, розділ 10 проекту Правил, яким визначаються правила розміщення та утримання елементів благоустрою при розташуванні зовнішньої реклами, пропонуємо виключити, оскільки Типові правила не містять зазначені положення.

Також, пропонуємо в проекті Правил передбачити положення щодо вимог до утримання будівель і споруд інженерного захисту території; розмірів меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні; порядок розміщення малих архітектурних форм тощо відповідно до вимог частини другої статті 34 Закон про благоустрій.

Щодо проекту рішення 4

1. Пропонуємо пункт 2 проекту рішення 4 доповнити словами «та діятиме до 31.12.2020 року», оскільки, відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, строк дії даних регуляторних актів становить один рік.

2. Пропонуємо, пункт 4 проекту рішення 4 привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 12 Закону шляхом визначення друкованого засобу масової інформації, де буде оприлюднене і у який строк прийняте рішення.

3. Звертаємо увагу, що назва проекту рішення 4 потребує редакційних правок в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої будуть застосовуватися встановлені ставки місцевих податків і зборів.

4. У таблиці додатка 1 до проекту рішення 4, яким встановлюються ставки земельного податку, а саме в стовпчику за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) визначено ставки податків в розмірі від 5 % до 10 % від їх нормативної грошової оцінки для земель водного фонду (в рядках за кодами 10.01, 10.04, 10.05, 10.06, 10.07), за землі зв'язку (в рядках за кодами 13.01, 13.03), за землі енергетики (в рядках за кодами 14.01, 14.02), за землі запасу (рядок з кодом 16) та за землі резервного фонду (рядок з кодом 17), які перевищують визначені статтею 274 Податкового Кодексу України (далі - Кодексу) норми.

У зв'язку з цим, пропонуємо рядки із зазначеними вище кодами в таблиці додатка 1 до проекту рішення 4 привести у відповідність до вимог статті 274 Кодексу, а саме встановивши розміри ставок, які не будуть перевищувати встановлені Кодексом норми.

5. Рекомендуємо впорядкувати нумерацію у додатку 6 до проекту рішення.

6. У додатку 8 «Ставки єдиного податку» до проекту рішення 4, розробником встановлюється максимально допустимі ставки єдиного податку для платників



першої та другої груп платників податку незалежно від виду їх діяльності та одночасно встановлюються ставки єдиного податку для третьої та четвертої груп платників податку.

Фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць (пункт 293.2 статті 293 Кодексу): для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Тобто, до повноважень відповідних місцевих рад віднесено встановлення фіксованих ставок податку для платників єдиного податку першої та другої груп.

Пропонуємо визначити розміри ставок для першої та другої груп платників податку з урахуванням вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині затвердження фіксованих ставок єдиного податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 4.

Крім того, ставки податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп пропонуємо виключити з додатка 8 до проекту рішення 4, які встановлено Кодексом та не потребують встановлення місцевими радами.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1 - 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Щодо проекту рішення 5

Відповідно до статті 1 Закону проект рішення Кунківської сільської ради «Про прийняття проекту Порядку відрядження до сільського бюджету частини чистого прибутку (доходу) комунальним підприємством» не містить норм регуляторного характеру та не потребує реалізації процедур, передбачених Законом.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-4

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1-4 (далі – АРВ) зокрема їх зміст, структура, та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Відповідно до вимог Методики, у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). Разом з тим, у разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики. Однак, зазначені вище розрахунки в АРВ не проведені.



Враховуючи вищезазначене, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність проектів рішень 1-4 принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проекти рішень Кунківської сільської ради Гайсинського району Вінницької області «Про затвердження Положення про порядок залучення коштів замовників на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури території населених пунктів Кунківської сільської ради», «Про затвердження Порядку розміщення зовнішньої реклами на території Кунківської сільської ради», «Про затвердження Правил благоустрою та громадського порядку території населених пунктів Кунківської сільської ради» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати місцевих податків і зборів на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

