



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Міністерством внутрішніх справ України листом від 15.08.2019 № 11628/05/19-2019.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановила:

проектом постанови передбачається внести зміни до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів, які зокрема, стосуються доповнення процедури державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів процедурою проведення *обов'язкового експертного дослідження визначених категорій транспортних засобів та реєстраційних документів на транспортний засіб та інших документів, які є підставою для реєстрації транспортного засобу в територіальних органах з надання сервісних послуг МВС* (далі – проект Змін).

Однак, проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на таке.



РІШЕННЯ № 429 від 07.10.2019

Кривошеї Олена Володимирівна



Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Аналогічні норми закріплені в статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», де зазначено, що *організація, повноваження і порядок діяльності* міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також механізми їх реалізації мають бути визначені та закріплені виключно на законодавчому рівні.

Як вказано розробником в АРВ до проекту постанови, підставою для розроблення проекту постанови є положення статті 34 Закону України «Про дорожній рух», які визначають, що державна реєстрація транспортного засобу полягає у здійсненні комплексу заходів, пов'язаних, зокрема, з перевіркою документів, які є підставою для здійснення реєстрації, і дослідженням ідентифікаційних номерів складових частин (за необхідності).

Таким чином, Законом України «Про дорожній рух» не встановлено обов'язковості проведення експертного дослідження транспортних засобів у складі процедури державної реєстрації транспортного засобу.

Враховуючи зазначене, законодавчі підстави для розроблення проекту Змін та встановлення обов'язку проведення експертного дослідження транспортних засобів для власників транспортних засобів, відсутні.

Зазначаємо, що встановлення добровільності (за бажанням власника) процедури проведення експертного дослідження транспортних засобів свого часу було ініційовано розробником для спрощення порядку реєстрації транспортних засобів.

Таким чином, прийняття проекту постанови у запропонованій редакції є передчасним та необґрунтованим.

Разом з тим, здійснивши аналіз проблеми, яку викладено в АРВ до проекту постанови та враховуючи той факт, що у рамках запуску нової системи техогляду автомобілів в Україні ще в травні поточного року Мінінфраструктури оприлюднило законопроект про відновлення з 2022 року обов'язкового технічного огляду приватних авто (такі вимоги запроваджуються відповідно до Директиви 2014/45/ЄС), вважаємо за доцільне розглянути можливість проведення експертного дослідження транспортних засобів в рамках здійснення процедури техогляду в разі такої необхідності.

Крім того, повідомляємо, що прийняття проекту постанови здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом *прозорості та врахування громадської думки*.

Вказаний принцип, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень

та пропозицій, наданих у встановленому статтею 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу ДРС листом Всеукраїнської громадської організації «Громадський комітет транспортної безпеки» від 09.09.2019 № 2043 надійшли зауваження та пропозиції до проекту постанови (копія додається).

Відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику всі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Підсумовуючи зазначене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ до нього, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: прозорості, передбачуваності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів».

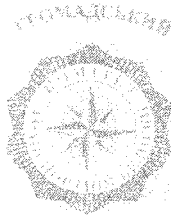
Додаток: 3 арк.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К. ЛЯПІНА





**ВСЕУКРАЇНСЬКА ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
«ГРОМАДСЬКИЙ КОМІТЕТ ТРАНСПОРТНОЇ БЕЗПЕКИ»**

ЄДРПОУ 36300807, Адреса для листування: 02002, м. Київ, вул. Микільсько-Слобідська, буд. 4в, офіс 132
Тел. +38 044 223-30-20; +38 067 343-30-20; тел./факс +38 044 459-31-10, e-mail: ktb.kyiv@gmail.com, www.gktb.org

Вих. № 2293
від «09» 09 2019 року

Голові
Державної регуляторної служби
України
Ляпіній К.М.

Щодо проекту постанови

Шановна Ксеніс Михайлівно!

Засвідчуючи Вам свою високу повагу Всеукраїнська громадська організація «Громадський комітет транспортної безпеки» (далі – Комітет) звертається з приводу наступного.

Листом від 15.08.2019 № 11628/05/19-2019 Міністерством внутрішніх справ України на адресу Державної регуляторної служби України надіслано на розгляд і погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів» (далі – проект Постанови та проект змін до Порядку).

За результатами опрацювання проекту змін до Порядку, Комітет вбачає за необхідне висловити наступні зауваження щодо його редакції.

1. Проектом змін до Порядку пропонується абзац другий пункту 6 діючої редакції відповідного Порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.09.1998 № 1388 (зі змінами), встановивши, що **«Представники сервісних центрів МВС, а також фахівці, які проводять експертне дослідження транспортних засобів і реєстраційних документів, поданих власником або уповноваженим представником для державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку транспортних засобів можуть брати участь у роботі центрів надання адміністративних послуг для забезпечення виконання процедурних дій, необхідних для проведення державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку транспортних засобів».**

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 9203/0/19-19 від 09.09.2019



За позицією Комітету, зміст даного положення потребує уточнення та конкретизації: у яких саме випадках та з якою метою **Представники сервісних центрів МВС, а також фахівці**, які проводять експертне дослідження транспортних засобів і реєстраційних документів **можуть брати участь у роботі центрів надання адміністративних послуг**. У випадку якщо обов'язковість такої участі визначається на власний розсуд працівниками сервісних центрів МВС та вказаними вище фахівцями – відповідне положення також потребує додаткового уточнення, або вилучення як такого, що не відповідає вимогам ст.5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» в частині викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Одночасно, вбачаємо за доцільне детально розглянути **надання висновку відповідного експертного дослідження** з позиції належності відповідної процедури до адміністративної послуги (по відношенню до юридичних осіб, або фізичних осіб-підприємців, що здійснюють діяльність у сфері реалізації автомобілів, автобусів, самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів) з урахуванням аргументації та позиції, викладеної свого часу у Рішенні Державної регуляторної служби про усунення порушень принципів державної регуляторної політики від 05.07.2019 № 20.

Додатково, за позицією експертів Комітету, головному розробнику відповідного проекту постанови доцільно було передбачити можливість щодо непоширення (незастосування) норм проекту змін до Порядку щодо експертних досліджень транспортних засобів і реєстраційних документів на транспортні засоби і документи, щодо яких відповідні дії (реєстрація, перереєстрація) були виконані неодноразово, до прикладу, в одному календарному місяці (році).

Як вбачається із пункту 2 Пояснювальної записки до проекту Постанови, у разі прийняття запропонованих змін відповідний Порядок буде застосовуватись на загальних підставах (не на добровільній основі, як це реалізується наразі). Зазначене, за інформацією головного розробника, забезпечить зменшення «кримінальних» транспортних засобів. Однак, за позицією Комітету, дієвість такого підходу є сумнівною, оскільки «кримінальний» транспортний засіб може упродовж тривалого проміжку часу перебувати в одного «власника» і, не проходячи процедуру перереєстрації, не буде виявленим без відповідних профілактичних заходів.

При цьому, головним розробником проекту Постанови залишено поза увагою ту загальновідому багаторічну і сталу тенденцію, що «кримінальні» транспортні засоби (двійники) максимально легалізуються в тому числі за сприяння відповідальних працівників колишніх МРЕВ.

Враховуючи зазначене, проведення відповідного експертного дослідження та отримання експертного висновку доцільно залишити на добровільній основі – під особисту відповідальність власника транспортного засобу. При цьому, окремого вивчення потребує питання достатності компетенції Представників сервісних центрів МВС, а також фахівців, які, як

очікується, проводитимуть експертне дослідження транспортних засобів і реєстраційних документів у рамках відповідних процедур, враховуючи, що п.25 Акту огляду транспортного засобу (пропонується затвердити проектом змін до Порядку) містить позицію «виявлені технічні несправності». За такого підходу, процедура огляду транспортного засобу набуває ознак і компонентів техогляду, який і так є обов'язковим для окремих категорій транспортних засобів на яких, у разі прийняття, буде поширюватись відповідний Порядок.

Окремим блоком потребує обговорення Аналізу регуляторного впливу до проекту Постанови, зокрема в частині економічних показників, прогнозу результатів і витрат суб'єктів господарювання внаслідок дії регуляторного акта, так як спосіб, у який розробником надано відповідну інформацію і вказано розрахунковий період (п'ять років (додаток 2 до МПА), не дозволяють однозначно оцінити масштаби витрат та кінцеву мету запропонованого регулювання.

Враховуючи зазначене, Комітет, у рамках продовження спільної та плідної співпраці, звертається до Вас, шановна Ксеніє Михайлівно, віднайти можливість для обговорення відповідного проекту регуляторного акта у зручному для Вас форматі та призупинити процес його візування (погодження) до з'ясування і вивчення усіх обставин, що передували розробленню змін.

Комітет підтверджує готовність до комунікації у контексті даного питання.

Про результати розгляду даного листа та прийняте Вами рішення прохання повідомити Комітет на адресу: 02002, м.Київ, Микільсько-Слобідська, 4-В, оф. 132.

З повагою

Голова Громадського комітету



Ю.М. Папіровий