



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Новопсковська селищна рада Луганської області

вул. Шкільна, 3, смт Новопсков,
Луганська область, 92302

*Стосовно пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Новопсковської селищної ради Луганської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників будівництва у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Новопсковської селищної територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Новопсковської селищної ради Луганської області від 25.06.2019 № 1920.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування фінансів, бюджету, соціально-економічного, житлово-комунального господарства та комунальної власності та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Відповідно до статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) органи місцевого самоврядування встановлюють порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до цього Закону.

Натомість, підпунктом 1.1. пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників будівництва у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених



Державна регуляторна служба України

ВІХ №6446/0/20-19 від 05.08.2019

Андрєєв Олександр Олександрович



пунктів Новописковської селищної територіальної громади (далі – проект Порядку).

Підпунктом 1.3. пункту 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Новописковської селищної територіальної громади (додатком 3).

У зв'язку із цим, пропонуємо назву проекту рішення, підпункт 1.1. пункту 1 проекту рішення та назву додатка 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог Закону № 3038, а підпункт 1.3 пункту 1 проекту рішення та додаток 3 до нього виключити.

2. Підпункт 3.2 пункту 3 проекту Порядку пропонуємо доповнити нормою, передбаченою абзацом другим частини восьмої статті 40 Закону № 3038.

3. Частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» визначено, що суб'єкти господарської діяльності, що здійснюють будівництво (забудовники), мають право на відстрочення сплати пайових внесків на розвиток інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури населених пунктів та внесків до цільових фондів місцевих бюджетів. Підставою для відстрочення таких платежів та відрахувань є письмова заява суб'єкта господарської діяльності, що здійснює житлове будівництво, до органів, які здійснюють облік та адміністрування відповідних платежів та відрахувань.

З метою врегулювання питань щодо відстрочення сплати забудовниками пайових внесків на розвиток інфраструктури населених пунктів, пропонуємо розглянути норми зазначеної статті Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» щодо її застосування у проекті Порядку.

4. Підпунктом 1.2 пункту 1 проекту рішення пропонується затвердити Типову форму договору про пайову участь замовників будівництва у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Новописковської селищної територіальної громади, згідно з додатком 2 до проекту рішення.

Звертаємо увагу, що Законом № 3038 не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження Типового договору про пайову участь замовника у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Разом з тим зазначаємо, що господарські правовідносини, які регулюються Господарським кодексом України (далі - ГКУ), виникають у процесі організації та здійснення господарської діяльності між суб'єктами господарювання, а також між цими суб'єктами та іншими учасниками відносин у сфері господарювання.

Відповідно до статті 179 ГКУ, якою встановлені загальні умови укладання договорів, що породжують господарські зобов'язання, передбачено, що при укладенні господарських договорів сторони можуть визначати зміст



договору на основі примірного договору, рекомендованого органом управління суб'єктам господарювання для використання при укладенні ними договорів, коли сторони мають право за взаємною згодою змінювати окремі умови, передбачені примірним договором, або доповнювати його зміст.

Враховуючи вищевикладені норми ГКУ пропонуємо назву додатка 2 до проекту рішення викласти як «примірний Договір» та внести відповідні зміни до всього тексту проекту рішення у відповідних відмінках.

5. Пунктом 4.2 розділу 4 додатка 2 до проекту рішення встановлюється, що замовник сплачує пеню у розмірі подвійної облікової ставки Національного банку України за кожен день прострочення.

Однак, згідно з частиною другою статті 231 ГКУ за порушення строків виконання зобов'язання стягується пеня у розмірі 0,1 відсотка вартості товарів (робіт, послуг), з яких допущено прострочення виконання за кожний день прострочення, у разі якщо порушено господарське зобов'язання, в якому хоча б одна сторона є суб'єктом господарювання, що належить до державного сектора економіки, або порушення пов'язане з виконанням державного контракту, або виконання зобов'язання фінансується за рахунок Державного бюджету України чи за рахунок державного кредиту, штрафні санкції застосовуються, якщо інше не передбачено законом чи договором.

Крім того, відповідно до статті 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» фіксований розмір пені за кожен день прострочення зазначається за згодою сторін.

Таким чином, з пункту 4.2 розділу 4 додатка 2 до проекту рішення пропонуємо виключити фіксований розмір пені за кожен день прострочення.

Підсумовуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення підготовлений формально, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо розроблений проект регуляторного акта має вплив на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, необхідно провести оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики).

Також відповідно до розділу VI додатка 1 до Методики, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється



регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю в ньому усієї необхідної інформації, числових даних, показників результативності дії проекту рішення та його прогнозних значень, розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема, збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Новописковської селищної ради Луганської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників будівництва у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів Новописковської селищної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

