



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Державне агентство автомобільних доріг України

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) інформує про таке.

У зв'язку із зміною складу уряду, відповідно до постанови Верховної Ради України від 29.08.2019 № 18-ІХ, а також, з урахуванням пункту 2 § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, ДРС повертає проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 р. № 1306 і від 27 червня 2007 р. № 879» (далі – проект постанови), надісланий листом Державного агентства автомобільних доріг України від 08.08.2019 № 1985/4/10-11.

Враховуючи зазначене, просимо, у разі необхідності, повторно надати для погодження до уповноваженого органу щодо здійснення державної регуляторної політики у порядку, визначеному Законом України від 11.09.2003 № 1160-ІV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», проект вказаного регуляторного акта, у разі, якщо його практична реалізація залишається актуальною.

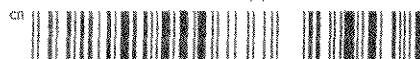
Крім того, повідомляємо, що під час розгляду проекту постанови на адресу ДРС надійшов лист Ігнат'ю Б.Я. від 15.08.2019 із зауваженнями та пропозиціями до редакції проекту постанови (додається).

Відповідно до частини сьомої статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.



Державна регуляторна служба України  
ВІХ №7356/0/20-19 від 13.09.2019

Кривошей Олена Володимирівна



Враховуючи вищевикладене, просимо розглянути зазначені зауваження та пропозиції по суті, у разі необхідності враховувати їх в остаточній редакції зазначеного проекту постанови, та проінформувати про результати розгляду заявника та Державну регуляторну службу України.

Додаток: 6 арк.

**Голова Державної регуляторної  
служби України**



**К. ЛЯПІНА**



Кривошей О.В. 2545825



Державна регуляторна служба України

01 011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

[inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

**Ігнат'ю Богдана Ярославовича**

ІПН 3141917050

Адреса: 88 018, м. Ужгород, вул. Минайська, 15/115  
Закарпатської області

Адреса електронної пошти: [3141917050@mail.gov.ua](mailto:3141917050@mail.gov.ua)

Тел.: +380 66 469 33 12

### ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року №1306 і від 27 червня 2007 року №879»

1. Дня 08.05.2019 року на офіційному веб-сайті Державного агентства автомобільних доріг України (далі – Укравтодор) опубліковано проект нормативно-правового акту (далі – ПНПА) - постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року №1306 і від 27 червня 2007 року №879».
2. ПНПА пропонується внести зміни зокрема і до постанови Уряду України №879 від 27.06.2007 року у частині, що стосується Ставок плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні.
3. Проте, зміни до постанови Уряду України №879 не відповідають вимогам Законів України у сфері регуляторної політики, дозвільної системи, автомобільного транспорту та адміністративних послуг, а їх недотримання суб'єктами господарювання може ставитися їм у вину із застосуванням відповідальності, а саме.
4. Основні засади державного регулювання у сфері вантажного автомобільного транспорту в частині перевезення вантажів з перевищенням допустимих нормативних вагових параметрів транспортних засобів регулюються:
  - a. Законом України «Про автомобільний транспорт»;
  - b. Законом України «Про дорожній рух»;
  - c. Законом України «Про автомобільні дороги»;
  - d. Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;
  - e. Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»;
  - f. Законом України «Про адміністративні послуги»;
  - g. Постановою Уряду України №1306 від 10.10.2006 року «Про Правила дорожнього руху»;
  - h. Постановою Уряду України №879 від 27.06.2007 року «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування» у частині затвердження Порядку здійснення габаритно-вагового контролю та справляння плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні (*далі – Порядок №879*);
  - i. Постановою Уряду України №30 від 18.01.2001 року «Про проїзд великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними

Державна регуляторна служба України

№ 8603/0/19-19 від 15.08.2019

0.31



дорогами, вулицями та залізничними переїздами», якою затверджено Правила проїзду великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами (*далі – Правила №30*).

5. Статтею 29 Закону України «Про дорожній рух» передбачено, що з метою збереження автомобільних доріг, вулиць та залізничних переїздів участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, допускається за наявності дозволу на участь у дорожньому русі таких транспортних засобів. Порядок видачі дозволу на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, та розмір плати за його отримання встановлюються Кабінетом Міністрів України.
6. Вартість адміністративної послуги з видачі Дозволу визначена пунктом 10<sup>1</sup> постанови Уряду України №795 від 04.06.2007 року «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання» у розмірі 95,00 (дев'яносто п'ять) гривень.
7. Статтею 33 Закону України «Про автомобільні дороги» передбачено, що рух транспортних засобів, навантаження на вісь, загальна маса або габарити яких перевищують норми, встановлені державними стандартами та нормативно-правовими актами, дозволяється за погодженнями з відповідними органами у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.
8. Пунктом 76 Додатку до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» передбачено Дозвіл на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні (*далі як Дозвіл*).
9. Нормативні вагові та габаритні параметри транспортних засобів встановлені пунктом 22.5 Правил дорожнього руху, затверджених постановою Уряду України від 10 жовтня 2001 року №1306.
10. Згідно із пунктом 4 Правил №30 рух великовагових та великогабаритних транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами здійснюється на підставі дозволу на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, виданим перевізникові уповноваженим підрозділом Національної поліції, або документа про внесення плати за проїзд таких транспортних засобів.
11. Дозвіл оформлюється уповноваженим підрозділом Національної поліції на підставі погоджувальних документів з власниками вулично-дорожньої мережі, залізничних переїздів, мостового господарства, служб міського електротранспорту, електромереж, електрифікації, електрозв'язку, в яких визначаються умови і режим проїзду зазначених транспортних засобів.
12. Згідно із пунктом 9 Правил №30 у разі коли маршрут великогабаритних та великовагових транспортних засобів проходить автомобільними дорогами загального користування кількох областей та Автономної Республіки Крим, видача дозволу погоджується з Укравтодором.
13. Підпунктом 5 пункту 2 Порядку №879 встановлено, що дозвіл на рух - єдиний уніфікований документ, що видається уповноваженим органом відповідно до Правил проїзду великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2001 р. № 30 «Про проїзд

великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами» (Офіційний вісник України, 2001 р., № 3, ст. 75), після внесення в установлені порядку і розмірі плати за проїзд таких транспортних засобів автомобільними дорогами загального користування, в якому визначаються умови експлуатації транспортних засобів протягом певного часу за встановленим маршрутом і який дає право на проїзд за таких умов (далі як Плата за проїзд).

14. Відповідно до пункту 28 Порядку №879 плата за проїзд автомобільними дорогами загального користування великовагового та/або великогабаритного транспортного засобу вноситься перевізником за затвердженими ставками виходячи з вагових та/або габаритних параметрів транспортного засобу, протяжності маршруту, кількості перевезень. Погодження маршруту видається після внесення в установленому розмірі плати за проїзд.
15. Пункти 30 та 31 Порядку №879 містять формулу, за якою визначається розмір Плати за проїзд. Розмір Плати за проїзд визначається з урахуванням показників вагових та/чи габаритних параметрів транспортних засобів, відстаней проїзду, складу транспортного засобу.
16. Плата за проїзд великовагового та/або великогабаритного транспортного засобу справляється за встановленими ставками залежно від маси такого транспортного засобу, навантаження на вісь (осі), габаритів та протяжності маршруту за формулою:
 
$$П = (Р_{зм} + Р_{нв} + Р_{г}) \times В,$$
 де П - розмір плати за проїзд;  
 Р<sub>зм</sub> - розмір плати за перевищення загальної маси транспортного засобу за 1 кілометр проїзду;  
 Р<sub>нв</sub> - розмір плати за перевищення навантаження на вісь (осі) (за одиничну + за здвоєну + за строєну) транспортного засобу за 1 кілометр проїзду;  
 Р<sub>г</sub> - розмір плати за перевищення габаритів (за висоту + за ширину + за довжину) транспортного засобу за 1 кілометр проїзду;  
 В - відстань перевезення, кілометрів.  
 Осі вважаються здвоєними або строєними, якщо відстань між зближеними (суміжними) осями не перевищує 2,5 метра.
17. Для строєних осей з одиночними шинами плата за перевищення допустимих навантажень на вісь (осі) збільшується у два рази (абзац 2 пункту 31 Порядку №879).
18. Таким чином, коментовані норми Порядку №879 надають змогу визначити склад Плати за проїзд, тобто її поняття.
19. Ставки плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, затверджені постановою Уряду України №879 від 27.06.2007 року.
20. Відтак, діюче законодавство України передбачає необхідність отримання тільки Дозволу у разі бажання здійснити перевезення автомобільними дорогами транспортним засобом, вагові та/чи габаритні параметри якого, перевищують нормативні.
21. Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів в Україні визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

22. Згідно із частиною першою статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» документ дозвільного характеру – це дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
23. Згідно із частиною першою статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються:
- необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види;
  - дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру;
  - платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру;
  - строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі;
  - вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру;
  - строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа;
  - перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності;
  - перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.
24. Пунктом 76 Додатку до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» передбачено Дозвіл на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні.
25. Згідно із статтею 1 Закону України «Про Перелік документів у сфері господарської діяльності» забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.
26. Таким чином, діюче законодавство України передбачає необхідність отримання Дозволу у разі бажання здійснити перевезення автомобільними дорогами транспортним засобом, вагові та/чи габаритні параметри якого, перевищують нормативні.
27. Разом з цим, положень які б встановлювали необхідність отримання «погоджень» чи «внесення Плати за проїзд», Закони України не містять.
28. Навпаки, згідно із частиною 11 статті 4<sup>1</sup> Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» дії щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, вчиняються дозвільним органом, що оформляє документ дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.
29. Таким чином, положення пунктів 2 та 28 Порядку №879 у частині, що зобов'язує суб'єкта господарювання отримувати «погодження маршруту» та вносити Плату за проїзд згідно із ставками, що пропонуються, не відповідають приписам вищого за юридичною силою Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».


30. Видача Дозволу здійснюється у порядку, визначеному Законом України «Про адміністративні послуги».
31. Адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону (*частина 1 статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги»*).
32. За частиною першою статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» питання найменування адміністративної послуги та підстави її отримання, перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, платність або безоплатність надання адміністративної послуги встановлюються виключно законами.
33. Забороняється вимагати від суб'єкта звернення документи або інформацію для надання адміністративної послуги, не передбачені законом (*частина 6 статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги»*).
34. Стягнення за надання адміністративних послуг будь-яких додаткових не передбачених законом платежів або вимагання сплати будь-яких додаткових коштів забороняється (*частина 6 статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги»*).
35. Статтею 75 Конституції України встановлено, що єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент - Верховна Рада України.
36. Пунктом 3 статті 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України віднесено прийняття законів.
37. Відповідно до статті 91 Конституції України Верховна Рада України приймає закони, постанови та інші акти більшістю від її конституційного складу, крім випадків, передбачених цією Конституцією.
38. В пунктах 5, 22 частини 1 статті 92 Конституції України закріплено, що виключно законами України визначаються засади використання природних ресурсів, виключної (морської) економічної зони, континентального шельфу, освоєння космічного простору, організації та експлуатації енергосистем, транспорту і зв'язку; засади цивільно-правової відповідальності; діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них.
39. Відповідно до статті 21 Закону України «Про транспорт» та статті 7 Закону України «Про автомобільні дороги» автомобільні дороги загального користування є складовою Єдиної транспортної системи України.
40. З огляду на пряму дію Конституції України, встановлення засад організації та експлуатації систем транспорту повинно здійснюватися лише законами, прийняття яких належить до виключних повноважень єдиного органу законодавчої влади - Верховної Ради України.
41. Отже, встановлення постановою Уряду України №879 Ставок плати за проїзд, не повинно створювати для суб'єктів господарювання обов'язку по її сплаті, оскільки така встановлена не Законом, прийнятим Верховною Радою України, а підзаконним актом. Плата за проїзд не передбачена жодним Законом України, і не повинна справлятися з набранням чинності Законами України «Про адміністративні послуги» та «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».
42. Згідно із частинами першою та другою статті 3 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» діяльність Кабінету Міністрів України ґрунтується на принципах верховенства права, законності, поділу державної влади, безперервності,

- колегіальності, солідарної відповідальності, відкритості та прозорості. Кабінет Міністрів України здійснює виконавчу владу на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
43. Відповідно до частини першої статті 49 цього Закону Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти - постанови і розпорядження.
44. Основні повноваження Кабінету Міністрів України визначені статтею 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», серед яких, питання організації та експлуатації транспорту, не значаться.
45. Зрештою, зважаючи що:
- Національне законодавство про адміністративні послуги вимагає застосування принципу юридичної визначеності відносин держави із заявниками, та –
  - Національне законодавство не передбачає такого дозвільного документу та не містить положень про наявність адміністративної послуги як «погодження» Укравтодору, –
  - Національне законодавство не передбачає обов'язку суб'єктів господарювання вносити Плату за проїзд, –
  - Національне законодавство не уповноважує Кабінет Міністрів України встановлювати Ставки плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні –
- прошу у погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 року №1306 і від 27 червня 2007 року №879» відмовити.
46. Дня 02.07.2019 року Державна регуляторна служба України листом номер 4782/0/20-19 звернулася до Уряду України з поданням про необхідність приведення Правил №30 та Порядку №879 у відповідність до вимог законодавства про дозвільну систему у сфері господарської діяльності.
47. Пропоновані Укравтодором зміни є недоцільними та неефективними у розумінні статті четвертої Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», адже не вирішують існуючого конфлікту Порядку №879 із нормами законодавства про дозвільну систему у сфері господарської діяльності.

Додаток: Лист ДРС України номер 4782/0/20-19 від 02.07.2019 року на 6 аркушах.

З повагою,

Дня 15 серпня 2019 року  
Вчинено у місті Ужгород,  
Україна



Богдан Ігнат'ю