



**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001

тел. 226-25-39, факс 278-76-02

web: www.minagro.gov.ua

код ЄДРПОУ 37471967

e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy

24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001

tel. +380-44/226-25-39

fax +380-44/278-76-02

web: www.minagro.gov.ua

e-mail: info@minagro.gov.ua

05.08.2019 № 37-13-7/16672

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Щодо погодження проекту наказу

Міністерство аграрної політики та продовольства України відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” направляє для розгляду проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України “Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України” (далі – проект наказу) та просить погодити його у найкоротший строк.

Додатки: 1. Копія проекту наказу в 1 прим. на 3 арк.

2. Копія пояснювальної записки в 1 прим. на 3 арк. *з порівняльною таблицею*

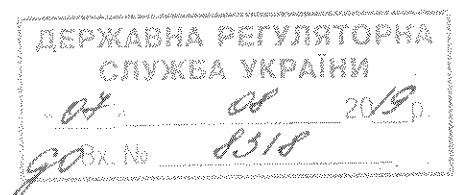
3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту наказу в 1 прим. на 1 арк.

4. Аналіз регуляторного впливу проекту наказу в 1 прим. на 12 арк.

Заступник Міністра

Володимир ТОПЧІЙ

Ченуша 2784223





**МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА
ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ**

Мінагрополітики

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001

тел. 226-25-39, факс 278-76-02

web: www.minagro.gov.ua

код ЄДРПОУ 37471967

e-mail: info@minagro.gov.ua

**MINISTRY
OF AGRARIAN POLICY AND
FOOD OF UKRAINE**

Minagropolicy

24, Khreshchatyk str., Kyiv 01001

tel. +380-44/226-25-39

fax +380-44/278-76-02

web: www.minagro.gov.ua

e-mail: info@minagro.gov.ua

05 серпня 2019 року

ДОВІДКА

У зв'язку з відпусткою в.о. Міністра аграрної політики та продовольства України О.В. Трофімцевої (наказ Мінагрополітики від 26.07.2019 № 664-в) та відповідно до тимчасового розподілу обов'язків в.о. Міністра між заступниками Міністра, які вони здійснюють у разі його відсутності, затвердженого наказом Мінагрополітики від 11 січня 2019 року № 9 (у редакції наказу Мінагрополітики від 11 лютого 2019 року № 46), виконання обов'язків Міністра 05 серпня 2019 року покладено на заступника Міністра аграрної політики та продовольства України Топчія Володимира Миколайовича.

Заступник директора Департаменту
забезпечення роботи Міністерства -
начальник відділу організаційного
забезпечення Міністерства

О. Войтович



МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ

Н А К А З

Київ

№ _____

Про внесення змін до Правил
виробництва коньяків України

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про виноград та виноградне вино», статей 8 та 9 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1057 «Про визначення сфер діяльності, в яких центральні органи виконавчої влади здійснюють функції технічного регулювання», підпункту 11 пункту 4 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1119,

НАКАЗУЮ:

1. Унести до Правил виробництва коньяків України, затверджених наказом Мінагрополітики від 27 грудня 2017 року № 702, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 875/32327, такі зміни:

1) пункт 6 розділу II викласти в такій редакції:

«6. Виноматеріали коньячні переганяють у термін, який визначає керівник відповідного суб'єкта господарювання.»;

2) абзац четвертий пункту 8 розділу III доповнити словами «(крім експорту)»;

3) у розділі IV:

абзаци шостий – вісімнадцятий пункту 2 замінити трьома новими абзацами такого змісту:

«Під час виробництва ординарних коньяків України допускається використання витриманих не менше трьох років спиртів коньячних неукраїнського походження.

Сирти коньячні, в тому числі молоді, придбані у вітчизняних виробників коньячного спирту та закладені для витримки, належать до спиртів коньячних українського походження.

Інші сирти коньячні належать до спиртів коньячних неукраїнського походження.».

У зв'язку з цим абзац дев'ятнадцятий вважати абзацом дев'ятим;

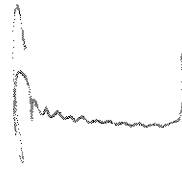
у пункті 3 слова «виключно вітчизняного походження» виключити.

2. Департаменту аграрної політики та сільського господарства в установленому законодавством порядку забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра В. Топчія.

Заступник Міністра



Володимир ТОПЧІЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України»

Мета: приведення у відповідність нормативно-технічної документації з виробництва коньяків України із вимогами законодавства.

1. Підстава розроблення акта

Проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до пункту 19 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 23 листопада 2018 р. № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 18 грудня 2018 року (протокол № 52) та пункту 8 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1119.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу розроблено з метою виконання вимог законів України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та «Про виноград та виноградне вино» щодо використання спиртів коньячних, матеріалів і речовин українського та неукраїнського походження при виробництві коньяків України.

3. Суть проекту акта

Розроблений проект наказу передбачає виключення з Правил виробництва коньяків України, затверджених наказом Мінагрополітики від 27 грудня 2017 року № 702, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 875/32327 обмеження щодо використання спиртів коньячних, матеріалів і речовин українського та неукраїнського походження при виробництві коньяків України.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів»;

Закон України «Про виноград та виноградне вино»;

Закон України від 23 листопада 2018 року № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів»;

Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1119;

Наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 27 грудня 2017 року № 702 «Про затвердження Правил виробництва коньяків України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 875/32327.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребує додаткових фінансових витрат з державного бюджету України чи місцевих бюджетів.

6. Прогноз впливу

Прийняття наказу прискорить процес стагнації галузі виноградарства, припинить розвиток і модернізацію заводів первинного виноробства, унеможливить залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь, що призведе до зменшення робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах, припинення розвитку інфраструктури сільських територій, зменшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів. Крім того, відбудеться повне знищення автентичного українського продукту – коньяку України.

Використання спиртів коньячних, матеріалів і речовин неукраїнського походження при виробництві коньяків України без будь-яких обмежень буде значним стимулом для залучення інвестицій у закладення виноградних насаджень суб'єктами господарювання інших країн світу.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект наказу не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту наказу матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін – операторів ринку, діяльність яких пов'язана з виробництвом коньяків України. Консультація із заінтересованими сторонами не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект наказу оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua, розділ Регуляторна політика) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

9. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України, Державною фіскальною службою України та Антимонопольним комітетом України.

10. Правова експертиза

Проект наказу підлягає державній реєстрації у Міністерству юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті наказу відсутні положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

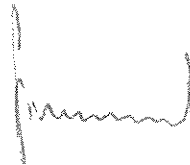
12. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень пов'язаних з корупцією.

13. Прогноз результатів

Прийняття наказу може призвести до виробництва коньяків України зі 100 % імпортової сировини, значного зменшення виноградних насаджень, зростання рівня безробіття.

Заступник Міністра аграрної політики
та продовольства України



Володимир ТОПЧІЙ

_____ 2019 року

**Порівняльна таблиця до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України
«Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України»**

Чинна редакція		Редакція проекту
пункт 6 розділу II		
Виноматеріали коньячні переганяють у термін до 01 квітня наступного за врожаєм винограду року. Відхилення від цього терміну допускається до 01 липня за рішенням керівника відповідного суб'єкта господарювання.	Виноматеріали коньячні переганяють у термін, що визначає керівник відповідного суб'єкта господарювання.	
абзац другий підпункту 2 пункту 8 розділу III		
Відвантаження купажів коньяків України на інші підприємства для їх подальшого розливу у споживчу тару забороняється.	Відвантаження купажів коньяків України на інші підприємства для їх подальшого розливу у споживчу тару забороняється (крім експорту).	
абзаци шостий – вісімнадцятий пункту 2 розділу IV		
Під час виробництва ординарних коньяків України допускається використання витриманих не менше 3 років спиртів коньячних невітчизняного походження за умови, що частка використання спиртів коньячних вітчизняного походження у перерахунку на 1 літр 100відсоткового спирту виробленої продукції має бути не менше ніж: 15 % - у 2019 році; 20 % - у 2020 році; 25 % - у 2021 році; 30 % - у 2022 році; 40 % - у 2023 році; 50 % - у 2024 році; 60 % - у 2025 році; 70 % - у 2026 році;	Під час виробництва ординарних коньяків України допускається використання витриманих не менше трьох років спиртів коньячних неукраїнського походження. Сирити коньячні, в тому числі молоді, придбані у вітчизняних виробників коньячного спирту та закладені для витримки, належать до спиртів коньячних українського походження. Інші спирти коньячні належать до спиртів коньячних неукраїнського походження.	

85 % - з 2027 року. Спирти коньячні, в тому числі молоді, придбані у вітчизняних виробників коньячного спирту та закладені для витримки, належать до спиртів коньячних вітчизняного походження за умови використання 100 % вітчизняної сировини для їх виробництва. Інші спирти коньячні належать до спиртів коньячних невітчизняного походження. Частка використання спиртів коньячних вітчизняного походження у готовій продукції під час виробництва ординарних коньяків України обраховується за період календарного року, починаючи з 01 січня відповідного року.	
пункт 3 розділу IV	Марочні коньяки України виготовляють зі спиртів коньячних виключно вітчизняного походження, витриманих у дубових бочках, середнього віку не менше 6 років і поділяють на:...
	Марочні коньяки України виготовляють зі спиртів коньячних, витриманих у дубових бочках, середнього віку не менше 6 років і поділяють на:...

Заступник директора Департаменту аграрної політики та сільського господарства

 О. Альшанова



Проект Наказу Мінагрополітики від 05 серпня 2019

Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України

Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про виноград та виноградне вино», статей 8 та 9 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1057 «Про визначення сфер діяльності, в яких центральні органи виконавчої влади здійснюють функції технічного регулювання», підпункту 1) пункту 4 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1119,

НАКАЗУЮ:

Часто шукають

Наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 12 червня 2019 № 316

Про затвердження чинного положення про виноград та виноградне вино

Проект постанови КМУ від 05 липня 2019

Держлітфонд України

Проект Наказу Мінагрополітики від 22 травня

Аналіз регуляторного впливу

до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про внесення змін до Правил виробництва коньяків України» (далі – проект наказу)

I. Визначення проблеми

Необхідність прийняття акта обумовлена необхідністю приведення у відповідність Правил виробництва коньяків України, затверджених наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 27 грудня 2017 року № 702, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 875/32327 (далі – Правила), відповідно до Закону України від 23 листопада 2018 року № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів».

Правилами, зокрема, встановлено обов'язковість використання під час виробництва ординарних коньяків України спиртів коньячних вітчизняного походження у перерахунку на 1 літр 100 % спирту виробленої продукції не менше ніж 15 % з 2019 року до 85 % з 2027 року.

Законом України від 23 листопада 2018 року № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» внесено до законів України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та «Про виноград та виноградне вино» зміни, якими встановлено використання спиртів коньячних, матеріалів і речовин українського та неукраїнського походження без будь-якого обмеження при виробництві виноробної продукції, зокрема коньяків України.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання проекту наказу є розвиток виноградарства інших країн та обмеження можливості вітчизняним виробникам коньячних спиртів забезпечувати сировиною виробників коньяків. Зазначена мета може бути досягнута лише шляхом прийняття відповідного проекту наказу.

Введення запропонованих змін до Правил виробництва коньяків України, затверджених наказом Мінагрополітики від 27 грудня 2017 року № 702, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 875/32327, прискорить процес стагнації галузі виноградарства, припинить розвиток та модернізацію заводів первинного виноробства, унеможливить залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь, що призведе до зменшення робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах, припинення розвитку інфраструктури сільських територій, зменшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів. Крім того, відбудеться повне знищення автентичного українського продукту – коньяку України.

Використання спиртів коньячних, матеріалів і речовин неукраїнського походження при виробництві коньяків України без будь-яких обмежень буде значним стимулом для залучення інвестицій у закладення виноградних насаджень суб'єктами господарювання інших країн світу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Існують два альтернативні способи досягнення цілі державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки чинні регуляторні акти потребують приведення у відповідність із вимогами законодавства
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки держави-експортери спиртів коньячних стимулюють власних виробників, компенсуючи вартість таких спиртів та їх експорт, тому спостерігаються елементи цінового демпінгу, при цьому українські виробники спиртів коньячних постають в нерівних умовах, а їх продукція стає неконкурентоспроможною
Альтернатива 3 Прийняття зазначеного проекту наказу	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки дозволить іноземним виробникам винограду та коньячних виноматеріалів розширити ринок збуту сировини, а виробникам коньяку України не виконувати вимоги законодавства щодо повного циклу виробництва цієї продукції
Альтернатива 4 Прийняття іншого проекту регуляторного акта – проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та Закону України «Про виноград та виноградне вино» (щодо використання вітчизняної сировини)» (реєстр. № 9439, доопрацьований 22.03.2019), внесеного до Верховної Ради України народними депутатами України Куліченком І. І. та іншими (далі – проект Закону України)	Зазначений спосіб є прийнятним, оскільки проект Закону спрямований на підтримку та захист вітчизняного виробника і розвиток виноробства в Україні. Реалізація проекту Закону сприятиме збереженню виробництва національного продукту «коньяк України», встановить для цього обов'язковість використання у виробництві коньяків саме вітчизняної сировини, підтримуватиме вітчизняних виробників коньяку України, створюватиме умови для інвестування суб'єктами господарювання у вітчизняну сировинну базу, збереже існуючі та забезпечить створення нових робочих місць у виноградарсько-виноробній галузі, а відповідно і збільшить надходження до Державного бюджету України та місцевих бюджетів

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Немає	Немає
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	Немає	Використання майже 100 % імпортних коньячних спиртів при виробництві коньяків України призводить до занепаду вітчизняного виноградарства та заводів первинного виноробства і вводить в оману споживачів
Альтернатива 3 Прийняття зазначеного проекту наказу	Прискорення процесу стагнації галузі виноградарства. Припинення розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. Повне знищення автентичного українського продукту – коньяку України. Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь інших країн. Забезпечення додаткових робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах інших країн. Розвиток інфраструктури сільських територій інших країн. Зменшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів	Відповідно до інформації офіційного сайту Держкомстату у 2018 році імпортовано спиртових дистилятів та спиртних напоїв, одержаних шляхом перегонки виноградного вина або вичавок винограду (спиртів коньячних), за кодом УКТЗЕД 208200000 у кількості 1751092,8 л 100 % спирту на суму 9840,4 тис. дол. США (266 млн грн). Відповідно втрати держави у середньому складають більш ніж 266 млн грн лише від вартості імпортованих спиртів коньячних
Альтернатива 4 Прийняття іншого проекту регуляторного акта (проект Закону України)	1. Зменшення стагнації галузі виноградарства. 2. Стимулювання розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. 3. Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь. 4. Виробництво автентичного українського продукту – коньяку України	Немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі (від 1 млн дал)	Середні (від 0,01 млн до 1 млн дал)	Малі (до 0,01 млн дал)	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	11	x	x	14
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	22	78	x	x	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Немає	Немає
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	Для суб'єктів господарювання, які закупають імпортні спирти кон'ячні, вигоди полягатимуть у відсутності необхідності витратити кошти на викурку та витримку вітчизняних кон'ячних спиртів	Використання імпортних кон'ячних спиртів при виробництві кон'яків України майже у 100% призводить до занепаду вітчизняного виноградарства та вводить в оману споживачів
Альтернатива 3 Прийняття зазначеного проекту наказу	1. Прискорення стагнації галузі виноградарства. 2. Припинення розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. 3. Повне знищення автентичного українського продукту – кон'яку України. 4. Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь інших країн. 5. Забезпечення додаткових робочих місць у густонаселених виноградар-ських регіонах інших країн. 6. Розвиток інфраструктури сільських територій інших країн. 7. Зменшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів	Відповідно до інформації офіційного сайту Держкомстату у 2018 році імпортовано спиртових дистилятів та спиртних напоїв, одержаних шляхом перегонки виноградного вина або вичавок винограду (спиртів кон'ячних), за кодом УКТЗЕД 208200000 у кількості 1751092,8 л 100 % спирту на суму 9840,4 тис. дол. США (266 млн грн). Відповідно витрати держави у середньому складають більш ніж 266 млн грн лише від вартості імпортованих спиртів кон'ячних
Альтернатива 4 Прийняття іншого проекту регуляторного акта (проект Закону України)	1. Зупинення стагнації галузі виноградарства. 2. Стимулювання розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. 3. Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь. 4. Виробництво автентичного українського продукту – кон'яку України	Додаткові витрати передбачаються у вигляді 23 млн грн витрат на закупівлю спиртів вітчизняного виробництва суб'єктами господарювання, які не зможуть самостійно виготовляти спирт у належній кількості

Додаткові витрати на одного суб'єкта господарювання великого, середнього та малого підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, передбачаються у вигляді витрат на викурку та витримку вітчизняних коньячних спиртів з метою виконання вимог законодавства щодо повного технологічного циклу виробництва коньяку України. Такі витрати залежать від обсягів виробництва коньяку України кожного суб'єкта господарювання. Норма відсоткового співвідношення вже п'ять років діяла, і з метою її виконання деякі суб'єкти господарювання створювали певний запас спиртів коньячних вітчизняного виробництва.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оптимальним альтернативним способом досягнення цілей з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей є прийняття зазначеного проекту наказу. Це дозволить привести у відповідність нормативно-технічну документацію з виробництва коньяків України з вимогами законодавства.

Альтернативою запропонованому проекту наказу на даний час є проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та Закону України «Про виноград та виноградне вино» (щодо використання вітчизняної сировини)» (реєстр. № 9439, доопрацьований 22.03.2019), внесений до Верховної Ради України народними депутатами України Куліченком І. І. та іншими.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	1	Проблему невідповідності нормативно-технічної документації з виробництва коньяків України із вимогами законодавства неможливо вирішити (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	1	Проблему невідповідності нормативно-технічної документації з виробництва коньяків України із вимогами законодавства неможливо вирішити (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 3 Прийняття зазначеного проекту наказу	1	Проблему невідповідності нормативно-технічної документації з виробництва коньяків України із вимогами законодавства неможливо вирішити (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 4 Прийняття іншого проекту регуляторного акта (проект Закону України)	3	Прийняттям зазначеного проекту Закону та підзаконних нормативно-правових актів будуть досягнуті повною мірою, (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1 Вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів	Немає	Використання імпортованих коньячних спиртів при виробництві коньяків України майже у 100 % призводить до занепаду вітчизняного виноградарства та вводить в оману споживачів	Проблему невідповідності нормативно-технічної документації з виробництва коньяків України із вимогами законодавства неможливо вирішити (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2 Вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів	Для суб'єктів господарювання, які закупають імпортовані коньячні спирти, вигоди полягатимуть у відсутності необхідності витрачати кошти на викурку та витримку вітчизняних коньячних спиртів	Немає	Проблему невідповідності нормативно-технічної документації з виробництва коньяків України із вимогами законодавства неможливо вирішити (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 3 Прийняття зазначеного проекту наказу	1. Прискорення стагнації галузі виноградарства. 2. Припинення розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. 3. Повне знищення автентичного українського продукту – коньяку України. 4. Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь інших країн. 5. Забезпечення додаткових робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах інших країн. 6. Розвиток інфраструктури сільських територій інших країн. 7. Зменшення фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів	Відповідно до інформації офіційного сайту Держкомстату у 2018 році імпортовано спиртових дистилятів та спиртних напоїв, одержаних шляхом перегонки виноградного вина або вичавок винограду (спиртів коньячних), за кодом УКТЗЕД 208200000 у кількості 1751092,8 л у 100 % спирту на суму 9840,4 тис. дол. США (266 млн грн). Відповідно витрати держави у середньому складають більш ніж 266 млн грн лише від вартості імпортованих спиртів коньячних	Проблему невідповідності нормативно-технічної документації з виробництва коньяків України із вимогами законодавства неможливо вирішити (проблема продовжує існувати)

Альтернатива 4 Прийняття іншого проекту регуляторного акта (проект Закону України)	1. Прискорення стагнації галузі виноградарства. 2. Стимулювання розвитку та модернізації заводів первинного виноробства. 3. Виробництво автентичного українського продукту – коньяку України. 4. Залучення інвестицій у виноградо-виноробну галузь. 5. Забезпечення додаткових робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах. 6. Розвиток інфраструктури сільських територій. 7. Додаткові фінансові надходження до державного та міських бюджетів	Додаткові витрати передбачаються у вигляді витрат на закупівлю спиртів вітчизняного виробництва суб'єктами господарювання, які не зможуть самостійно виготовляти спирт у належній кількості	Прийняттям зазначеного проекту наказу та підзаконних нормативно-правових актів будуть досягнуті повною мірою цілі регуляторного акта (проблема більше існувати не буде)
--	--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, проектом наказу пропонується внести зміни до Правил виробництва коньяків України, затверджених наказом Мінагрополітики від 27 грудня 2017 року № 702, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30 липня 2018 року за № 875/32327, із скасуванням обов'язковості використання у виробництві коньяків саме вітчизняної сировини.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження проекту наказу з Державною регуляторною службою України;

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України та провести громадське обговорення проекту наказу;

подати проект наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

Відповідно до інформації офіційного сайту Держкомстату у 2018 році імпортовано спиртових дистилатів та спиртних напоїв, одержаних шляхом перегонки виноградного вина або вичавок винограду (спиртів коньячних), за кодом УКТЗЕД 208200000 у кількості 1751092,8 л у 100 % спирту на суму 9840,4 тис. дол. США (266 млн грн).

Відповідно втрати держави у середньому складають більш ніж 266 млн грн лише від вартості імпортованих спиртів коньячних.

Розв'язання проблеми можливе лише шляхом прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» та Закону України «Про виноград та виноградне вино»

(щодо використання вітчизняної сировини)» (реєстр. № 9439, доопрацьований 22.03.2019), внесеного до Верховної Ради України народними депутатами України Куліченком І. І. та іншими.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На виконання вимог регуляторного акта для юридичних осіб – виробників коньяків України, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, передбачаються додаткові ресурси у вигляді витрат на закупівлю імпортних спиртів коньячних у кількості 266 млн грн.

На виконання вимог регуляторного акта державою витрат не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності з дня його офіційного опублікування. При цьому строк дії регуляторного акта не встановлюється. Зміна строку дії можлива в разі зміни актів законодавства, що регулюють зазначені питання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, залежить від обсягів імпорту спиртів коньячних кожного суб'єкта господарювання, оскільки норми проекту наказу не встановлюють ні податки, ні надходження;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, обмежена кількістю суб'єктів господарювання, що отримали ліцензію на виробництво алкогольних напоїв (коньяків України);

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, обмежена кількістю суб'єктів господарювання, що отримали ліцензію на виробництво спиртів коньячних;

обсяги виробництва вітчизняних спиртів коньячних;

обсяги імпорту спиртів коньячних;

кількість модернізованих заводів первинного виноробства;

обсяги інвестицій у виноградо-виноробну галузь;

кількість додаткових робочих місць у густонаселених виноградарських регіонах;

обсяги фінансових надходжень до державного та місцевих бюджетів;

розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на дотримання процедур, пов'язаних із виконанням вимог акта, розраховуються з розрахунку вартості та обсягу імпортних спиртів коньячних та обсягів виробництва коньяків України;

розмір часу, що витрачатиметься суб'єктами господарювання на дотримання процедур, пов'язаних із виконанням вимог акта, збільшуватиметься на термін, який витрачається на митне оформлення документації імпорту спиртів коньячних придбанням їх у вітчизняних виробників, що становить 336 годин (48 годин на 1 суб'єкта господарювання x 7 суб'єктів господарювання – покупців = 336 годин);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий.

Наказ у разі його прийняття буде доведено до відома суб'єктів господарювання шляхом опублікування в офіційних друкованих виданнях, включення до електронного Єдиного реєстру нормативно-правових актів, розміщення у мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Мінагрополітики України (www.minagro.gov.ua).

З питань, пов'язаних з нормами регуляторного акта, Мінагрополітики необхідно створити робочу групу з опрацювання змін до Правил виробництва коньяків України та провести низку нарад спільно з виробниками спиртів коньячних та коньяків України із залученням представників ЦОВВ.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності наказу буде здійснюватись через рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через два роки після набрання ним чинності, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії регуляторного акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін до прийнятого наказу.

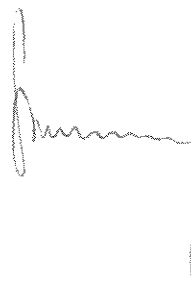
Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження результативності цього акта. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться зі значенням аналогічних показників, що будуть встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Мінагрополітики протягом усього строку дії регуляторного акта шляхом аналізу статистичних та інших даних, отриманих від ДФС.

Відстеження будуть узагальнюватись та, у разі необхідності, вноситись як пропозиції змін до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом на відповідний рік.

**Заступник Міністра аграрної політики
та продовольства України**

«___» _____ 2019 р.

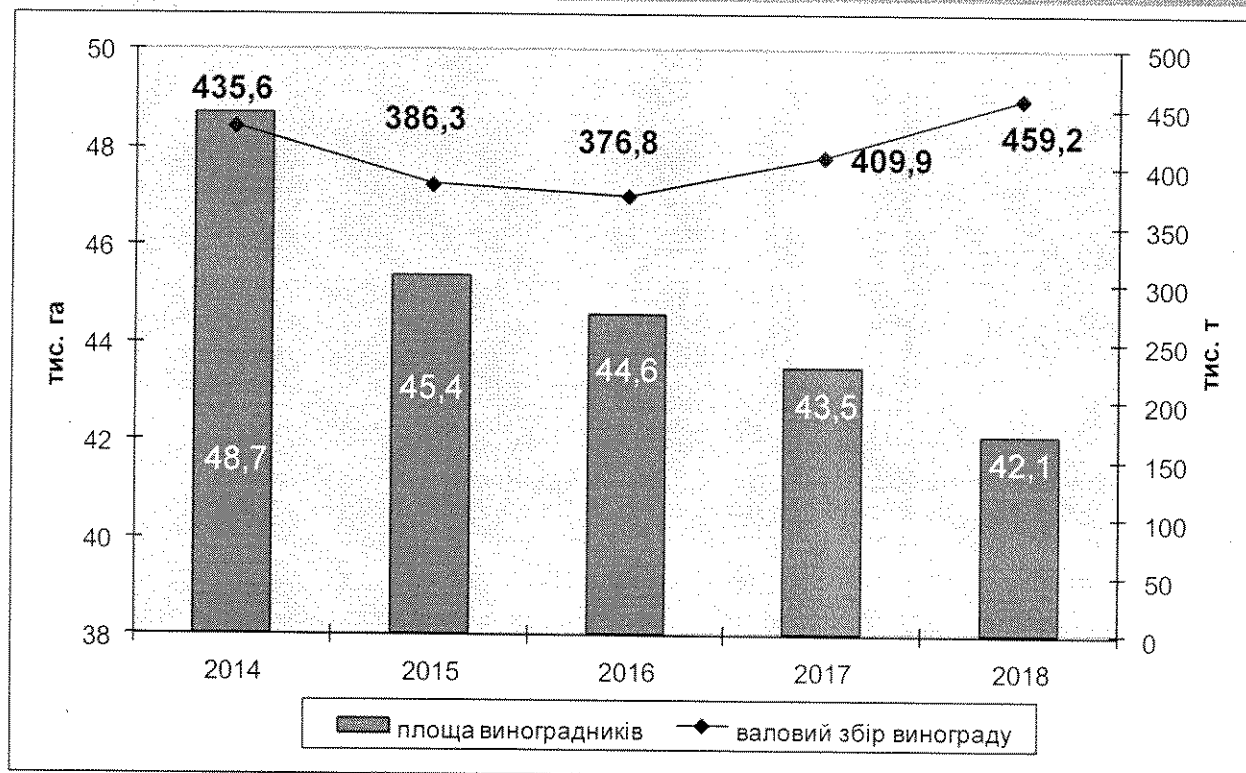


Володимир ТОПЧІЙ

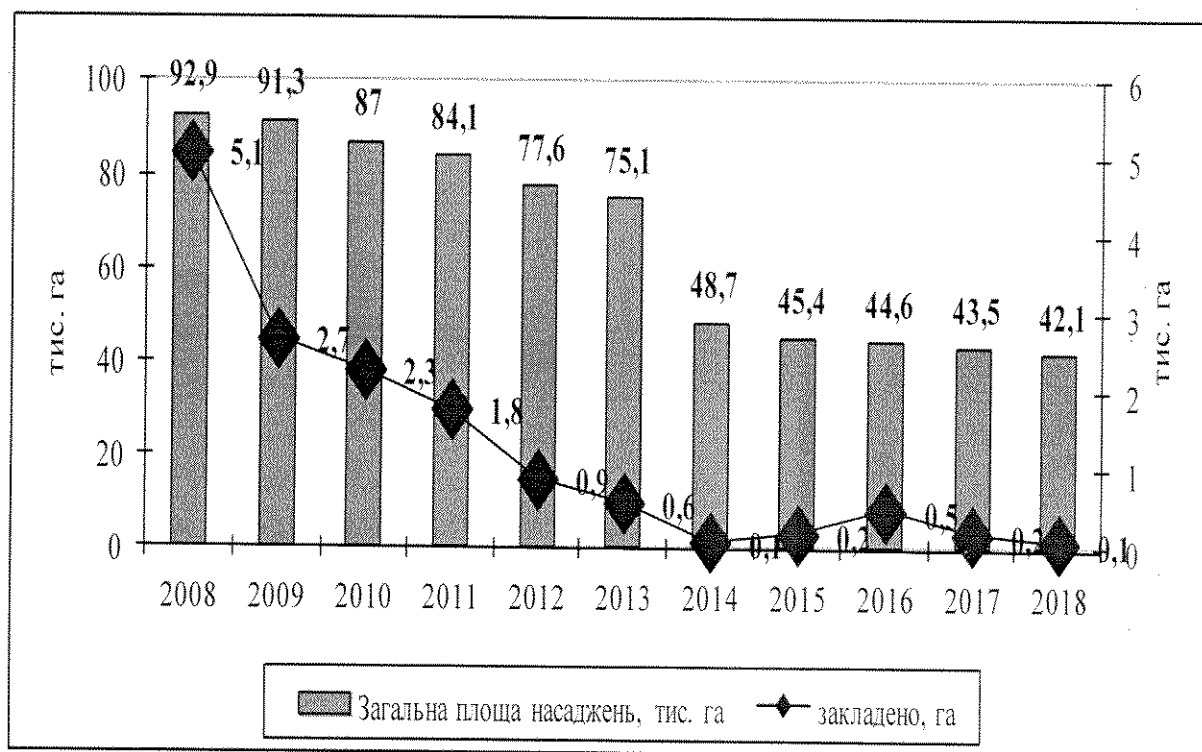
Інформаційні матеріали

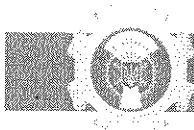


Динаміка насаджень та виробництва винограду в Україні у 2014–2018 рр.



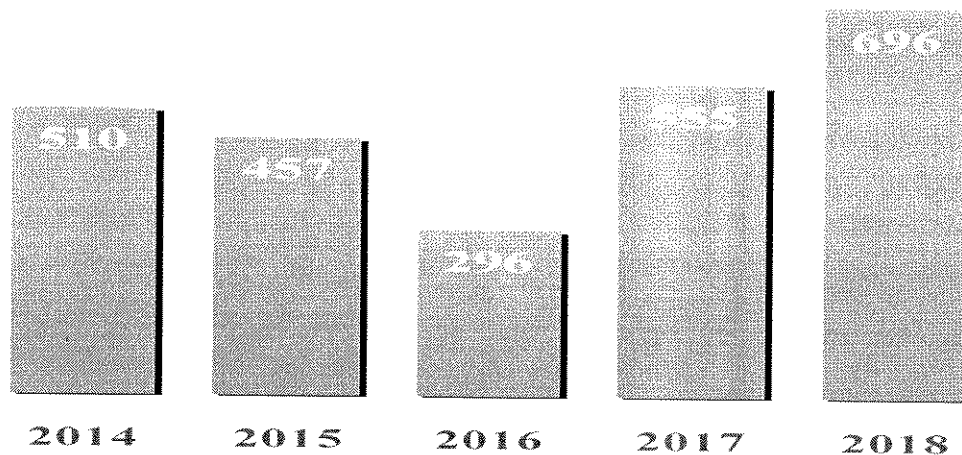
Динаміка закладень виноградних насаджень за останні 10 років (тис. га)



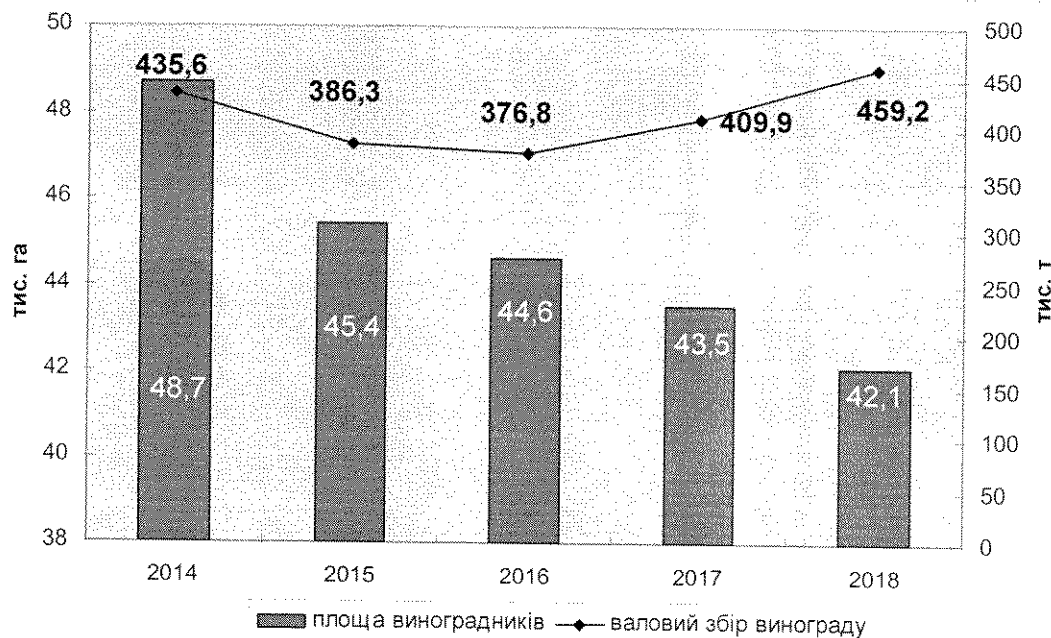


Динаміка виробництва в Україні спирту коньячного та використання імпортованих спиртів у 2014–2018 рр.

Виробництво спирту коньячного вітчизняними виробниками, тис. дал б/с



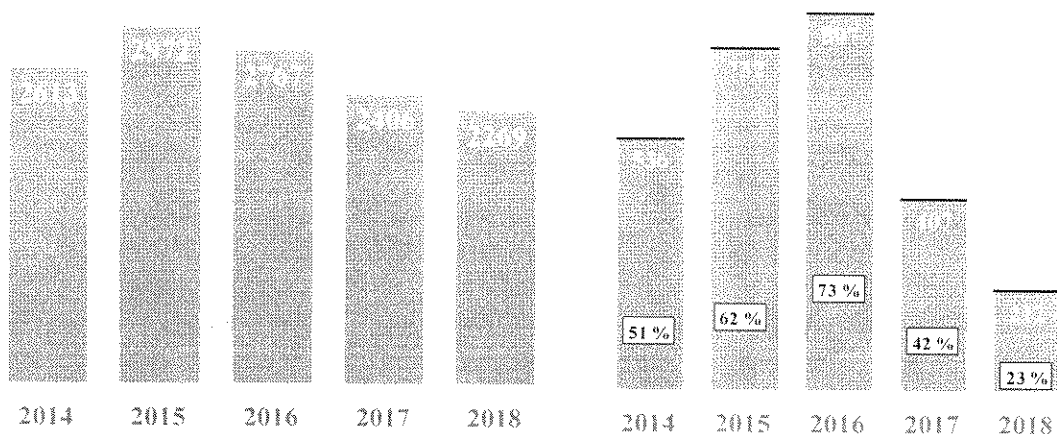
Динаміка населень та виробництва винограду в Україні у 2014–2018 рр.





Виробництво коньяку
України, тис. дал

Використання імпортованих коньячних
спиртів при виробництві ординарних
коньяків України, тис. дал б/с



Зовнішня торгівля окремими видами товарів за країнами світу
за січень–лютий 2018 року

Табл. 45.1

Найменування	Одиниця виміру	Експорт		Імпорт	
		Кількість	Вартість, тис. дол. США	Кількість	Вартість, тис. дол. США
2208200000 - спиртові дистилати та спиртні напої, одержані шляхом перегонки виноградного вина або вичавок винограду:					
УСЬОГО:	кг	385826,5	1557,5	3444619,4	9840,4
	л 100 % спирту	97334,4		1751092,8	