



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Стрижавська селищна рада
Вінницького району
Вінницької області
вул. 40-річчя Перемоги, 7,
смт Стрижавка, Вінницький район,
Вінницька область, 23210

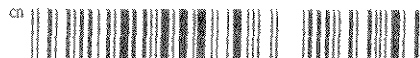
*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Стрижавської селищної ради Вінницького району Вінницької області «Про внесення змін до Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури селища Стрижавка, затвердженого рішенням 58 сесії селищної ради 6 скликання від 04.09.2014 № 11» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Стрижавської селищної ради Вінницького району Вінницької області від 30.07.2019 № 1339/02-6.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, фінансів та бюджету, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається внести зміни до Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури селища Стрижавка, затвердженого рішенням 58 сесії селищної ради 6 скликання від 04.09.2014 № 11 «Про внесення змін та доповнень до рішення № 4 39 сесії 06 скликання від 08.07.2013 «Про встановлення розміру пайової участі в розвитку інфраструктури селища Стрижавка», а саме: до розділу 1 «Загальні положення», розділу 3 «Порядок залучення коштів Замовника» та розділу 4 «Порядок сплати коштів пайової участі».

Відповідно до статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 № 3038-VI (далі – Закон № 3038) порядок залучення, розрахунок розміру і використання коштів пайової участі у розвитку



інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Одночасно звертаємо увагу, що деякі положення рішення 58 сесії Стрижавської селищної ради 6 скликання від 04.09.2014 № 11 «Про внесення змін та доповнень до рішення № 4 39 сесії 06 скликання від 08.07.2013 «Про встановлення розміру пайової участі в розвитку інфраструктури селища Стрижавка» (далі – рішення № 11) не узгоджуються з вимогами Закону № 3038.

1. Пунктом 1 рішення № 11 затверджено Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури селища Стрижавка (далі - Порядок) (додаток 1).

Пунктами 1.1 та 1.5 розділу 1 «Загальні положення» Порядку встановлено, що залучення до пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної структури є обов'язковим для всіх замовників (фізичних осіб – підприємців, фізичних та юридичних осіб), які мають намір здійснити нове будівництво, реконструкцію, розширення, капітальний ремонт, прокладку інженерних та транспортних мереж комерційного використання і містобудування (далі – об'єкти будівництва) на території селища Стрижавка, незалежно від власності замовника, розташування та функціонального призначення об'єкта будівництва, крім об'єктів, передбачених пунктом 1.7 цього Порядку.

Пунктом 2.3 розділу 2 «Розмір пайового внеску» Порядку встановлено розмір пайової участі (внеску) замовника у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури селища з урахуванням інших передбачених законом відрахувань для: реконструкції, розширення, перебудови, реставрації та капітального ремонту для нежитлових будівель та житлових будинків, для об'єктів самочинного будівництва нежитлових будівель і споруд та житлових будинків (за винятком об'єктів, які за рішенням суду підлягають знесенню).

Водночас згідно із вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038 замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Отже, пропонуємо пункти 1.1 та 1.5 розділу 1 «Загальні положення» та пункт 2.3 розділу 2 «Розмір пайового внеску» Порядку привести у відповідність до вимог частини другої статті 40 Закону № 3038.

2. Пунктом 1.4 розділу 1 «Загальні положення» Порядку визначено, що залучення пайових внесків здійснює Стрижавська селищна рада в особі селищного голови до спеціального цільового фонду селищного бюджету.

Згідно із вимогами частини десятої статті 40 Закону № 3038 кошти, отримані як пайова участь у розвитку інфраструктури населеного пункту, можуть використовуватися виключно для створення і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури відповідного населеного пункту.

Відповідно до вимог підпункту 4⁻¹ частини першої статті 71 Бюджетного кодексу України кошти пайової участі у розвитку інфраструктури населеного



пункту, отримані відповідно до Закону № 3038, включаються до надходжень бюджету розвитку місцевих бюджетів.

Отже пропонуємо пункт 1.4 розділу 1 «Загальні положення» Порядку привести у відповідність до вимог частини десятої статті 40 Закону № 3038 з урахуванням вимог Бюджетного кодексу України.

3. Пунктом 3.1 розділу 3 «Порядок залучення коштів замовників» Порядку передбачено надання дозволу замовнику (крім забудовників об'єктів містобудування, зазначених у пункті 1.7 Порядку) рішенням виконавчого комітету Стрижавської селищної ради, що передбачає зобов'язання замовника укладати договір про пайову участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури селища Стрижавка.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 06.09.2005 № 2806-IV (далі – Закон № 2806) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону № 2806 виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392). При цьому надання дозволу замовнику щодо зобов'язання замовника укладати договір про пайову участь Законом № 3392 не передбачено.

Також Законом № 3392 забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 3.1 Порядку привести у відповідність до вимог законодавства України.

4. Пунктом 6.2 розділу 6 «Заключні положення» Порядку визначено, що розмір несплаченої частки пайової участі замовника коригується відповідно до умов договору на величину штрафів, пені тощо та індекс інфляції від дати його розрахунку.

Згідно із статтею 1 Закону України «Про відповідальність за несвоєчасне виконання грошових зобов'язань» платники грошових коштів сплачують на користь одержувачів цих коштів за прострочення платежу пеню в розмірі, що встановлюється за згодою сторін.

Таким чином пункт 6.2 розділу 6 «Заключні положення» Порядку потребує уточнення та доповнень в частині встановлення розміру пені у разі її застосування.

5. Пропонуємо доповнити Порядок нормами, визначеними частинами сьомою та восьмою статті 40 Закону № 3038.



6. Пунктом 2 рішення № 11 затверджений Типовий договір про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури селища Стрижавка (додаток 2).

Натомість частиною першою статті 40 Закону № 3038 передбачені повноваження органів місцевого самоврядування щодо встановлення порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, а не встановлення та затвердження певних договорів про залучення коштів пайової участі у розвитку інженерно-транспортної інфраструктури населених пунктів.

Разом з тим згідно із частиною четвертою статті 179 Господарського кодексу України «Загальні умови укладання договорів, що породжують господарські зобов'язання» при укладенні господарських договорів сторони можуть визначати зміст договору на основі: примірного договору, рекомендованого органом управління суб'єктам господарювання для використання при укладенні ними договорів, коли сторони мають право за взаємною згодою змінювати окремі умови, передбачені примірним договором, або доповнювати його зміст.

Зважаючи на зазначене, пропонуємо пункт 2 рішення № 11 та додаток 2 до рішення № 11 привести у відповідність до вимог частини четвертої статті 179 Господарського кодексу України, замінивши назву «типовий» на «примірний».

7. Пунктом 3 рішення № 11 затверджений Порядок розрахунку пайової участі замовників у розвитку інфраструктури селища Стрижавка у разі будівництва об'єктів, загальна кошторисна вартість яких згідно з державними будівельними нормами, стандартами і правилами не визначена або не відповідає одиниці створеної потужності в селищі Стрижавка (далі – Порядок розрахунку) (додаток 3).

Відповідно до вимог абзацу другого частини п'ятої статті 40 Закону № 3038 у разі якщо загальна кошторисна вартість будівництва об'єкта не визначена згідно з будівельними нормами, державними стандартами і правилами, вона визначається на основі встановлених органом місцевого самоврядування нормативів для одиниці створеної потужності.

Враховуючи зазначене, пропонуємо Порядок розрахунку привести у відповідність до норм абзацу другого частини п'ятої статті 40 Закону № 3038 та виключити норми, непередбачені Законом № 3038 щодо застосування коефіцієнту зональності та коефіцієнту пониження.

8. Звертаємо увагу, що частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» обумовлено порядок відстрочення сплати замовниками будівництва житлових об'єктів пайових внесків на розвиток інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури населених пунктів.

З метою врегулювання питань щодо відстрочення сплати зазначених коштів пропонуємо розглянути норми цієї статті щодо їх застосування у проекті рішення.

Враховуючи зазначене, рішення № 11 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня

державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Стрижавської селищної ради з пропозицією привести рішення № 11 у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Разом з тим зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Стрижавської селищної ради Вінницького району Вінницької області «Про внесення змін до Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури селища Стрижавка, затвердженого рішенням 58 сесії селищної ради 6 скликання від 04.09.2014 № 11» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю рішення № 11 чинному законодавству України.

Одночасно звертаємо увагу, що аналіз регуляторного впливу до проекту рішення повинен відповідати вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

