



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Міністерством соціальної політики України листом від 05.08.2019 № 14369/0/2-19/52.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону про регуляторну політику, та керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

встановила:

Проектом постанови пропонується, зокрема, затвердити Порядок здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю (далі – проект Порядку здійснення державного контролю) та Порядок здійснення державного нагляду за додержанням законодавства про працю (далі – проект Порядку здійснення державного нагляду).

Однак, проект постанови не може бути погоджений з огляду на таке.

Пунктом 1 проекту Порядку здійснення державного контролю визначається, що цей Порядок визначає процедуру здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю юридичними особами (включаючи їх структурні та відокремлені підрозділи, які не є юридичними особами) та фізичними особами, які використовують найману працю (далі – об'єкт відвідування), з урахуванням особливостей, визначених Конвенцією Міжнародної організації праці № 81 1947 року про інспекцію праці у промисловості й торгівлі, ратифікованою Законом України від 08 вересня 2004 № 1985-IV, Конвенцією Міжнародної організації праці № 129 1969 року про інспекцію праці в сільському господарстві, ратифікованою Законом України від 08 вересня 2004 № 1986-IV, та Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про нагляд (контроль)) визначає правові

РІШЕННЯ № 412 від 12.09.2019

Фурман Наталія Василівна



та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону про нагляд (контроль) заходи контролю здійснюються, зокрема, органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами.

У зв'язку з цим необхідно пункт 1 проекту Порядку здійснення державного контролю викласти у такій редакції:

«Цей Порядок визначає процедуру здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю юридичними особами (включаючи їх структурні та відокремлені підрозділи, які не є юридичними особами) та фізичними особами, які використовують найману працю, у *порядку визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених Конвенцією Міжнародної організації праці № 81 1947 року про інспекцію праці у промисловості й торгівлі, ратифікованою Законом України від 08 вересня 2004 № 1985-IV, Конвенцією Міжнародної організації праці № 129 1969 року про інспекцію праці в сільському господарстві, ратифікованою Законом України від 08 вересня 2004 № 1986-IV».*

Також, слід зауважити, що 14 травня 2019 року Шостим апеляційним адміністративним судом визнано нечинною постанову Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2017 року № 295 «Про деякі питання реалізації статті 259 Кодексу законів про працю України та статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Постанова 295).

Зазначена постанова суду від 14 травня 2019 року у судовій справі № 826/8917/17 набрала законної сили 14 травня 2019 року.

Суд у своїй постанові дійшов висновку, що Постанова 295 суперечить вимогам чинного законодавства, зокрема, у частині наділення повноваженнями на здійснення державного нагляду (контролю) виконавчих органів міських рад міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад.

Разом з тим, пунктом 2 проекту Порядку здійснення державного контролю встановлюється, що:

заходи державного контролю за додержанням законодавства про працю здійснюються у формі інспекційних відвідувань та невіїзних інспектувань, що проводяться інспекторами праці Держпраці та її територіальних органів;

заходи контролю за додержанням законодавства про працю здійснюються інспекторами праці виконавчих органів міських рад міст обласного значення та сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад (з питань своєчасної та у повному обсязі оплати праці, дотримання мінімальних державних гарантій в оплаті праці, оформлення трудових відносин) у формах, визначених абзацом першим цього пункту.



Абзацом першим пункту 3 проекту Порядку здійснення державного контролю, визначається, що «інспекторами праці є посадові особи Держпраці та її територіальних органів, виконавчих органів рад, посадовими обов'язками яких передбачено повноваження щодо здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю».

З огляду на зазначене, необхідно розмежувати повноваження на здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю посадовими особами виконавчих органів міських рад міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад, з урахуванням особливостей, визначених міжнародними договорами, а саме Конвенцією Міжнародної організації праці № 81 1947 року про інспекцію праці у промисловості й торгівлі, ратифікованою Законом України від 08 вересня 2004 № 1985-IV, Конвенцією Міжнародної організації праці № 129 1969 року про інспекцію праці в сільському господарстві, ратифікованою Законом України від 08 вересня 2004 № 1986-IV.

Підпунктами дев'ять, десять пункту 5 проекту Порядку здійснення державного контролю встановлюються підстави проведення інспекційних відвідувань, які не передбачені частиною першою статті 6 Закон про нагляд (контроль).

Враховуючи вищезазначене, проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю» потребує доопрацювання.

Отже, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект постанови розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме принципів ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та вимог статті 5 зазначеного Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Підсумовуючи викладене, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

