



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Ювілейна сільська рада**

**Олешківського району**

**Херсонської області**

вул. Соборна, 17, с. Ювілейне,  
Олешківський район,  
Херсонська область, 75126

*Стосовно пропозицій щодо  
удосконалення проектів  
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Ювілейної сільської ради Олешківського району Херсонської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Ювілейної сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення єдиного податку на території Ювілейної сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 3) та «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік» (далі – проект рішення 4) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом Ювілейної сільської ради Олешківського району Херсонської області від 06.05.2019 № 268/02-41.19.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування бюджету і фінансів, інвестиційної діяльності, розвитку підприємництва та регуляторної політики, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4319/0/20-19 від 18.06.2019

Романенко Елла Миколаївна



приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.

Водночас проекти рішень не узгоджуються з вимогами Кодексу, у зв'язку з чим потребують доопрацювання.

1. Пропонуємо у проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу, або передбачити по їх тексту посилання на відповідні статті (абзаци, пункти, частини тощо) Кодексу, якими вже встановлені вищезазначені обов'язкові елементи для кожного місцевого податку чи збору.

2. Підпунктом 1.5 пункту 1 проекту рішення 2 передбачено перелік пільг щодо сплати земельного податку.

Пропонуємо у підпункті 1.5.2.1 підпункту 1.5.2 підпункту 1.5 пункту 1 проекту рішення 2 виключити абзац четвертий, яким встановлюються пільги для комунальних підприємств, а також абзаци п'ятий-сьомий, в яких наведено перелік юридичних осіб, звільнених від сплати податку статтею 282 Кодексу.

Також, пропонуємо викласти перелік пільг відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

3. Додаток 2 до проекту рішення 4 пропонуємо виключити.

4. Пункти 1-2 додатка 4 до проекту рішення 4 пропонуємо привести у відповідність до пункту 268.2 статті 268 Кодексу.

Враховуючи викладене вище, проекти рішень не відповідають вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізу регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення, не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так, у розділах III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ до проектів рішень 1-3 під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведено розрахунків витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження зазначених проектів рішень (при сплаті відповідного місцевого податку), так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраних способів.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу, як це передбачено розділом IV додатка 1 до Методики.



Під час проведення Тесту малого підприємництва (далі – М-тест) у пунктах 3 не проведено розрахунків «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, а саме витрат на сплату податків за встановленими сільською радою ставками. Крім того, відсутній М-тест до проекту рішення 3.

Розрахунки в АРВ до проекту рішення 4 зроблені для земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, і єдиного податку, які не є предметом регулювання даного проекту рішення.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних і розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема; доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Ювілейної сільської ради Олешківського району Херсонської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Ювілейної сільської ради на 2020 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік», «Про встановлення єдиного податку на території Ювілейної сільської ради на 2020 рік» та «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**



**Ксенія ЛЯПІНА**

