



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Олександропільська сільська рада
Петропавлівського району
Дніпропетровської області
вул. Центральна, 2, с. Олександропіль,
Петропавлівський район, Дніпропетровська
область, 52713

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Олександропільської сільської ради Петропавлівського району Дніпропетровської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Олександропільської сільської ради на 2020 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Олександропільської сільської ради Петропавлівського району Дніпропетровської області від 20.05.2019 № 7/185.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії сільської ради з питань законності та правопорядку, соціально-економічного розвитку сільської ради, бюджету та фінансів, здійснення регуляторної діяльності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається встановити на території Олександропільської сільської ради транспортний податок та єдиний податок.

1. Податковий кодекс України (далі - ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо

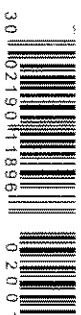
Згідно із пунктом 12.3 статті 12 ПКУ сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Підпунктом 12.3.2 пункту 12. статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4870/0/20-19 від 03.07.2019

1 рек.



Однак, не усі обов'язкові елементи податків, що передбачені статтею 7 ПКУ, визначені у проекті рішення, що не узгоджується з наведеними вище вимогами ПКУ.

Отже, пропонуємо у проекті рішення визначити усі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони вже встановлені.

2. Відповідно до підпункту 10.2⁻¹ статті 10 ПКУ місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю, крім земельного податку за лісові землі).

Підпунктом 291.1 статті 291 ПКУ визначено, що у цій главі встановлюються правові засади застосування спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності, а також справляння єдиного податку.

Натомість, у додатку 2 до проекту рішення розробник затверджує Положення про механізм справляння та порядок сплати єдиного податку. Отже пропонуємо назву додатка 2 до проекту рішення та його норми привести у відповідність до вимог ПКУ.

3. Пунктом 293.1 статті 293 ПКУ визначено, що ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. Отже, додатки 3 та 4 до проекту рішення пропонуємо викласти з урахуванням вимог статті 293 ПКУ.

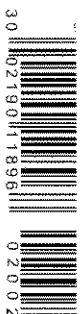
Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

4. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі 5 «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробником не описано механізму дії запропонованого регулювання, зокрема якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Усі розміри ставок, які регулюються цим проектом рішення, необхідно обґрунтувати в АРВ з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив зазначене регулювання, зокрема у М-тесті.

У розділі 8 «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ розробником не враховані вимоги пункту 10 Методики, а саме, не зазначено такий обов'язковий показник результативності регуляторного акта, як розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.



Керуючись приписами статті 293 ПКУ, пропонуємо Олександропільській сільській раді при встановленні максимальних розмірів фіксованих ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку (залежно від виду господарської діяльності) одночасно обґрунтувати їх розміри в АРВ.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проект рішення Олександропільської сільської ради Петропавлівського району Дніпропетровської області «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Олександропільської сільської ради на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

