



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Управління житлово-комунального
господарства, благоустрою та екології
Тернопільської міської ради
Тернопільської області**

вул. Коперника, 1, м. Тернопіль,
Тернопільська область, 46001

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Тернопільської міської ради Тернопільської області «Про затвердження Правил утримання домашніх та безпритульних тварин (собак та котів) на території Тернопільської міської територіальної громади» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом управління житлово-комунального господарства, благоустрою та екології Тернопільської міської ради Тернопільської області від 27.06.2019 № 1734/15.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань економіки, промисловості, транспорту і зв'язку, контролю за використанням комунального майна, зовнішніх зв'язків, підприємницької діяльності, захисту прав споживачів та туризму та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила утримання домашніх та безпритульних тварин (собак та котів) на території Тернопільської міської територіальної громади» (далі – проект Правил).

Закон України від 21 лютого 2006 року № 3447 «Про захист тварин від жорстокого поводження» (далі – Закон № 3447) спрямований на захист від страждань і загибелі тварин унаслідок жорстокого поводження з ними, захист їх природних прав та укріплення моральності й гуманності суспільства.

Відповідно до статті 2 Закону № 3447 нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного



середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.

Статтею 9 Закону № 3447 визначені особливості утримання домашніх тварин. Так, відповідно до частини четвертої статті 9 Закону № 3447 правила утримання домашніх тварин встановлюються органами місцевого самоврядування.

За результатами розгляду проекту рішення встановлено, що його зміст та наповнення потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до чинного законодавства України, зокрема в такому.

1. Пропонуємо розділи 2 та 3 проекту Правил привести у відповідність до вимог статті 1 Закону № 3447 в частині визначення термінів.

2. Розділом 4 проекту Правил пропонується встановити вимогу щодо реєстрації домашніх тварин.

Організаційні і правові засади ідентифікації та реєстрації тварин з метою одержання оперативної та надійної інформації про поголів'я тварин щодо статі, віку, породи та їх місцезнаходження для поліпшення управління і прогнозування ринків продукції тваринництва та контролю за епізоотичною ситуацією в Україні визначені Законом України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» (далі – Закон про ідентифікацію та реєстрацію).

Згідно із статтею 2 Закону про ідентифікацію та реєстрацію правове регулювання питань ідентифікації та реєстрації тварин здійснюється відповідно до Конституції України, Закону України «Про ветеринарну медицину», цього Закону та інших нормативно-правових актів у цій сфері.

Статтею 4 Закону про ідентифікацію та реєстрацію встановлено, що об'єктом ідентифікації та реєстрації є сільськогосподарські тварини - велика рогата худоба, коні, свині, вівці, кози.

Відповідно до частини четвертої статті 1 Закону № 3447 домашні тварини - собаки, коти та інші тварини, що протягом тривалого історичного періоду традиційно утримуються і розводяться людиною, а також тварини видів чи порід, штучно виведених людиною для задоволення естетичних потреб і потреб у спілкуванні, що, як правило, не мають життєздатних диких популяцій, які складаються з особин з аналогічними морфологічними ознаками, та існують тривалий час у їх природному ареалі.

Статтею 6 Закону про ідентифікацію та реєстрацію визначені органи, що здійснюють державне управління у сфері ідентифікації та реєстрації тварин, зокрема, державне управління у сфері ідентифікації та реєстрації тварин здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику, в межах повноважень, визначених цим Законом.

Водночас законодавством України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості врегулювання ними питань, пов'язаних з реєстрацією домашніх тварин.

Виходячи з вищезазначеного, пропонуємо виключити розділ 4 з проекту Правил.

3. Частиною сьомою статті 9 Закону № 3447 визначено, що особа, яка супроводжує тварину, зобов'язана забезпечити: безпеку оточуючих людей і тварин, а також майна від заподіяння шкоди супроводжуваною домашньою



твариною; безпеку супроводжуваної домашньої тварини; безпеку дорожнього руху при проходженні з домашньою твариною біля транспортних шляхів і при їх переході шляхом безпосереднього контролю за її поведінкою. При супроводженні домашніх тварин не допускається залишати їх без нагляду. Частинами четвертою та п'ятою статті 22 Закону № 3447 передбачено, що при поводженні з домашньою твариною особа, яка її утримує, зобов'язана: забезпечити наявність намордника, повідка, що необхідні для здійснення виходу домашньої тварини поза місцем її постійного утримання; забезпечити наявність на домашній тварині нашійника з ідентифікуючими позначками.

Таким чином, пропонуємо підпункт 9.2 розділу 9 проекту Правил привести у відповідність до вищезазначених норм Закону № 3447.

4. Розділом 7 проекту Правил пропонується врегулювати питання щодо поводження з безпритульними тваринами.

Частиною четвертою статті 24 Закону № 3447 передбачено, що для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

Окрім того, відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх виходу, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин; забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.

Таким чином, пропонуємо у розділі 7 проекту Правил врахувати вимоги статті 24 Закону № 3447.

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо повідомити Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА