



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Михайлівської сільської ради
Кам'янського району
Черкаської області**

вул. Героїв Майдану, 27,
с. Михайлівка, Кам'янський район,
Черкаська обл., 20825

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Михайлівської сільської ради Кам'янського району Черкаської області «Про затвердження Правил благоустрою Михайлівської сільської ради» (далі – проект рішення 1), «Про пайову участь у розвитку інфраструктури сіл Михайлівської сільської ради» (далі – проект рішення 2) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Михайлівської сільської ради від 30.05.2019 № 340/02-09.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії сільської ради з питань регламенту, депутатської етики, законності та антикорупційної політики, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою Михайлівської сільської ради (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил і містять положення, які не є предметом регулювання цих правил.

1. Розділом II проекту Правил визначаються терміни, які не передбачені законодавчими актами, Типовими правилами або не стосуються правил благоустрою, наприклад, дозвіл на розміщення малої архітектурної форми, місцеві дозвільні органи; дозвіл на порушення об'єкта благоустрою, зовнішня реклама, місце розташування рекламного засобу (питання регулюються іншими актами законодавства) тощо.

Тому, пропонуємо розділ II проекту Правил щодо визначення термінів привести у відповідність до пункту 2 Розділу I Типових правил.

2. Зміст розділів III-X проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до змісту відповідних розділів Типових правил.

Так, розділи містять положення щодо необхідності наявності дозволів, погоджень, рішень, наприклад: погодження відділу земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища розроблення схем та встановлення меж об'єктів благоустрою (пункт 3.1 Розділу III); дозвіл на проведення земельних, будівельних, монтажних робіт, дозвіл на спалювання сухої рослинності (пункту 3.23 Розділу VI), рішення для провадження робіт щодо встановлення малих архітектурних форм (п.8.3 розділу VIII), дозвіл на розміщення гаражів (п.8.14 розділу VIII) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням

документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Також, відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо по тексту проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів, погоджень, рішень тощо.

3. Розділи XI-XIII проекту Правил та додаток 2 пропонуємо виключити як такі, що не передбачені Типовими правилами.

4. У розділі IX проекту Правил міститься посилання на ДБН 360-92** «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень», що втратили чинність. Тому, пропонуємо виключити відповідне посилання.

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнано такими, що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018 (наказ, яким затверджені ці ДБН судом зупинено).

5. Додаток 1 до проекту Правил щодо меж утримання прилеглих територій пропонуємо привести у відповідність до додатка до Типових правил.

Враховуючи зазначене, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення 2

Пунктом 2 проекту рішення 2 пропонується затвердити, серед іншого, зразки Заяви та Договору згідно із додатками 2, 3.

Однак, Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 № 3038-VI (далі – Закон № 3038-VI) не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження ними зразків заяви та договору про пайову участь замовників будівництва у розвитку інфраструктури.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 2 проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог Закону № 3038-VI та виключити додатки 2, 3 з проекту рішення 2.



Щодо Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури сіл Михайлівської сільської ради

Пунктом 1 проекту рішення 2 пропонується затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури сіл Михайлівської сільської ради (далі – проект Порядку).

Пунктом першим статті 40 Закону № 3038-VI визначено, що порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Однак, проект Порядку не у повній мірі відповідає Закону № 3038-VI, та потребує доопрацювання, зокрема в такому.

1. Пункт 1 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 1 Закону 3038-VI в частині визначення термінів.

2. У проекті Порядку пропонуємо передбачити норми, визначені частинами сьомою та одинадцятою статті 40 та частиною п'ятою статті 30 Закону № 3038-VI.

3. З метою приведення у відповідність до вимог статті 40 Закону № 3038-VI, пропонуємо редакційно доопрацювати проект Порядку, виключивши з нього слово «внесок».

Підсумовуючи наведене, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 (далі – АРВ 1, 2) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Так, АРВ 1, 2 не наповнені інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив проект регуляторного акта.

В АРВ 1, 2 не проведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава, як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2 принципам державної регуляторної політики, зокрема таким, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, пропонуємо привести проекти рішень Михайлівської сільської ради Кам'янського району Черкаської області «Про затвердження Правил благоустрою Михайлівської сільської ради», «Про пайову участь у розвитку інфраструктури сіл Михайлівської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

