



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Івано-Франківська обласна рада

вул. М. Грушевського, 21,
м. Івано-Франківськ, 76004

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської обласної ради «Про Порядок надання орендарю згоди орендодавця майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна» (далі - проект рішення), а також документи, надані до нього листом Івано-Франківської обласної ради від 02.08.2019 № 11-118/845р/048.

За результатом розгляду проекту рішення, експертного висновку постійної комісії обласної ради з питань соціально-економічного розвитку, управління комунальною власністю, розвитку малого та середнього бізнесу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

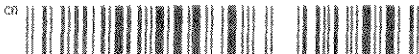
Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок надання орендарю згоди орендодавця майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна (далі - проект Порядку).

Згідно із преамбулою проект рішення розроблено відповідно до законів України «Про оренду державного та комунального майна», «Про приватизацію державного і комунального майна».

Одним із завдань Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду) є регулювання організаційних відносин, пов'язаних з передачею в оренду майна, що перебуває в комунальній власності.

Згідно із статтею 3 Закону про оренду відносини щодо оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюються договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.



Відповідно до частини другої статті 18 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» надання згоди орендодавця на здійснення невід'ємних поліпшень здійснюється в порядку, визначеному Фондом державного майна України або місцевою радою.

Наказом Фонду державного майна України від 25.05.2018 № 686 затверджено Порядок надання орендарю згоди орендодавця державного майна на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого державного майна (далі - Порядок № 686), положення якого пропонуємо взяти за аналог при розробці проекту Порядку.

1. Пропонуємо пункт 3 проекту Порядку викласти з урахуванням редакції пункту 3 Порядку № 686 в частині доповнення переліку документів, що подаються орендарем для отримання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна, та виключення з нього документів, що не передбачені Порядком № 686.

2. Пропонуємо визначити спосіб та форму повідомлення орендаря про надання згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна з урахуванням вимог пункту 7 Порядку № 686.

Разом з цим у тексті проекту Порядку пропонуємо зазначити конкретні терміни проходження відповідних етапів надання орендарю згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна, визначивши, в тому числі загальний строк, протягом якого орендар може отримати таку згоду у разі подання повного пакету документів та належного виконання встановлених вимог; вказати підстави для відмови у наданні орендарю згоди на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна.

3. Пункт 9 проекту Порядку пропонуємо викласти з урахуванням положень пункту 9 Порядку № 686 в частині виключення зобов'язання погоджувати акти виконаних робіт із визначеним комунальним підприємством.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ розробником не наведено даних у цифровому вимірі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювання є абстрактними, не мають кількісного вираження, що у подальшому не дозволить оцінити ступінь їх досягнення.

Розробником не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, населення та держави, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б



економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ, розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу.

Розділ VIII АРВ розробником заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики, зокрема не наведені прогнозні значення показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі.

На виконання статті 8 Закону та пункту 8 Методики, розробником проведено Тест малого підприємництва (далі - М-тест). Проте, він потребує доопрацювання, у зв'язку з його невідповідністю додатку 4 до Методики.

Разом з тим, в М-Тесті враховані не всі витрати суб'єктів господарювання, передбачені проектом регуляторного акта.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Івано-Франківської обласної ради «Про Порядок надання орендарю згоди орендодавця майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого майна» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

