



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Нижньовербізька сільська рада
об'єднаної територіальної громади
Коломийського району
Івано-Франківської області**

вул. Довбуша, 1, с. Нижній Вербіж,
Коломийський район, Івано-Франківська
область, 78218

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

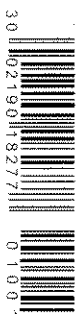
Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Нижньовербізької сільської ради об'єднаної територіальної громади Коломийського району Івано-Франківської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Нижньовербізької сільської ради об'єднаної територіальної громади Коломийського району Івано-Франківської області від 06.08.2019 № 619/02-15/017.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань промисловості, сільського господарства, підприємництва, транспорту і зв'язку, житлово-комунального господарства та комунальної власності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради об'єднаної територіальної громади (далі – проект Правил).

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №7198/0/20-19 від 06.09.2019

Яциуцак Катерина Михайлівна



Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту - це нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Так, зміст та наповнення проекту Правил потребує доопрацювання, зокрема в такому.

Відповідно до частини першої статті 40 Закону про благоустрій самоврядний контроль у сфері благоустрою населених пунктів здійснюється сільськими, селищними, міськими радами та їх виконавчими органами. Отже, пропонуємо у пункті 2 розділу IX проекту Правил слово «міста» замінити на слово «сільської ради».

Пункт 3 розділу IX проекту Правил пропонуємо викласти відповідно до реальної можливості його застосування (сільської ради).

У пункті 13 розділу II та у пункті 1 розділу X проекту Правил міститься посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень».

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнаються такими, що втратив чинність у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджені ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Тому, пропонуємо виключити відповідне посилання з проекту Правил.

У пункті 22 розділу II проекту Правил передбачені посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження

дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Отже, пропонуємо доопрацювати зазначений пункт проекту Правил з посиланням на чинні нормативно-правові акти.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, навести причини їх виникнення; оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому значенні, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; оцінити основні групи, на які вона справляє вплив, обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів.

Натомість, у розділі I АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим, нечітким описом проблеми, не навів даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювання є абстрактними, не мають кількісного вираження, що в подальшому не дозволить оцінити ступінь їх досягнення.

У розділі III АРВ розробником не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі, не наведено розрахунків витрат суб'єктів господарювання, населення та держави, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

У зв'язку з неналежним опрацюванням вказаних розділів АРВ у розділі IV розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

У розділі VIII АРВ розробником не наведено усіх обов'язкових прогнозних показників результативності дії регуляторного акта у числовій та/або грошовій формі.

Тест малого підприємництва (далі - М-тест) потребує доопрацювання у зв'язку з невідповідністю даних, наведених у таблиці «Бюджетні витрати на

адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва» вимогам Методики, що у свою чергу, призвело до неправильних розрахунків у таблиці наступного розділу М-тесту.

Також, у М-Тесті враховані не всі витрати суб'єктів господарювання, передбачені проектом регуляторного акта.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Нижньовербізької сільської ради об'єднаної територіальної громади Коломийського району Івано-Франківської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**В. о. Голови Державної регуляторної
служби України**



Володимир ЗАГОРОДНІЙ

