



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Оратівська селищна рада
Оратівського району
Вінницької області**
вул. Паркова, 14, смт Оратів,
Оратівський р-н,
Вінницька область, 22600

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Оратівської селищної ради Оратівського району Вінницької області «Про правила благоустрою населених пунктів Оратівської селищної об'єднаної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Оратівської селищної ради Оратівського району Вінницької області від 10.09.2019 № 679/02-19.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії з питань планування фінансів, бюджету та соціально - економічного розвитку щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення на території населених пунктів Оратівської селищної об'єднаної громади передбачається затвердити Правила благоустрою (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №7867/0/20-19 від 10.10.2019

Данилова Олесь Вікторовна



Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (далі – Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

У разі, якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято рішення про затвердження Правил, застосовуються Типові правила.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Наказ № 310).

Отже, пропонуємо до преамбули проекту рішення додати посилання на Наказ № 310.

2. Пунктом 4 проекту рішення пропонується делегувати повноваження щодо контролю за дотриманням Правил благоустрою на території Оратівської селищної об'єднаної територіальної громади органам Національної поліції України, Держпродслужби, екологічної інспекції.

Статтею 23 Закону України від 02.07.2015 № 580-VIII «Про Національну поліцію» (далі - Закон № 580-VIII) визначаються повноваження Національної поліції, а статтею 24 Закону 580-VIII зазначається, що виконання інших (додаткових) повноважень може бути покладене на Національну поліцію виключно законом.

Відповідно до пункту 4 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275 Держекоінспекція, відповідно до покладених на неї завдань, здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування в частині здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності і господарювання, громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, а також юридичними особами - нерезидентами вимог законодавства про екологічну та радіаційну безпеку, з питань поводження з відходами та з інших питань, а також здійснює інші повноваження, визначені законом.

Згідно із пунктом 4 Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667 Держпродспоживслужба, відповідно до покладених на неї завдань, організовує, здійснює у межах повноважень, передбачених законодавством, державний нагляд (контроль) у визначених сферах (серед яких здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою не передбачено) та здійснює інші повноваження, визначені законом.

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо пункт 4 виключити з проекту рішення як такий, що не відповідає чинному законодавству.



3. Запропонована редакція проекту Правил за змістом та формою не відповідає Закону про благоустрій та Типовим правилам.

Так, частина друга статті 34 Закону про благоустрій визначає перелік розділів, які повинні містити Правила благоустрою території населеного пункту.

Слід зазначити, що переважна більшість визначених частиною другою статті 34 Закону про благоустрій розділів відсутня у запропонованій редакції проекту Правил, у зв'язку із цим, проект рішення потребує суттєвого доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Закону про благоустрій та Типових правил.

4. Разом з тим, проект Правил містить положення, що не є предметом регулювання правил благоустрою, наприклад, розділи 2, 3, 5, 6, 8 та додатки 1 – 3 до Проекту правил.

Отже, пропонуємо виключити з проекту Правил розділи, не передбачені Типовими правилами.

5. Розділ 1 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до пункту 2 Розділу I Типових правил, а розділ 4 проекту Правил - у відповідність до розділу 2 Типових правил.

6. Розділ 7 проекту Правил пропонуємо викласти з урахуванням вимог розділу IX Типових правил.

7. Проектом правил передбачено необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл для організації майданчика сезонної торгівлі (пункт 6 розділу 4); дозвіл спеціально уповноважених органів на видалення відходів або здійснення інших операцій з відходами (підпункт 4.4.15 пункту 4.4 розділу 4), дозвіл (ордер) на встановлення риштування, каркасно-плівкових та інших легких огорож під час ремонту (реконструкції) елементів будівель, споруд, що пов'язано з погіршенням благоустрою (підпункт 5 пункту 6.1.6 розділу 6); дозвіл (ордер) на проведення робіт з улаштування місць паркування автомобілів на об'єктах благоустрою (підпункт 7 пункту 6.1.6 розділу 6); дозвіл (ордера) на виконання земляних, будівельних, ремонтних, монтажних та інших робіт (підпункт 6.1.7 пункту 6.1 розділу 6); дозвіл на підключення до підземних мереж, дозвіл на порушення об'єктів благоустрою (підпункт 6.1.8 пункту 6.1 розділу 6); дозвіл (ордер) на виконання робіт з тимчасовим порушенням благоустрою (підпункт 6.1.10. пункту 6.1 розділу 6 і додаток 2 до проекту правил), тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа

дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі - Закон № 3392).

Законом № 3392 забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Також частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій встановлено, що Правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також, повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Водночас зазначаємо, що пунктом 144 Переліку передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою. Згідно із статтею 26-1 Закону про благоустрій дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначено у Типовому порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою мають встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити норми, щодо необхідності наявності та отримання будь-яких погоджень, ордерів та дозволів по тексту проекту Правил.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Таким чином, у зв'язку із відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії

регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів, суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Оратівської селищної ради Оратівського району Вінницької області «Про правила благоустрою населених пунктів Оратівської селищної об'єднаної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу — у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА



Данілова О.В.
Рудик Н.А.
0432662737