



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Івотська сільська рада Шосткинського району Сумської області

вул. Сіверська, 65, с. Івот,
Шосткинський район,
Сумська область, 41113

*Стосовно пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івотської сільської ради Шосткинського району Сумської області «Про затвердження правил благоустрою села Івот Івотської сільської ради», а також документи, що надані до нього листом Івотської сільської ради Шосткинського району Сумської області від 05.09.2019 № 02-16/450, та повідомляє.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку села та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Додатком I до проекту рішення передбачається затвердити Правила благоустрою, дотримання чистоти та громадського порядку на території Івотської сільської ради Шосткинського району Сумської області (далі – проект Правил).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) до повноважень сільських, селищних і міських рад належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Закон № 2807 визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №7894/0/20-19 від 10.10.2019

Юсупова Богдана Владиславівна



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, що зареєстрований в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Водночас назва, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Типових правил та Закону № 2807.

Крім цього, проектом Правил передбачена необхідність наявності дозволів та погоджень, наприклад: дозвіл на розміщення на території об'єктів благоустрою будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення (підпункт 2.1.13 пункту 2.1 розділу 2); дозвіл на виконання будь-яких робіт у межах «червоних ліній» (підпункт 5.3.8 розділу 5); дозвіл на виконання земляних, будівельних та інших робіт на об'єктах благоустрою (підпункт 5.8.1 розділу 5); висновок державної екологічної експертизи проектної документації об'єктів будівництва, реконструкції (підпункт 5.8.1 розділу 5); дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря (підпункт 5.8.1 розділу 5); дозвіл на виконання ремонтних або будівельних робіт (підпункт 6.3.5 розділу 6); дозвіл на розміщення елементів зовнішнього благоустрою або обладнання архітектурно-художнього освітлення на фасаді (підпункт 6.3.8 розділу 6); погодження на розміщення пересувних МАФ (підпункт 6.8.1 розділу 6); погодження на організацію вуличної торгівлі (підпункт 6.8.2 розділу 6); дозвіл на проведення ярмарків, пересувної дрібнороздрібної торгівлі на об'єктах благоустрою (підпункт 6.8.5 розділу 6) тощо.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI (далі – Закон № 3392-VI).



Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Також, відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів, які не передбачені Типовими правилами, та виключення положень щодо необхідності наявності дозволів, ордерів та погоджень, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою, привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

Крім цього, при доопрацюванні проекту Правил слід врахувати таке.

У Типових правилах міститься посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень».

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнаються такими, що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджені ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (Справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23 квітня 2018 року № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Також, у Типових правилах передбачене посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

Отже, при доопрацюванні проекту Правил, пропонуємо передбачити посилання на діючі нормативно-правові акти, що наведені вище.

Враховуючи наведене вище, проект Правил не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Івотської сільської ради Шосткинського району Сумської області «Про затвердження правил



благоустрою села Івот Івотської сільської ради» у відповідність до вимог Типових правил.

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовану редакцію проекту рішення Івотської сільської ради Шосткинського району Сумської області «Про затвердження правил благоустрою села Івот Івотської сільської ради» для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



Ксенія ЛЯПІНА

