



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____
на № 02-13-4/1601 від 18.09.2019

Виконавчий комітет
Лозівської міської ради
Харківської області
вул. Ярослава Мудрого, 1,
м. Лозова, Харківська обл.,
64600

*Стосовно пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Лозівської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Лозівської міської об'єднаної територіальної громади», а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Лозівської міської ради Харківської області від 18.09.2019 № 02-13-4/1601.

За результатами розгляду проекту рішення Лозівської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Лозівської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення), експертного висновку щодо проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Лозівської міської об'єднаної територіальної громади (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із статтею 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.



Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі -Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій. Виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

1. У преамбулі проекту рішення пропонуємо слова «Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключити, оскільки даний Закон визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

2. Запропонована редакція проекту Правил не у повній мірі узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та вимогами Типових правил.

Отже, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил шляхом виключення розділів та додатків, які не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

3. Розділ 1 проекту Правил щодо загальних положень пропонуємо привести у відповідність до положень розділу I Типових правил, зокрема, пункт 1.5 розділу I проекту Правил привести у відповідність до пункту 2 розділу I Типових правил, а пункти 1.9-1.12 розділу I проекту Правил виключити, як такі, що не передбачені Типовими правилами.

4. У пункті 1.7 розділу I проекту Правил після слів «здійснюється відповідно до» пропонуємо доповнити словами «статті 36», відповідно до приписів пункту 4 Типових правил.

5. Пунктом 10.9 розділу 10 проекту Правил передбачається необхідність наявності дозволу на розміщення, залишення будівельних матеріалів, будівельного сміття та відходів а прибудинкових територіях, територіях житлової та громадської забудови, дозволу на виконання земельних, будівельних та/або ремонтних робіт та дозволу чи погодження на проведення робіт з утеплення.

Водночас зазначаємо, що частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій встановлено, що правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Тому, пропонуємо виключити відповідні положення щодо необхідності наявності погоджень та дозволів з пункту 10.9 розділу 10 проекту Правил.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

1. У розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість.

2. У розділі III АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання розробником не наведено жодного розрахунку витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

При заповненні зазначеного розділу АРВ розробник обмежився лише стислим текстовим описом альтернативних способів досягнення цілей.

Крім того, відповідно до вимог Методики, у разі якщо дія регуляторного акта передбачає вплив на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва (дані таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу 3 «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ), розробником проводиться розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта (згідно із додатком 2 до Методики). Оскільки такі розрахунки розробником не виконані, всі подальші числові дані АРВ не відображають розміру витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта.

Таким чином, у зв'язку з неналежним опрацюванням розділу III АРВ розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей, як передбачено вимогами розділу IV АРВ «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» додатка 1 до Методики.

3. У розділі VIII АРВ розробником не враховані вимоги пункту 10 Методики, а саме, не визначені такі обов'язкові показники результативності регуляторного акта, як кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ та відсутністю в ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципам збалансованості — забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта

максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Лозівської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Лозівської міської об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України



О. МІРОШНІЧЕНКО

