



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Виконавчий комітет

Міської ради міста Кропивницького

вул. Велика Перспективна, 41,
м. Кропивницький, Кіровоградська область,
25022

*Щодо удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Міської ради міста Кропивницького «Про затвердження Правил благоустрою території міста Кропивницького» (далі – проект рішення) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Міської ради міста Кропивницького від 07.10.2019 № 4975/11-0543.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Міської ради міста Кропивницького з питань діяльності ради, депутатської етики, Регламенту міської ради, відзначення нагородами, забезпечення законності, релігії, засобів масової інформації, регуляторної політики, підприємництва, інвестицій та зовнішньоекономічної діяльності щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території міста Кропивницького (далі – проект Правил) відповідно до додатка.

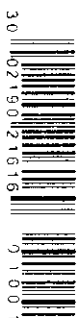
Згідно із статтею 34 Закону України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Вказані правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту (далі – Типові правила) для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-

Державна регуляторна служба України
ВИХ №8338/0/20-19 від 01.11.2019

Оніщенко Наталія Аркадіївна



комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397.

Запропонований до розгляду проект Правил за змістом та наповненням не відповідає вимогам, встановленим частиною другою статті 34 Закону № 2807 та Типовим правилам.

Тому, пропонуємо проект Правил привести у відповідність до вимог Типових правил.

1. Розділ 1 «Загальні положення» містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Правил.

Частиною другою статті 34 Закону № 2807 визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, серед цього переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються в Правилах благоустрою.

Визначення термінів не входить до повноважень органів місцевого самоврядування, тому пропонуємо зазначений розділ проекту Правил привести у відповідність до вимог пункту 2 розділу I Типових правил.

2. Пунктами 3.6, 3.9 розділу II проекту Правил передбачається наявність дозволів на встановлення рекламних конструкцій, інформаційних і рекламних плакатів та іншої рекламної інформації, точок торгівлі з лотків, автомобілів, причепів тощо.

Також пунктом 37 розділу II проекту Правил пропонується визначити порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, у тому числі:

- вводиться облікова картка тимчасового порушення об'єктів благоустрою (додаток 2 до проекту Правил);
- способи подачі заяви на отримання облікової картки;
- дозвільний орган;
- строки приведення об'єкта благоустрою у належний стан після його порушення.

Законом № 2807, Типовими правилами, Типовим порядком видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердження постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870, іншими нормативно-правовими актами не передбачено запровадження та використання облікової картки тимчасового порушення об'єктів благоустрою.

Крім того, частиною третьою статті 34 Закону № 2807 визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо положення щодо наявності будь-яких дозволів, погоджень, інших документів дозвільного характеру виключити з проекту Правил та, відповідно, додаток 2 до проекту Правил.

Звертаємо увагу, що частиною першою статті 26-1 Закону № 2807 передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням

суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі - дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

У разі якщо відповідною сільською, селищною, міською радою не прийнято таке рішення, застосовується Типовий порядок, затверджений Кабінетом Міністрів України.

Тому, порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою має затверджуватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

3. Розділом VIII проекту Правил встановлюється порядок розміщення та демонтажу малих архітектурних форм та тимчасових споруд.

Разом з тим відповідно до пункту 4 статті 28 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038) розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі - Порядок розміщення ТС) затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068.

Порядком розміщення ТС встановлені повноваження сільських, селищних та міських рад у сфері розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – ТС), а саме:

- затвердження комплексної схеми розміщення ТС (пункт 1.6);
- встановлення порядку розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів (пункт 1.11);
- розгляд заяв щодо намірів встановлення ТС (пункт 2.4);
- приймання заяви замовника про виконання вимог паспорта прив'язки (пункт 2.23);
- призупинення дії паспорта прив'язки ТС у встановлених випадках (пункт 2.28).

Пунктом 2.30 Порядку розміщення ТС визначено, що у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення ТС, така ТС підлягає демонтажу.

Отже, Законами № 2807, № 3038, Типовими правилами, Порядком розміщення ТС іншими нормативно-правовими актами України не передбачено повноважень сільських, селищних, міських рад, їх виконавчих органів

встановлювати (затверджувати) порядки демонтажу ТС та малих архітектурних форм, а також порядки розміщення ТС.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо розділ VIII проекту Правил привести у відповідність до вимог розділу VIII «Порядок розміщення малих архітектурних форм» Типових правил.

4. Пункт 15 розділу II та пункт 1 розділу X проекту Правил містить посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень».

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнаються такими, що втратили чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджені ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Тому пропонуємо у пункті 15 розділу II та пункті 1 розділу X проекту Правил посилання на відповідні ДБН виключити.

Також у пункті 26 розділу II проекту Правил міститься посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратили чинність, у зв'язку із набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови» та ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги» відповідно.

У зв'язку з цим пропонуємо у зазначеному пункті проекту Правил передбачити посилання на чинні нормативно-правові акти.

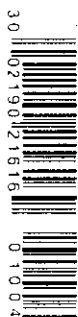
Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Розділом III АРВ визначено, що дія проекту Правил поширюється на 7 суб'єктів середнього підприємництва та 3 суб'єкти малого та мікропідприємництва.

Як вибачається з розділу I проекту Правил, під їх пію підпадають суб'єкти у сфері благоустрою, а саме: органи державної влади, органи місцевого



самоврядування, підприємства, установи, організації, органи самоорганізації населення, громадяни.

Відповідно до інформації Головного управління статистики у Кіровоградській області у місті Кропивницькому зареєстровано 12887 суб'єктів господарювання, у тому 2534 підприємства, 10353 фізичних осіб – підприємців.

Таким чином, розрахунок витрат для 10 суб'єктів господарювання не відповідає існуючим вимогам.

Крім того, проект Правил містить норми, які встановлюють зобов'язання та заборони для суб'єктів у сфері благоустрою та не передбачені Типовими правилами і Законом № 2807, а саме: пункти 2, 3, 16, 17, підпункти 35.1 та 35.2 пункту 35, пункт 38, розділу II, підпункти 6.1 та 6.2 пункту 6 розділу IV, пункт 4 розділу V, підпункти 6.6-6.22 пункту 6, пункти 7 і 9 розділу VI.

Витрати суб'єктів у сфері благоустрою на зазначені вимоги не розраховані в АРВ та Тесті малого підприємництва (М-Тест).

Зазначені недоліки не дають можливості об'єктивно визначити суму витрат, що понесуть суб'єкти господарювання в результаті реалізації даного владного регулювання.

Таким чином, пропонуємо в АРВ здійснити розрахунок витрат, що понесуть суб'єкти господарювання в результаті запровадження цього регуляторного акта (у тому числі і «прямі» витрати) або у тексті проекту Правил надати посилання на чинні нормативно-правові акти, які передбачають такі зобов'язання та заборони для суб'єктів у сфері благоустрою, або виключити норми, не передбачені Типовими правилами та Законом № 2807, з тексту проекту рішення.

Отже, АРВ та М-тест потребують уточнення даних та значного доопрацювання.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Міської ради міста Кропивницького «Про затвердження Правил благоустрою території міста Кропивницького» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МИРОШНІЧЕНКО