



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства оборони України «Про затвердження Положення про організацію оцінки відповідності (сертифікації) конструкційних матеріалів та електрорадіовиробів під час розроблення, виготовлення, модернізації, ремонту та технічного обслуговування озброєння, військової та спеціальної техніки» (далі - проект наказу) та документи, додані до проекту наказу, надіслані листом Міністерства оборони України від 30.10.2019 № 220/405/н.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом наказу пропонується затвердити Положення про організацію оцінки відповідності (сертифікації) конструкційних матеріалів та електрорадіовиробів під час розроблення, виготовлення, модернізації, ремонту та технічного обслуговування озброєння, військової та спеціальної техніки, яке, в свою чергу, визначає порядок оцінки відповідності (сертифікації) конструкційних матеріалів та електрорадіовиробів під час розроблення, виготовлення, модернізації, ремонту та технічного обслуговування озброєння, військової та спеціальної техніки та порядок видачі та обліку свідоцтв про відповідність (сертифікатів) конструкційних матеріалів та електрорадіовиробів під час розроблення, виготовлення, модернізації, ремонту та технічного обслуговування озброєння, військової та спеціальної техніки.

Однак, проект наказу не може бути погоджений з огляду на таке.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи



РІШЕННЯ № 519 від 10.12.2019

Кривошея Олена Володимирівна



зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Аналогічні норми закріплені в статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», де зазначено, що *організація, повноваження і порядок діяльності* міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також механізми їх реалізації мають бути визначені та закріплені виключно на законодавчому рівні.

Згідно з Порядком подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5, *наказ* – це акт організаційно-розпорядчого характеру чи нормативно-правового змісту, що видається суб'єктом нормотворення у процесі здійснення ним виконавчо-розпорядчої діяльності з метою виконання покладених на нього завдань та здійснення функцій відповідно до наданої компетенції з основної діяльності, адміністративно-господарських або кадрових питань, *прийнятий (виданий) на основі Конституції та інших актів законодавства України, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та спрямований на їх реалізацію, спрямування регулювання суспільних відносин у сферах державного управління, віднесених до його відання.*

Так, у преамбулі проекту наказу зазначено, що він розроблений на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1057 «Про визначення сфер діяльності, в яких центральні органи виконавчої влади здійснюють функції технічного регулювання» в частині виконання Міністерством оборони України функцій технічного регулювання у сфері оборони і військового будівництва (у тому числі озброєння та військової техніки).

Водночас в результаті аналізу законодавства у сфері оборони і військового будівництва (у тому числі озброєння та військової техніки) встановлено, що у законодавчих актах відсутні норми, що передбачають розроблення Положення про організацію оцінки відповідності (сертифікації) конструкційних матеріалів та електрорадіовиробів під час розроблення, виготовлення, модернізації, ремонту та технічного обслуговування озброєння, військової та спеціальної техніки.

Крім того, законодавство не містить норм, які б уповноважували будь-який орган державної влади на розробку такого проекту акта.

З метою уникнення множинності нормативно-правових актів у даній сфері правового регулювання та покладання додаткового навантаження на суб'єктів господарювання в частині запровадження подвійної сертифікації конструкційних матеріалів та електрорадіовиробів, Міністерству оборони України для вирішення питання організації оцінки відповідності (сертифікації) конструкційних матеріалів та електрорадіовиробів під час



розроблення, виготовлення, модернізації, ремонту та технічного обслуговування озброєння, військової та спеціальної техніки, необхідно внести зміни до діючих законів України, а також до Положення про Міністерство оборони України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2014 року № 671.

Таким чином, розробленню проекту наказу має передувати внесення змін до відповідних законодавчих актів.

З огляду на вказане, розробка проекту наказу не узгоджується з одним з принципів державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а саме, принципом передбачуваності, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, *недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.*

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства оборони України «Про затвердження Положення про організацію оцінки відповідності (сертифікації) конструкційних матеріалів та електрорадіовиробів під час розроблення, виготовлення, модернізації, ремонту та технічного обслуговування озброєння, військової та спеціальної техніки».

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

