



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ 01008 Тел. 200-47-53, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Міністерство фінансів України
Державна регуляторна служба України
Державне агентство резерву України
Державна служба спеціального зв'язку
та захисту інформації України**

*Щодо проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Мінекономіки надсилає проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву» на заміну проекту акта, надісланого листом від 25.09.2019 № 2715-09/39503-03.

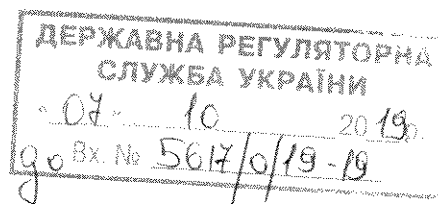
Просимо погодити проект постанови у дводенний строк.

- Додаток: 1. Проект постанови на 13 арк.
2. Пояснювальна записка на 7 арк.
3. Висновок гендерно-правової експертизи на 2 арк.
4. Висновок антидискримінаційної експертизи на 1 арк.

Міністр

Тимофій МИЛОВАНОВ

Іщенко С. М. 200-47-73*39-60



М2 Мінекономіки
Вих. № 2715-09/40661-03 від 04.10.2019 00:31:18





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2019 р. № _____

Київ

Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Погодитися з пропозицією Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Державного агентства резерву стосовно реалізації з 15 листопада по 31 грудня 2020 року пілотного проекту із запровадження електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву.
2. Затвердити Порядок реалізації пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей мобілізаційного резерву, що додається.
3. Взяти до відома, що дія пілотного проекту поширюється на матеріальні цінності державного резерву, що підлягають реалізації у порядку освіження, а також розброньовані цінності мобілізаційного резерву.
4. Визначити державне підприємство "Прозорро.Продажі", що належить до сфери управління Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, відповідальним за забезпечення функціонування електронної торгової системи – адміністратором електронної торгової системи.
5. Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства до 22 січня 2021 року доповісти Кабінетові Міністрів України про результати реалізації пілотного проекту та внести пропозиції щодо доцільності застосування процедури проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву на постійній основі.

Прем'єр-міністр України

О. ГОНЧАРУК

ПОРЯДОК
реалізації пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з
реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву

Загальна частина

1. Цей Порядок визначає механізм реалізації пілотного проекту щодо організації та проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву (далі – матеріальні цінності), на підставі актів Кабінету Міністрів України, прийнятих відповідно до Закону України "Про державний матеріальний резерв" (далі – пілотний проект).

2. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:

адміністратор електронної торгової системи (адміністратор) – юридична особа, відповідальна за забезпечення функціонування електронної торгової системи. Поєднання функцій адміністратора та оператора електронного майданчика однією юридичною особою не допускається;

аукціон за методом підвищення ціни – спосіб продажу лота шляхом проведення електронного аукціону в ЕТС через електронні майданчики, який полягає в повторювальному процесі підвищення цін, що проводиться у три раунди в інтерактивному режимі реального часу;

аукціон за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій – спосіб продажу лота, що здійснюється в ЕТС та включає в себе автоматичне покрокове зниження стартової ціни лота та етап подання цінових пропозицій (за умови здійснення ставки учасником);

винагорода оператора електронного майданчика – грошова сума, що підлягає сплаті оператору електронного майданчика, через особистий кабінет якого переможець брав участь у електронному аукціоні, яка сплачується переможцем електронного аукціону додатково до суми коштів, запропонованої ним за кожний придбаний лот;

гарантійний внесок – форма забезпечення виконання потенційним покупцем зобов'язань щодо участі у аукціоні, що підлягає внесенню

потенційним покупцем для набуття статусу учасника аукціону на рахунок оператора. Розмір гарантійного внеску становить 5 відсотків від стартової ціни лота;

електронна торгова система (ЕТС) – дворівнева інформаційно-телекомунікаційна система, що складається з центральної бази даних та електронних майданчиків, які взаємодіють через інтерфейс програмування додатків, який надається у вигляді коду з відкритим доступом та визначає функціональність електронної торгової системи. Електронна торгова система забезпечує можливість створення, розміщення, оприлюднення та обміну інформацією і документами в електронному вигляді, необхідними для проведення аукціону в електронній формі;

електронний майданчик – апаратно-програмний комплекс, який функціонує в Інтернеті (всесвітньої інформаційної системи загального доступу, яка логічно зв'язана глобальним адресним простором та базується на Інтернет-протоколі, визначеному міжнародними стандартами, та визначає адміністрування адресного простору українського сегмента мережі інтернет), підключений до електронної торгової системи та забезпечує оператору електронного майданчика, організатору аукціонів та учасникам можливість користуватися сервісами такої системи з автоматичним обміном інформацією щодо процесу проведення аукціонів;

етап подання цінових пропозицій – проміжок часу, що складається з двох періодів: протягом першого періоду всі учасники, окрім того, який зробив ставку, мають право зробити закриті цінові пропозиції, протягом другого періоду - фінальну цінову пропозицію має право зробити учасник, який зробив ставку;

закрита цінова пропозиція на аукціоні за методом підвищення ціни – сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником в особистому кабінеті та подається через оператора електронного майданчика в ЕТС, розмір якої не може бути меншим за стартову ціну реалізації;

закрита цінова пропозиція на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій – сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником, розмір якої не може бути меншим за поточну ціну лота, яка діяла в момент зупинки автоматичного покрокового зниження ціни лота та яка оприлюднюється після завершення періоду подання закритих цінових пропозицій;

комітет з проведення електронних аукціонів (КПЕА) – колегіальний орган, що утворюється організатором для проведення аукціону з реалізації матеріальних цінностей;

користувач – фізична або юридична особа, яка зареєстрована на електронному майданчику в ЕТС;

крок аукціону – мінімальна надбавка або дисконт, на яку в ході аукціону здійснюється підвищення або зниження ціни лота. Розмір кроку аукціону становить 1 відсоток від стартової ціни лота;

лот – одне чи більше найменувань матеріальних цінностей, що підлягають реалізації, об'єднані для реалізації в одну одиницю. Повний перелік матеріальних цінностей, які входять в лот, визначає КПЕА;

мінімальна ціна – ціна лота, якою закінчується автоматичне покрокове зниження ціни лота протягом встановленого періоду проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни лота та подальшого подання цінових пропозицій, за відсутності ставки учасника;

оператор електронного майданчика (оператор) – юридична особа, зареєстрована в установленому законом порядку на території України, що має право на використання електронного майданчика, який підключено до ЕТС;

організатор аукціону (організатор) – Державне агентство резерву (Держрезерв);

особистий кабінет – складова частина ЕТС, яка дозволяє організатору, користувачу та учаснику здійснювати діяльність в ЕТС;

переможець – учасник, відповідний статус якого визначено центральною базою даних (ЦБД) згідно з цим Порядком;

період для подання ставки – проміжок часу між стартом аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій та кожним наступним автоматичним покроковим зниженням стартової ціни, протягом якого учасник має право зробити ставку, що відповідає поточній ціні лота;

період проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій – проміжок часу, протягом якого відбувається автоматичне покрокове зниження стартової ціни лота до мінімальної ціни лота та подання цінових пропозицій (за умови здійснення ставки учасником);

поточна ціна лота – ціна лота на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, яка відображається в інтерактивному режимі реального часу та діє протягом періоду між автоматичним покроковим зниженням стартової ціни лота до досягнення

мінімальної ціни, включаючи проміжок часу між досягненням мінімальної ціни лота та завершенням електронного аукціону;

стартова ціна лота – вартість лота, визначена організатором аукціону та відображена в оголошенні про проведення аукціону;

ставка – дія учасника, вчинена в ході аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, яка зупиняє автоматичне покрокове зниження ціни лота та свідчить про згоду учасника сплатити поточну ціну лота, шляхом натискання електронної кнопки в інтерфейсі модулю аукціону з використанням відповідного функціоналу ЕТС;

учасник – фізична особа, що має повну дієздатність, або юридична особа (резидент або нерезидент) в особі уповноваженого представника, яка виявила намір прийняти участь в аукціоні, сплатила гарантійний та реєстраційний внески, пройшла процедуру реєстрації для участі в аукціоні;

ціна реалізації – фактична сума коштів, за яку було реалізовано (продано) лот;

цінова пропозиція – сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником аукціону;

фінальна цінова пропозиція на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій – сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником аукціону, розмір якої повинен перевищувати розмір найвищої закритої цінової пропозиції не менше ніж на один крок та право на внесення якої надається учаснику, що зробив ставку.

Інші терміни вживаються у значеннях, визначених Законом України "Про державний матеріальний резерв" та іншими нормативно-правовими актами.

3. Реалізація матеріальних цінностей з використанням електронної торгової системи здійснюється на підставі договору між організатором та оператором.

4. Порядок проведення аукціону, особливості роботи електронної торгової системи, права та зобов'язання оператора, організатора та учасника, у частині, що не суперечить даному Порядку, визначаються Регламентом ЕТС, який є невід'ємною частиною договору між організатором та адміністратором.

5. Реалізація організатором матеріальних цінностей здійснюється шляхом проведення аукціону за методом підвищення ціни або аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових

пропозицій.

6. Метою проведення аукціону є забезпечення реалізації лота за найвищою вартістю у визначений строк.

7. Для проведення аукціону з реалізації матеріальних цінностей організатор утворює КПЕА.

8. КПЕА очолює Голова Держрезерву або його заступник.

До складу КПЕА входять:

- 1) п'ять представників Держрезерву (у тому числі Голова КПЕА);
- 2) три представники Мінекономіки.

Усі рішення КПЕА приймаються не менше як 6 голосами та оформлюються Протоколом.

9. Рішенням КПЕА встановлюються умови та дати проведення першого аукціону, двох повторних аукціонів на підвищення ціни та аукціону на пониження ціни, що проводяться у випадках, передбачених пунктами 34-35 Порядку за кожним окремим лотом.

10. Аукціони проводяться в інтерактивному режимі реального часу.

11. Оператор забезпечує технічну можливість та доступ організатору, користувачам, учасникам до ЕТС.

12. Доступ до інформації, оприлюдненої в ЕТС, є безоплатним та вільним. Оператор забезпечує на безоплатній основі рівний доступ усім користувачам до інформації про проведення аукціонів, включаючи надання можливості спостерігати за перебігом аукціону в інтерактивному режимі реального часу.

13. До участі в аукціонах допускаються учасники, що подали через оператора заяву про участь в аукціонах та сплатили на його рахунок реєстраційний та гарантійний внески.

Гарантійний внесок вважається сплаченим з моменту зарахування коштів на відповідний рахунок оператора, якщо це відбулося не пізніше ніж за одну годину до закінчення кінцевого терміну прийняття заяв про участь. В іншому випадку гарантійний внесок вважається несплаченим та підлягає поверненню учаснику протягом одного робочого дня з моменту його зарахування на рахунок оператора.

14. Стартова ціна лота матеріальних цінностей визначається організатором як їх ринкова вартість на підставі звіту або акта про оцінку майна відповідно до Закону України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні" та Національного стандарту № 1 "Загальні засади оцінки майна і майнових прав", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2003 р. № 1440 (Офіційний вісник України, 2003 р., № 37, ст. 1995).

15. Оголошення щодо проведення аукціону опубліковується в ЕТС не менше ніж за 20 календарних днів до дати проведення аукціону.

16. Організаційні заходи щодо проведення аукціону, в тому числі, пов'язані з дослідженням цінової ситуації на внутрішньому ринку, проведенням маркетингу, публікацією оголошень, перевіркою якісного і кількісного стану та оцінкою матеріальних цінностей, здійснюються організатором.

Особливості підготовки до аукціону за методом підвищення ціни

17. В оголошенні щодо проведення аукціону за методом підвищення ціни організатором визначаються умови його продажу, що повинні містити:

- 1) найменування матеріальних цінностей, одиницю виміру, кількість у лоті, їх місце зберігання, номер лота, фотографічні зображення (за наявності);
- 2) стартову ціну лота;
- 3) розмір гарантійного внеску, рахунок оператора, на який сплачується гарантійний внесок, та строк його сплати;
- 4) розмір кроку аукціону за методом підвищення ціни;
- 5) розмір реєстраційного внеску, рахунок оператора, на який сплачується реєстраційний внесок, та строк його сплати;
- 6) інформацію про винагороду оператора;
- 7) інформацію про організатора;
- 8) дату публікації оголошення;
- 9) дату проведення аукціону;
- 10) умови реєстрації на аукціон за методом підвищення ціни, строк проведення аукціону за методом підвищення ціни;
- 11) кінцевий строк прийняття заяв про участь в аукціоні за методом підвищення ціни;

12) проект договору купівлі-продажу та інші умови за наявності.

18. Після оприлюднення оголошення щодо проведення аукціону за методом підвищення ціни потенційні покупці, які мають намір взяти участь в аукціоні за методом підвищення ціни, сплачують гарантійний внесок та реєстраційний внесок учасника аукціону на рахунок оператора, з якого планують брати участь в аукціоні, та подають заяву про участь через особистий кабінет на цьому електронному майданчику. Заява про участь подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про закриту цінову пропозицію, про учасника та завантажуються необхідні документи, що визначені організатором в оголошенні щодо продажу лота.

19. Якщо в момент закінчення кінцевого строку прийняття заяв про участь в аукціоні за методом підвищення ціни подано менш як дві заяви, аукціон вважається таким, що не відбувся.

Особливості підготовки до аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій

20. Оголошення про проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, що публікується організатором в ЕТС, обов'язково повинно містити:

- 1) найменування матеріальних цінностей, одиницю виміру, кількість у лоті, їх місце зберігання, номер лота, фотографічні зображення (за наявності);
- 2) стартову ціну лота;
- 3) розмір гарантійного внеску, рахунок оператора, на який сплачується гарантійний внесок, та строк його сплати;
- 4) розмір крок аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій;
- 5) розмір реєстраційного внеску, рахунок оператора, на який сплачується реєстраційний внесок, та строк його сплати;
- 6) інформацію про винагороду оператора;
- 7) інформацію про організатора;
- 8) дату публікації оголошення;
- 9) дату проведення аукціону;

10) умови реєстрації на аукціон за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, період проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій;

11) кінцевий строк прийняття заяв про участь в аукціоні за методом зниження ціни;

12) проект договору купівлі-продажу та інші умови за наявності.

21. Для участі в аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій користувач через свій особистий кабінет має подати заяву про участь, яка повинна відповідати вимогам, зазначеним у оголошенні про проведення цього аукціону, шляхом заповнення електронної форми і завантаження електронних копій документів та сплатити гарантійний та реєстраційний внесок учасника аукціону.

Порядок визначення переможця аукціону

22. Протокол електронного аукціону формується та оприлюднюється в ЕТС автоматично в день його завершення.

23. Переможцем аукціону за методом підвищення ціни вважається учасник, що подав найвищу цінову пропозицію за виставлений лот, а в разі його дискваліфікації - учасник з наступною за величиною ціною пропозицією; а у разі якщо учасники подали пропозиції з однаковим значенням ціни - учасник, який подав свою пропозицію раніше, ніж інші учасники з аналогічним значенням цінової пропозиції, а у разі його дискваліфікації - учасник, який подав свою пропозицію наступним, за умови, що такими учасниками був зроблений щонайменше один крок аукціону або подано закриту цінову пропозицію, яка перевищує стартову ціну не менш як на один крок аукціону.

Якщо за результатами аукціону за методом підвищення ціни жоден учасник не подав цінову пропозицію або цінова пропозиція жодного учасника не містить крок аукціону, аукціон вважається таким, що не відбувся.

24. В аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій переможцем вважається учасник, який зробив фінальну цінову пропозицію або найвищу закриту цінову пропозицію протягом періоду проведення аукціону до моменту його завершення, а у разі його дискваліфікації, виключно учасник з наступною за величиною закритою ціною пропозицією, а при однакових за розміром закритих цінових пропозиціях кількох учасників - той, хто подав її раніше згідно з порядком обліку часу, за яким діє ЕТС, або за умови відсутності закритих цінових пропозицій від інших учасників,

той учасник, який зробив ставку.

Якщо на момент завершення періоду проведення аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій не було зроблено ставку, цей аукціон вважається таким, що не відбувся.

25. Після завершення аукціону протокол електронного аукціону, підписаний переможцем та оператором разом з документами переможця аукціону, що є додатками до електронної заяви, не пізніше дня наступного за днем підписання протоколу переможцем передаються організатору.

Організатор у свою чергу не пізніше 2 (двох) робочих днів після отримання протоколу електронного аукціону підписує та публікує його в ЕТС.

Якщо на час підписання протоколу електронного аукціону організатор виявив невідповідність даних, зазначених в документах, даним, наданим в електронному вигляді, та/або переможець відмовився від підписання протоколу, такий переможець дискваліфікується організатором через особистий кабінет з обґрунтуванням причин такої дискваліфікації. В такому випадку, ЦБД формує новий протокол електронного аукціону з визначенням переможцем учасника з наступною за величиною ціною пропозицією або закритою ціною пропозицією згідно вимог пунктів 23-24 цього Порядку.

У разі якщо цінова пропозиція чи ставка дискваліфікованого переможця була єдиною, а тому визначити нового переможця неможливо, аукціон визнається таким, що не відбувся.

26. Договір купівлі-продажу укладається між організатором та переможцем у формі передбаченій законодавством та опубліковується організатором в ЕТС протягом 20 робочих днів з дати формування протоколу електронного аукціону.

У разі непідписання переможцем договору купівлі-продажу протягом 20 робочих днів з дати формування протоколу електронного аукціону, організатор через особистий кабінет дискваліфікує переможця, з обґрунтуванням причин такої дискваліфікації. В такому випадку, ЦБД формує новий протокол з визначенням нового переможця.

У разі якщо цінова пропозиція чи ставка дискваліфікованого переможця була єдиною, а тому визначити нового переможця неможливо, аукціон визнається таким, що не відбувся.

27. Організатор має право прийняти рішення про відміну (скасування)

визнається таким, що не відбувся.

27. Організатор має право прийняти рішення про відміну (скасування) аукціону на будь-якому етапі до моменту його початку виключно у випадку виникнення необхідності у забезпеченні відповідними матеріальними цінностями стратегічних потреб держави, згідно статті 3 Закону України "Про державний матеріальний резерв".

Відміна (скасування) аукціону здійснюється шляхом внесення організатором інформації про це в електронну торгову систему через авторизований електронний майданчик, через який було подано оголошення про проведення аукціону не пізніше, ніж на наступний робочий день після прийняття відповідного рішення. В інформації про відміну (скасування) аукціону зазначаються причини його відміни (скасування) та додається копія відповідного рішення організатора.

28. За участь у електронному аукціоні справляється реєстраційний внесок учасника у розмірі 10 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

29. Крім реєстраційного внеску учасника аукціону оператор, через електронний майданчик якого надано найвищу цінову пропозицію, не пізніше 3 (трьох) робочих днів з моменту публікації договору купівлі-продажу, вираховує із суми гарантійного внеску, внесеного переможцем електронного аукціону, винагороду оператора у розмірі, що становить (з урахуванням податку на додану вартість):

у разі, коли ціна продажу лота становить понад 10000 тис. гривень – 2 відсотка;

у разі, коли ціна продажу лота становить від 1000 до 10000 тис. гривень – 2,5 відсотка;

у разі, коли ціна продажу лота становить до 1000 тис. гривень – 3 відсотка.

30. Після отримання підтвердження від організатора про отримання оплати за лот, оператор не пізніше 3 (трьох) робочих днів з моменту публікації договору купівлі-продажу перераховує гарантійний внесок переможцю за вирахуванням винагороди оператора.

31. Організатор протягом п'яти робочих днів, після виконання переможцем аукціону умов договору купівлі-продажу матеріальних цінностей щодо оплати ціни реалізації, зобов'язаний видати відповідальному зберігачеві розпорядження про їх відпуск переможцю аукціону.

32. Після закінчення аукціону сплачені учасниками гарантійні внески повертаються операторами усім учасникам, які не стали переможцями аукціону протягом 3 (трьох) робочих днів з дня, наступного за днем формування протоколу електронного аукціону.

33. У разі відміни (скасування) аукціону або визнання його таким, що не відбувся сплачені гарантійні внески повертаються операторами всім учасникам протягом 3 (трьох) робочих днів з дня опублікування такого рішення.

У випадку дискваліфікації учасника визначеного переможцем, сплачений таким учасником гарантійний внесок йому не повертається, а не пізніше 3 (трьох) робочих днів з такої дати перераховується організатору оператором, на рахунок якого дискваліфікований учасник сплачував гарантійний внесок.

34. Якщо на першому аукціоні за методом підвищення ціни лот не був реалізований, нереалізований лот виставляється на повторний аукціон на умовах та у дати відповідно до рішення КПЕА.

При цьому проводиться 2 повторних аукціони за методом підвищення ціни:

на першому повторному аукціоні стартова ціна лота становить 90 відсотків від стартової ціни лота першого аукціону;

на другому повторному аукціоні стартова ціна лота становить 80 відсотків від стартової ціни лота першого аукціону.

35. Матеріальні цінності, які не продано на трьох поспіль аукціонах за методом підвищення ціни, підлягають реалізації на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій.

Стартова ціна лота на аукціоні за методом покрокового зниження ціни та подальшого подання цінових пропозицій встановлюється на рівні 80 відсотків від стартової ціни лота першого аукціону, розмір кроку на пониження ціни становить 1 відсоток від стартової ціни лота, а мінімальна ціна аукціону за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій не може бути нижчою:

50 відсотків від стартової ціни лота першого аукціону – для матеріальних цінностей державного резерву;

30 відсотків від стартової ціни лота першого аукціону – для розброньованих матеріальних цінностей мобілізаційного резерву.

36. Якщо матеріальні цінності не було реалізовано на аукціоні за методом покрокового зниження стартової ціни та подальшого подання цінових пропозицій, Організатор у формі розпорядчого акта приймає щодо лота одне з таких рішень:

- повторного проведення аукціону за методом покрокового зниження ціни та подальшого подання цінових пропозицій з мінімальною ціною аукціону не нижче, ніж 1 відсоток від стартової ціни лота першого аукціону;
- розділення лота на менші за обсягом лоти та їх подальшу реалізацію згідно цього Порядку;
- об'єднання лота з іншим лотом або лотами в один лот та його подальшу реалізацію згідно цього порядку.

У разі, коли матеріальні цінності, що не реалізовані у зв'язку з втратою якісних характеристик та/або закінченням строку придатності відповідно до законодавства, заборонені до використання та підлягають вилученню з обігу, Держрезерв подає Мінекономіки проект акта Кабінету Міністрів України щодо списання матеріальних цінностей з подальшою їх переробкою чи утилізацією.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву"

Мета: впровадження електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного резерву.

1. Підстава розроблення проекту постанови

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву" розроблено за ініціативи Мінекономіки.

2. Обґрунтування необхідності прийняття постанови

Відповідно до ст. 29 Бюджетного кодексу України надходження від реалізації матеріальних цінностей державного резерву та від реалізації розброньованих матеріальних цінностей мобілізаційного резерву є джерелами формування спеціального фонду Державного бюджету України. Вказані кошти спрямовуються в тому числі на накопичення (приріст) матеріальних цінностей державного матеріального резерву.

Таким чином, реалізація цінностей державного резерву є бюджетоутворюючим фактором та дозволяє гарантувати забезпечення стратегічних потреб держави в особливий період, під час військового стану та під час надзвичайних ситуацій.

Для цих цілей проектом Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" передбачено надходження від реалізації державних запасів товарів у сумі 607,853 млн. гривень.

При цьому, за підсумками останніх років дохідна частина держбюджету в частині отримання надходжень від реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву не виконується. Так, за підсумками 2015-2016 років вона виконана тільки на 16,7% та 10,5% відповідно. У 2017-2018 роках вдалося досягти виконання на 87% та 131%, проте вказаний відсоток виконання досягнуто за рахунок зменшення прогнозованого розміру доходів у 4-6 разів в порівнянні з планами попередніх періодів.

Законом України "Про державний бюджет України на 2019 рік" передбачено надходження в сумі 1195,894 млн. грн. (на рівні 2016 року) і за січень-серпень 2019 року отримано тільки 47,487 млн. грн., тобто менше, ніж на 4% від запланованого (майже вдвічі менше показників 2016 року).

Серед причин такої низької ефективності реалізації цінностей, що відповідно до чинного законодавства продаються шляхом проведення аукціонів "з голосу", є недостаток гнучкості у формуванні лотів (лоти часто складаються з великої кількості – до декількох тисяч одиниць – різнорідних цінностей та мають дуже високу стартову ціну), недосконалий підхід до визначення стартової ціни продажу, неможливість досягнення ринкової вартості цінностей лота та забезпечення проведення успішного аукціону, вкрай обмежене коло учасників таких аукціонів (14 у 2018 році, всього 9 у січні-вересні 2019 року) та інші.

Крім цього, тільки за підсумками 2018 року у зв'язку з закінченням строку придатності не реалізовано матеріальні цінності на суму 39 млн. грн. – консерви м'ясні, консерви рибні, олія (лоти № 319, 326, 327, 328, 329, 335, 336). Додатково Держрезервом закуплено послуги з утилізації таких цінностей на суму майже 1 млн. грн. Тобто загалом держава втратила 40 млн. гривень.

Вказане підтверджує, що існуючий порядок реалізації матеріальних цінностей є вкрай неефективним, призводить не тільки до невиконання планових показників дохідної частини державного бюджету, а й до прямих збитків. При цьому, для поновлення запасів цінностей державного резерву використовуються бюджетні кошти, які не планувалося використовувати для цих цілей, що створює додаткове навантаження на державний бюджет.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови передбачається запровадити електронні аукціони з реалізації матеріальних цінностей державного резерву, що сприятиме підвищенню ефективності реалізації державного майна.

Досягнути зазначеної мети передбачається за рахунок спрощення процедури організації, та шляхом проведення аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву в електронній торговій системі в мережі Інтернет, розширення кола потенційних учасників таких аукціонів шляхом ширшого інформаційного охоплення, надання електронними майданчиками, авторизованими у такій торговій системі кардинально більш якісних послуг потенційним учасникам таких аукціонів шляхом, відкритого та прозорого доступу учасників та спостерігачів до аукціонів з продажу цінностей матеріального резерву тощо.

Також, передбачено можливість проведення ряду повторних аукціонів зі зниженою стартовою ціною (90% та 80% від стартової ціни на першому аукціоні). Це дозволяє поступово незначно знижувати ціну лота з метою підвищення зацікавленості та конкуренції серед потенційних покупців.

При цьому для товарів, що потребують швидкої реалізації (наприклад, зі спливаючим терміном придатності) та товарів, які тривалий час не вдається реалізувати навіть зі зниженою стартовою ціною, запропоновано алгоритм аукціону із покроковим зниженням стартової ціни та подальшим поданням цінових пропозицій.

Важливо, що проектом акту встановлена нижня межа ціни лота на такому аукціоні – вона не може бути меншою за 50% від стартової ціни лота на першому аукціоні з його продажу. Тобто, організатор торгів сам визначає ціну, до якої знижується вартість лота (наприклад, 79% або 61% від стартової ціни лота), а встановлення нижньої межі в 50% від стартової ціни лота не дозволить реалізувати лот за нераціонально низькою ціною.

Використання такої моделі аукціонів дозволяє визначити реальну ринкову вартість цінностей, виставлених на аукціон, та забезпечити проведення успішних аукціонів і отримання доходу від цінностей, які або неможливо реалізувати в інший шлях, або які можуть підлягати списанню. Відповідно до аудиторського звіту Держаудитслужби за результатами державного аудиту виконання бюджетних програм у Держрезерві за період з 01.01.2013 по 31.12.2016, через відсутність попиту, заявок на участь у аукціонах та незважаючи на неодноразові оголошення про проведення реалізації майна, Держрезервом з грудня 2015 року і до кінця 2016 року не проведено аукціонів, якими передбачалося реалізувати матеріальні цінності вартістю 374,8 млн гривень.

Вказана тенденція зберіглася до сьогоднішнього часу: згідно з інформацією, відкрито доступною на офіційному веб-сайті Держрезерву за підсумками 2018 року сукупна стартова ціна нереалізованих лотів (з урахуванням зниження стартової ціни на повторних торгах) склала понад 505 млн. грн.; за підсумками січня-вересня 2019 року понад 11 млн. гривень.

Переважна частина майна, яке не реалізоване через відсутність попиту (заявок на участь у аукціонах), належить до мобілізаційного резерву, виготовлене у 70-90 роках минулого століття, а тому попри фактичну відповідність стандартам якості, користується значно меншим попитом, ніж аналогічні цінності з меншим строком давності, та потребує особливої процедури продажу – вищевказаного аукціону з покроковим зниженням стартової ціни та подальшим поданням цінових пропозицій.

Із огляду на одержані фінансові результати, не виконується законодавча норма щодо проведення постійного оновлення матеріальних цінностей без додаткового залучення бюджетних коштів.

Додатково нереалізація таких цінностей призводить до продовження витрат на їх зберігання, та у перспективі списання й додаткових витрат на утилізацію.

4. Правові аспекти

Загальні відносини у сфері державного матеріального резерву регулюються Законом України “Про державний матеріальний резерв”, а більш детально – актами Кабінету Міністрів України, прийнятими для забезпечення реалізації вимог цього Закону.

Зокрема, відповідно до Закону України “Про державний матеріальний резерв” відпуск матеріальних цінностей здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України. При цьому, у порядку оновлення та розбронювання матеріальні цінності реалізуються на конкурсних засадах у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку.

Таким чином, Кабінет Міністрів України має достатньо повноважень для визначення процедури реалізації матеріальних цінностей, у тому числі щодо запровадження електронних торгів.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект постанови відповідає принципам державної політики цифрового розвитку та містить положення, які реалізують державну політику цифрового розвитку, що ґрунтується на принципах відкритості та прозорості.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Згідно звіту Держрезерву за 2018 рік (доступного на офіційному веб-сайті Держрезерву) реалізовано 22 лоти на загальну суму 119,7 млн. грн.; за результатами реалізації укладено договорів на загальну суму 121,9 млн. грн.; додаткові кошти, отримані від реалізації, склали 2,2 млн. грн., тобто 1,85% від стартової ціни.

Протягом 2019 року, станом на 02.10.2019, Держрезервом виставлено на аукціон та не реалізовано лоти № 321, 324, 331, 339, 340, 346-349, 351, 352, 354-361, 363-368, які складаються з матеріальних цінностей на суму 11,3 млн. грн. Важливо відмітити, що переважна більшість вказаних лотів виставлялася на аукціон вже 6-9 разів протягом року.

Після запуску пілотного проекту очікується:

- реалізація вищевказаних лотів;
- мінімальне очікуване зростання їх ціни продажу в порівнянні зі стартовою ціною – на рівні 10%.

Таким чином, очікується надходження коштів у сумі (11,3 млн. грн. + 1,13 млн. грн.) = 12,43 млн. грн. від реалізації матеріальних цінностей державного резерву.

Зведені фінансово-економічні розрахунки

Показники	2019 рік (тис. грн.)		
	загальний фонд	спеціальний фонд	усього
1. Витрати бюджету згідно з проектом акта, усього (підпункт.1.1 + підпункт.1.2)	0,0	0,0	0,0
1.1. Збільшення витрат (+), усього	0,0	0,0	0,0
1.2. Зменшення витрат (-), усього	0,0	0,0	0,0
2. Надходження до бюджету згідно з проектом акта, усього (підпункт 2.1 + підпункт 2.2)	0,0	1243,0	1243,0
2.1. Збільшення надходжень (+), усього	0,0	1243,0	1243,0
2.2. Зменшення надходжень (-), усього	0,0	0,0	0,0
3. Витрати бюджету згідно з проектом акта, які враховані у бюджеті, усього	32 575,8	0,0	32 575,8
з них: за бюджетною програмою «Керівництво та управління у сфері державного резерву (КПКВК 1203010)»	32 575,8	0,0	32 575,8
4. Надходження бюджету згідно з проектом акта, які враховані у бюджеті, усього	0,0	0,0	0,0
5. Загальна сума додаткових бюджетних коштів, необхідна згідно з проектом акта (пункт 1 - пункт 2 - пункт 3 - пункт 4)	0,0	0,0	0,0
6. Джерела покриття загальної суми додаткових бюджетних коштів (пункт 5), необхідних згідно з проектом акта, усього (підпункт 6.1 + підпункт 6.2)	0,0	0,0	0,0
6.1. Зменшення витрат бюджету (-), усього	0,0	0,0	0,0
6.2. Збільшення надходжень бюджету (+), усього	0,0	0,0	0,0

Реалізація проекту постанови додаткових витрат коштів з державного бюджету не потребує.

6. Прогноз впливу

Проект постанови та аналіз його регуляторного впливу підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Мінекономіки.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проектом постанови не затверджується документ державного планування.

7. Позиція заінтересованих сторін

Консультації із заінтересованими органами не проводилися.

8. Громадське обговорення

Проект постанови потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує перепогодження з Мінфіном, ДРСУ, Держрезервом, Держспецзв'язку та Мін'юстом відповідно до пункту 2 § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

10. Правова експертиза

Правова експертиза проекту постанови не проводилася.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків проект постанови не матиме відповідного гендерного впливу.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови дозволить зробити оцінку ефективності застосування процедури реалізації матеріальних цінностей шляхом проведення електронних торгів, на основі якої будуть зроблені відповідні висновки та підготовлені пропозиції щодо удосконалення нормативно-правового регулювання у сфері державного матеріального резерву з метою її застосування на постійній основі.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**



Тимофій МИЛОВАНОВ

" ____ " _____ 2019 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву» на ключові інтереси заінтересованих сторін

Метою реалізації проекту постанови є підвищення ефективності та прозорості реалізації матеріальних цінностей державного резерву, у тому числі мобілізаційного.

Досягнути зазначеної мети передбачається за рахунок оперативності та транспарентності проведення електронних аукціонів (торгів) з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву, розширення кола потенційних учасників таких аукціонів, відкритого та прозорого доступу учасників та спостерігачів до аукціонів з продажу матеріальних цінностей державного матеріального резерву.

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання (потенційні учасники аукціонів)	Оперативність придбання матеріальних цінностей	Придбання матеріальних цінностей у максимально стислі строки за конкурентною ціною	Придбання матеріальних цінностей у максимально стислі строки за конкурентною ціною	Тривала (паперова) процедура і виведення на певний час з обороту суми коштів (гарантійне забезпечення) негативно впливає на зацікавленість потенційних учасників аукціонів.
	Прозорий процес придбання матеріальних цінностей	Підвищення довіри до аукціонів з продажу матеріальних цінностей	Підвищення довіри до аукціонів з продажу матеріальних цінностей, збільшення кількості учасників таких аукціонів	Прозорий та транспарентний процес придбання матеріальних цінностей підвищить довіру суб'єктів господарювання (потенційні учасники аукціонів) до такого процесу, що в свою чергу призведе до збільшення кількості учасників таких аукціонів, що в свою чергу збільшить конкуренцію на них
Підприємства системи державного резерву та суб'єкти господарювання	Своєчасність отримання коштів за надані послуги зі зберігання	Збільшення відшкодованих сум коштів за зберігання матеріальних цінностей	Збільшення відшкодованих сум коштів за зберігання запасів матеріальних цінностей	Від забезпечення оперативності реалізації матеріальних цінностей на пряму залежить

різних форм власності (відповідальні зберігачі)	матеріальних цінностей			своєчасність відшкодування витрат за зберігання матеріальних цінностей
	Оперативність проведення аукціонів з реалізації матеріальних цінностей	Підвищення ефективності (результативності) аукціонів	Підвищення ефективності (результативності) аукціонів	Запровадження електронної системи реалізації матеріальних цінностей сприятиме залученню максимальної кількості потенційних учасників аукціонів, за рахунок відкритості, загальнодоступності, поінформованості
	Оперативне звільнення складів від матеріальних цінностей, строк зберігання яких спливає	Зменшення місця на складах, які займає неліквідний товар на	Зменшення місця на складах, які займає неліквідний товар	Запровадження електронної системи реалізації матеріальних цінностей сприятиме оперативному звільненню складів, на яких зберігається неліквідний товар, що в свою чергу зменшить місце для його зберігання

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву» за предметом правового регулювання не матиме відповідного прямого впливу на:

1) розвиток регіонів (підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, врахування потреб регіонів, наявність специфічного чи непропорційного впливу на окремі регіони тощо);

2) ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо);

3) громадське здоров'я (покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, створення передумов для зміцнення та збереження здоров'я населення тощо);

4) екологію та навколишнє природне середовище (збільшення чи зменшення обсягу використання відповідних природних ресурсів, рівня забруднення атмосферного повітря, води, земель, у тому числі утвореними відходами, підвищення чи зниження рівня небезпеки техногенного та природного характеру тощо).

ВИСНОВОК

про проведення гендерно-правової експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву"

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву" (далі – проект постанови) розроблено Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

1. Перелік міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюцій міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органів, використаних під час проведення експертизи

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту наказу застосовано: Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, 1966 рік; Конвенцію про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами, 1949 рік; Конвенцію про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 рік; Конвенцію про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 рік та протоколи до неї; Європейську соціальну хартію (переглянута), 1996 рік; Конвенцію Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, 2005 рік; Конвенцію про права осіб з інвалідністю, 2006 рік; Конвенцію Міжнародної організації праці № 156 про рівне ставлення і рівні можливості для трудящих чоловіків і жінок: трудящі із сімейними обов'язками, 1981 рік; Конвенцію Міжнародної організації праці № 100 про рівне винагородження чоловіків і жінок за працю рівної цінності, 1951 рік; Міжнародну конвенцію про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, 1965 рік; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, 1966 рік; Рамкову конвенцію про захист національних меншин, 1995 рік; Загальну декларацію прав людини, 1948 рік; Пекінська декларація, 1995 рік; Резолюцію 47/135 Генеральної Асамблеї ООН "Декларація про права осіб, що належать до національних або етнічних, релігійних та мовних меншин", 1992 рік.

2. Перелік актів законодавства, використаних під час експертизи

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту наказу застосовано: Конституцію України, Закони України "Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків", "Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні", "Про запобігання та протидію домашньому насильству", "Про протидію торгівлі людьми".

3. Наявність або відсутність положень проекту нормативно-правового акта, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

4. Проведення аналізу положень проекту нормативно-правового акта, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

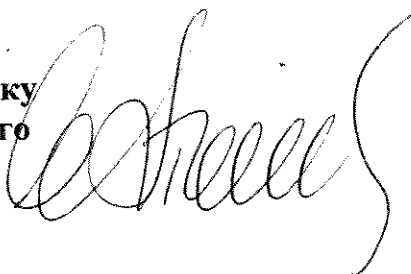
**Директор юридичного департаменту
Міністерства розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**



Олеся Савчук

_____ 2019 р.

**Заступник Міністерства розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України**



Світлана Панаїотіді

_____ 2019 р.

ВИСНОВОК

про проведення антидискримінаційної експертизи проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву"

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про реалізацію пілотного проекту щодо проведення електронних аукціонів з реалізації матеріальних цінностей державного матеріального резерву" (далі – проект постанови) розроблено Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України.

1. Положення проекту акта, які містять ознаки дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проекту акта

Положення проекту постанови не мають дискримінаційного характеру та їх застосування не призведе до наслідків дискримінаційного характеру.

3. Пропозиції щодо усунення у проекті акта положень, які містять ознаки дискримінації

Пропозиції щодо усунення у проекті постанови положень, які містять ознаки дискримінації відсутні.

**Директор юридичного департаменту
Міністерства розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**



Олеся Савчук

_____ 2019 року