



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Волочиська міська об'єднана
територіальна громада
Хмельницької області**

вул. Незалежності, 88, м. Волочиськ,
Хмельницька область, 31200

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Волочиської міської об'єднаної територіальної громади Хмельницької області «Про затвердження регламенту Центру надання адміністративних послуг» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Волочиської міської об'єднаної територіальної громади Хмельницької області від 19.09.2019 № 1892.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Волочиської міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості та підприємництва, а також аналізу регуляторного впливу цього проекту на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити регламент Центру надання адміністративних послуг Волочиської міської ради (далі – проект Регламенту).

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон про адміністративні послуги) регламент центру надання адміністративних послуг затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру.

Згідно із вимогами статті 10 Закону про адміністративні послуги, Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (далі – Примірний



Державна регуляторна служба України

ВИХ №8074/0/20-19 від 21.10.2019

Рощенко Світлана Василівна



регламент) із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 714 (далі – Постанова № 714).

Водночас зміст та наповнення проекту Регламенту не узгоджується з положеннями Примірного регламенту та потребує доопрацювання, зокрема в такому.

1. Розділи 1-3, 7 Проекту регламенту пропонуємо привести у відповідність до розділів «Загальна частина», «Вимоги до приміщення, в якому розміщується центр», «Інформаційна та технологічна картки адміністративних послуг» та «Опрацювання справи (вхідного пакета документів)» Примірного регламенту.

2. Пункти 4.1, 4.2, 4.7, 5.2, 5.4, 5.6, 6.6, 6.11-6.14, 8.4 відповідних розділів проекту Регламенту пропонуємо виключити, як такі, що не передбачені Примірним регламентом.

3. Пункти 5.5 Розділу 5; 6.9 Розділу 6; 8.7 Розділу 8 проекту Регламенту пропонуємо привести у відповідність до пунктів 25, 36 та 51 Примірного регламенту відповідно.

4. У преамбулі проекту рішення пропонуємо посилення на Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру» замінити на Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджуються із вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст та наповнення, не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

1. У розділі I АРВ при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема має найбільший негативний вплив.

2. У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, в АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат, не навів розрахунків вигод та витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають внаслідок застосування будь-якої із запропонованих альтернатив, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми.

Зазначене вище не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

3. У зв'язку із неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовані причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

4. При заповненні розділу VI АРВ розробником не вірно визначена питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання та не обраховані витрати органів виконавчої влади на виконання вимог регуляторного акта згідно із Додатком 3 до Методики, що не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави, та чи є обраний спосіб регулювання оптимальним з позиції мінімізації витрат держави.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Волочиської міської об'єднаної територіальної громади Хмельницької області «Про затвердження регламенту Центру надання адміністративних послуг» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій та зауважень, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

