



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96

E - mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Державна регуляторна
служба України

Щодо проєкту наказу
«Про затвердження положення
про особливості користування
гуртожитками закладів фахової
передвищої та вищої освіти»

Міністерство розглянуло рішення про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта від 30.08.2019 № 398 та повідомляє, що зауваження Державної регуляторної служби враховано та підготовлено у новій редакції Аналіз регуляторного впливу проєкту наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти» (далі – Положення).

Міністерство також розглянуло звернення Остапенка І. І. та повідомляє таке.

1) Щодо абзацу 2 пункту 14 Положення.

Пунктом 8 частини першої статті 62 Закону України «Про вищу освіту» встановлено, що особи, які навчаються у закладах вищої освіти, мають право на забезпечення гуртожитком та цілодобовим доступом до нього на строк навчання у порядку, встановленому законодавством.

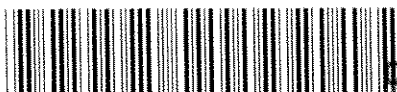
Водночас пунктом 8 частини першої статті 54 Закону України «Про фахову передвищу освіту» передбачено поселення до гуртожитку осіб, які навчаються в закладах фахової передвищої освіти, разом з тим, не передбачено цілодобового доступу до нього на строк навчання.

Таким чином, зазначене зауваження не враховане, зважаючи на те, що у закладах фахової передвищої освіти навчається переважна більшість студентів, які є неповнолітніми, та у Законі України «Про фахову передвищу освіту» відсутня вимога щодо цілодобового доступу до гуртожитку.

2) Щодо абзацу 3 пункту 14 Положення.

Зауваження не враховано, оскільки Положенням чітко визначено особливі випадки (розташування закладу освіти на або близько до лінії зіткнення,

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
№1/12-5435 від 10.10.2019



0813492156

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 8208/1/19-19 від 11.10.2019



Міністерство освіти і науки
України

113707

офіційного повідомлення про загрозу техногенної катастрофи або стихійного лиха тощо), при яких заклад освіти у порядку, визначеному цим Положенням, може ухвалити рішення щодо обмеження на певний період часу безперешкодного цілодобового доступу до гуртожитку закладу освіти, про що здобувачі освіти повідомляються в обов'язковому порядку.

3) Щодо абзацу 4 пункту 18 Положення.

Статтею 43 Конституції України визначено, що використання примусової праці забороняється.

Крім того, Конвенцією № 29 «Про примусову чи обов'язкову працю» (далі – Конвенція 29), прийнятою Генеральною конференцією Міжнародної організації праці, скликаною в Женеві Адміністративною радою Міжнародного бюро праці, що зібралася 10 червня 1930 року на свою чотирнадцяту сесію, було ухвалено ряд пропозицій про примусову і обов'язкову працю.

У розумінні Конвенції 29, ратифікованої Україною 10 серпня 1956 року, термін «примусова чи обов'язкова праця» означає будь-яку роботу чи службу, що її вимагають від якої-небудь особи під загрозою якогось покарання і для якої ця особа не запропонувала добровільно своїх послуг (пункт 1 статті 2 Конвенції 29).

Водночас відповідно до підпункту «е» пункту 2 статті 2 Конвенції 29 термін «примусова чи обов'язкова праця» не включає в себе дрібні роботи общинного характеру, тобто роботи, що виконуються для прямої користі колективу членами даного колективу і які тому можуть вважатися звичайними громадянськими обов'язками членів колективу при умові, що саме населення або його безпосередні представники мають право висловити свою думку про доцільність цих робіт.

Зважаючи на викладене, зауваження не враховано.

4) Щодо абзаців 3, 6 пункту 19 Положення.

У абзаці 3 пункту 19 Положення слова «та зберігати» виключені.

Додатково повідомляємо, що абзацом 6 пункту 1.4 частини першої розділу VI Правил пожежної безпеки (далі – Правила), затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30.12.2014 № 1417 та зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 р. за № 252/26697, передбачено, що у будинках, приміщеннях навчальних закладів забороняється використання електроплиток, кип'ятильників, електрочайників, прасок, за винятком спеціально обладнаних приміщень.

Крім цього, слід зазначити, що абзацом 3 пункту 5.7 частини п'ятої розділу VI Правил заборонено користуватись у житлових кімнатах гуртожитків електронагрівальними приладами.

Тому абзац 6 пункту 19 Положення залишено без змін.

5) Щодо абзацу 9 пункту 19 Положення.

Зазначений абзац виключено з Положення.

6) Щодо абзацу 2 пункту 20 Положення.

Студенти, які проживають у гуртожитках, не є власниками жилої площі, оскільки гуртожитки закладів освіти використовуються для проживання під час

навчання у певному закладі освіти здобувачів. Приміщення гуртожитків перебуває у державній власності та надається закладам освіти з метою забезпечення діяльності на праві оперативного управління.

Зважаючи на викладене, абзац 2 пункту 20 Положення викладено у такій редакції: «Зазначені особи мають право входити до жилих приміщень мешканців гуртожитку закладу освіти без їхнього дозволу за умови присутності представників органів студентського самоврядування гуртожитку закладу освіти та/або виборного органу профспілкової організації студентів (за наявності) із обов'язковим інформуванням про це всіх мешканців відповідного жилого приміщення у виключних випадках – реальної загрози життю та здоров'ю, а також з метою попередження пошкодження майна під час пожежі, затоплення та інших непередбачуваних ситуацій.».

Заявника про результати розгляду поінформовано.

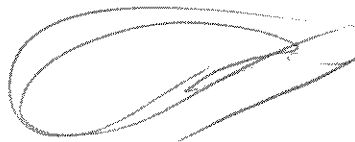
Крім цього, відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Міністерство освіти і науки України надсилає повторно на розгляд і погодження доопрацьований проєкт наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти».

Просимо у найкоротший строк розглянути і погодити вказаний проєкт наказу.

Додатки:

1. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту 1 арк. в 1 прим.
2. Проєкт наказу на 10 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк. в 1 прим.

Міністр



Ганна НОВОСАД

ПОВІДОМЛЕННЯ

**про оприлюднення доопрацьованого, відповідно до наданих пропозицій та зауважень, проєкту наказу Міністерства освіти і науки України
«Про затвердження Положення про особливості користування
гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти»**

Проект акта розроблено на виконання законів України «Про фахову передвищу», «Про вищу освіту» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 498 «Про затвердження Примірного положення про користування гуртожитками».

Метою запропонованого проєкту є визначення особливостей забезпечення та користування гуртожитками, які використовуються для проживання здобувачів у закладах освіти, зокрема визначення порядку надання та користування жилою площею і жилими приміщеннями в них.

Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт:
Міністерство освіти і науки України.

Найменування установи, що розробляла регуляторний акт, адреса, телефон:

Міністерство освіти і науки України (директорат вищої освіти та освіти дорослих).

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135;

Тел.: (044) 481 32 36

Пропозиції та зауваження до проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу року приймалися на електронну адресу: v_vykhor@mon.gov.ua.

Проект регуляторного акта було оприлюднено 06 грудня 2018 року у підрозділі «Громадське обговорення» розділу «Консультації з громадськістю» офіційного веб-сайту МОН (www.mon.gov.ua).

Доопрацьований, відповідно до наданих пропозицій та зауважень, проєкт акта розміщується для ознайомлення.



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

_____ 20 ____ р.

м. Київ

№ _____

Про затвердження Положення
про особливості користування
гуртожитками закладів фахової
передвищої та вищої освіти

На виконання пункту 8 частини першої статті 62 Закону України «Про вищу освіту», пункту 8 частини першої статті 54 Закону України «Про фахову передвищу освіту» та абзацу третього пункту 1 Примірного положення про користування гуртожитками, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 року № 498,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти, що додається.

2. Директорату вищої освіти і освіти дорослих (Шаров О. І.) забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Стадного Є. А.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Міністр

Ганна НОВОСАД

ЗАТВЕРДЖЕНО
наказ Міністерства освіти
і науки України
_____ 2019 року № _____

**Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової
передвищої та вищої освіти**

I. Загальні положення

1. Це Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти (далі – Положення) поширюється на заклади фахової передвищої, вищої освіти незалежно від форми власності та сфери управління, крім закладів вищої духовної освіти, вищих військових навчальних закладів (закладів фахової передвищої військової освіти, закладів фахової передвищої освіти із специфічними умовами навчання, закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання), військових навчальних підрозділів закладів вищої освіти, (далі – заклади освіти), встановлює механізм забезпечення гуртожитками здобувачів фахової передвищої та вищої освіти та визначає особливості використання гуртожитків зазначених закладів, зокрема: порядок надання, поселення та користування жилою площею, жилими та іншими приміщеннями, порядок виселення; умови проживання та правила внутрішнього розпорядку.

Гуртожиток державного, комунального або приватного закладу освіти є частиною його цілісного майнового комплексу, загальне керівництво яким здійснює керівник такого закладу.

На гуртожитки відокремлених структурних підрозділів закладів освіти поширюються правила, встановлені цим Положенням.

2. Заклад освіти розробляє власне положення про особливості користування гуртожитком(ами) закладу освіти (далі – Положення про особливості користування гуртожитком(ами) закладу освіти) відповідно до Примірного

положення про користування гуртожитками, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 498 (далі – Примірне положення) та цього Положення і повинно включати: порядок надання жилої площі у гуртожитку та виселення з нього; формування рейтингових списків здобувачів освіти на отримання жилої площі; порядок користування (правила внутрішнього розпорядку гуртожитку); договір найму жилої площі у гуртожитку.

Зазначений документ затверджується керівником закладу освіти за погодженням з органами студентського самоврядування та виборним органом профспілкової організації студентів (за наявності).

Положення про особливості користування гуртожитком певного закладу освіти не може звужувати права та встановлювати додаткові обов'язки мешканців гуртожитків закладів фахової передвищої та вищої освіти, визначені Примірним положенням та цим Положенням, і є обов'язковими для здобувачів освіти такого закладу освіти та працівників, а також інших осіб, яким надане право проживання у студентському гуртожитку.

При розробці положення про особливості користування гуртожитком невійськового закладу освіти, у якому відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 липня 2015 р. № 506 «Про затвердження Порядку надання окремим категоріям осіб, які навчаються у невійськових вищих навчальних закладах, статусу курсанта», здійснюється підготовка курсантів без присвоєння їм військового або спеціального звання, враховується специфіка такого закладу освіти.

3. Гуртожитки закладів освіти використовуються для проживання під час навчання у певному закладі освіти здобувачів за очною (денною) формою здобуття освіти, інших осіб, які навчаються у такому закладі освіти, і не мають постійного місця проживання за місцем його розташування.

У гуртожитках закладів освіти можуть проживати:

1) здобувачі освіти за заочною формою здобуття освіти у випадку необхідності виконання компонентів навчального плану, що передбачають їх особисту присутність у закладі освіти;

2) здобувачі фахової передвищої, вищої освіти, які здобувають освіту за очною (денною) формою у іншому закладі освіти, що не має (або має у недостатній кількості) місць для проживання здобувачів освіти у власних гуртожитках;

3) у випадку, якщо студентська сім'я складається зі здобувачів освіти різних закладів освіти;

4) на період проведення вступних випробувань вступники:

з інших населених пунктів;

з числа дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, за умови відсутності у них місця проживання за місцем знаходження закладу освіти.

За умов повного забезпечення здобувачів освіти певного закладу освіти жилою площею у гуртожитку (гуртожитках), можливе у встановленому законодавством порядку надання вільних житлових та інших приміщень для:

тимчасового проживання працівників закладу освіти, інших громадян;

надання платних послуг закладом освіти за переліком, визначеним законодавством.

4. Заклад освіти у якості гуртожитку для проживання здобувачів освіти може використовувати:

спеціально збудовані або переобладнані відповідним чином будинки;
орендовані будинки або приміщення, пристосовані для проживання.

Не допускається розміщення жилих приміщень у підвалах, мансардах, цокольних поверхах, а також у приміщеннях, непридатних для проживання.

Всі приміщення гуртожитку закладу освіти повинні мати функціональне призначення, за яким належить їх використовувати.

Гуртожитки певного закладу освіти можуть бути об'єднані в студентське містечко. Положення про студентське містечко розробляється, затверджується і погоджується у порядку, визначеному цими Загальними правилами для студентських гуртожитків.

5. Жила площа у гуртожитку закладу освіти надається як:

окреме ліжко-місце при спільному проживанні одиноких осіб (жиле приміщення перебуває у загальному користуванні декількох осіб, які не перебувають між собою у шлюбі);

окреме жиле приміщення для відособленого проживання однієї особи або сім'ї.

Розмір жилої площі, що надається в гуртожитку закладу освіти для проживання однієї особи, не може бути меншим, ніж розмір жилої площі, встановленої відповідними нормативно-правовими актами.

6. Адміністрація закладу освіти та гуртожитку зобов'язана забезпечити у гуртожитках необхідні умови для проживання, самостійної роботи, відпочинку, заняття фізичною культурою і спортом, а також дотримання відповідних санітарних норм і правил у гуртожитках, проведення поточного та капітального ремонтів приміщень і обладнання, а також створити умови для користування гуртожитком особами з особливими потребами та маломобільними групами населення.

Права і обов'язки працівників гуртожитків визначаються їх посадовими інструкціями, затвердженими у встановленому порядку.

7. Заклади освіти забезпечують оприлюднення на своїх офіційних вебсайтах:

Положення про особливості користування гуртожитком закладу освіти;
інформацію про наявність гуртожитків, розмір плати за проживання у них, у тому числі у випадку надання жилих приміщень підвищеного рівня комфортності;

актуальну інформацію щодо наявності вільних місць у гуртожитках;
зразок договору найму жилої площі у гуртожитку.

II. Надання жилої площі у гуртожитку

8. Для одержання в користування жилої площі у гуртожитку закладу освіти на поточний навчальний рік особа подає заяву на ім'я керівника закладу освіти у

строки, встановлені відповідним нормативним документом закладу освіти, яка розглядається у строки та у порядку, встановлені зазначеним документом.

9. Рішення про надання жилої площі у гуртожитку закладу освіти певній особі на поточний навчальний рік приймається керівником закладу освіти за погодженням з органами студентського самоврядування закладу освіти та виборного органу профспілкової організації студентів закладу освіти (за наявності).

Для організації надання жилої площі у гуртожитках закладів освіти керівник закладу освіти може створювати відповідні робочі органи закладу освіти. До їх складу повинні обов'язково входити представники органів студентського самоврядування та виборного органу профспілкової організації студентів закладу освіти (за наявності).

У випадку позитивного рішення щодо надання певному заявнику жилої площі, керівник закладу освіти у порядку, визначеному законодавством, видає такій особі ордер на жилу площу в гуртожитку встановленої форми з одночасним укладанням з ним договору найму жилої площі в гуртожитку на поточний навчальний рік.

Питання користування гуртожитками закладів освіти у канікулярний період визначається положенням щодо особливостей користування гуртожитком певного закладу освіти з урахуванням вимог законодавства.

10. Надання жилої площі у гуртожитку закладу освіти у вигляді окремого ліжка-місця відбувається з урахуванням статі. Надання жилої площі у гуртожитку закладу освіти у вигляді окремого ліжка-місця може також здійснюватись з урахуванням навчання здобувачів освіти на одному факультеті (відділенні, курсі).

11. Черговість надання жилої площі у гуртожитку закладу освіти, у тому числі право на першочергове забезпечення нею відповідно до вимог законодавства осіб пільгових категорій, порядок формування рейтингових списків на поселення встановлюється положенням щодо особливостей користування гуртожитком закладу освіти.

12. Поселення до гуртожитку закладу освіти здійснюється на підставі ордера та документа, що посвідчує особу. Положенням про гуртожиток закладу освіти може бути передбачена вимога щодо подання особою дійсної довідки про результати флюорографічного обстеження.

Ордер зберігається у особи, якій він виданий, протягом усього строку її проживання у гуртожитку закладу освіти.

Облік ордерів, оформлення документів щодо реєстрації місця проживання мешканців гуртожитку відповідно до законодавства здійснюються посадовою особою закладу освіти, до функціональних обов'язків якої належить виконання таких дій.

Особі, яка поселяється до гуртожитку, згідно з виданим їй ордером надається певне ліжко-місце або певне окреме жите приміщення (кімната), майно, за переліком, зазначеним у договорі найму жилої площі в гуртожитку закладу освіти, перепустка на право входу до гуртожитку. Така особа обов'язково ознайомлюється під підпис з правилами внутрішнього розпорядку гуртожитку закладу освіти, правилами техніки безпеки та пожежної безпеки.

У разі поселення до гуртожитку закладу освіти неповнолітньої особи, її батьки або інші законні представники письмово засвідчують, що вони ознайомлені з цим Положенням та правилами внутрішнього розпорядку гуртожитку закладу освіти.

13. Здобувачам освіти, які поселяються до гуртожитку закладу освіти повторно після закінчення літнього канікулярного періоду, переважно надаються кімнати, в яких вони мешкали раніше.

III. Користування гуртожитками

14. Повнолітні мешканці гуртожитків закладів освіти мають право безперешкодного цілодобового доступу до гуртожитку (входити до нього та виходити з нього). Забороняється вимагати від зазначених осіб у будь-який час доби усні або письмові пояснення щодо причин їх входу чи виходу з будівлі гуртожитку закладу освіти.

Неповнолітні мешканці гуртожитків закладів освіти мають право безперешкодного цілодобового доступу до гуртожитку за умови відповідної письмової згоди батьків або інших законних представників такої особи. Така згода є обов'язковою складовою договору найму жилої площі для зазначених осіб.

В особливих випадках (розташування закладу освіти на або близько до лінії зіткнення, офіційного повідомлення про загрозу техногенної катастрофи або стихійного лиха тощо) заклад освіти у порядку, визначеному цим Положенням, може ухвалити рішення щодо обмеження на певний період часу безперешкодного цілодобового доступу до гуртожитку закладу освіти, про що здобувачі освіти повідомляються в обов'язковому порядку.

15. Відвідувачі мають право перебувати в гуртожитку з 8.00 до 22.00. При вході до гуртожитку відвідувач пред'являє черговому гуртожитку документ, що засвідчує його особу, і реєструється в журналі відвідувачів. Мешканець гуртожитку закладу освіти зобов'язаний особисто зустріти відвідувача, залишивши при цьому свою перепустку черговому гуртожитку. Відповідальність за своєчасний вихід зі гуртожитку закладу освіти відвідувачів і дотримання ними правил внутрішнього розпорядку гуртожитку покладається на осіб, які їх запросили. Мешканець зобов'язаний особисто провести відвідувача до виходу із гуртожитку закладу освіти.

16. Мешканці гуртожитку закладу освіти за погодженням з його адміністрацією можуть використовувати приміщення спільного користування для проведення освітніх, культурно-розважальних та спортивно-оздоровчих заходів. При їх проведенні необхідно дотримуватись обмежень щодо допустимого рівня шуму, правил поведінки та дотримання санітарно-гігієнічних вимог.

17. Мешканець гуртожитку закладу освіти має право:

користуватися на рівних умовах з іншими мешканцями гуртожитку приміщеннями освітнього, культурно-побутового, медичного та спортивного призначення, камерами зберігання, іншим обладнанням і майном спільного користування гуртожитку;

вимагати своєчасного ремонту або заміни обладнання, меблів, інвентаря, постільної білизни тощо, що стали непридатними для використання, а також усунення недоліків у забезпеченні побутових умов з дотриманням мешканцями вимог законодавства у сфері надання побутових та житлово-комунальних послуг;

обирати органи студентського самоврядування гуртожитку закладу освіти і бути обраним до їхнього складу (для здобувачів освіти);

через органи студентського самоврядування гуртожитку закладу освіти брати участь у вирішенні питань, пов'язаних з поліпшенням житлово-побутових умов, організації культурно-розважальної, виховної, спортивно-оздоровчої роботи і дозвілля, якості роботи працівників гуртожитку тощо;

звертатись зі скаргами на якість роботи працівників гуртожитку закладу освіти і житлово-побутові умови, що не відповідають нормам експлуатації обладнання та приміщень, з інших проблем з утримання гуртожитків, до керівництва закладу освіти, інших установ відповідно до Закону України «Про звернення громадян».

Залучення мешканців гуртожитку закладу освіти до виконання будь-яких робіт з його благоустрою та/або прилеглої території може здійснюватися виключно за їх згодою.

18. Мешканець гуртожитку закладу освіти зобов'язаний:

знати і виконувати правила внутрішнього розпорядку гуртожитку закладу освіти;

своєчасно та у повному обсязі відповідно до договору найму жилої площі в гуртожитку закладу освіти, сплачувати за проживання, комунальні послуги, а також інші додаткові платні послуги, якими він користується;

підтримувати чистоту і порядок у своїй кімнаті та у місцях загального користування, брати участь у всіх видах робіт, пов'язаних із самообслуговуванням;

дбайливо ставитись до майна гуртожитку закладу освіти, економно і раціонально витрачати тепло, електроенергію, газ і воду;

забезпечити наявність дублікатів ключів від кімнати, в якій він проживає, у завідувача (коменданта) гуртожитку, у тому числі при кожній заміні двірного замка у дверях;

своєчасно подавати заявки на ремонт електричного, сантехнічного, іншого обладнання та меблів;

про всі надзвичайні події в гуртожитку закладу освіти терміново повідомляти завідувача (коменданта) гуртожитку, органи студентського самоврядування гуртожитку та виборні органи профспілкової організації студентів (за наявності);

не перешкоджати іншим особам у правомірному доступі до гуртожитку закладу освіти та/або використанні приміщення, майна, обладнання, що знаходяться у спільному користуванні;

у разі залишення гуртожитку закладу освіти більш ніж на 5 діб – попереджати про це адміністрацію гуртожитку;

відшкодовувати заподіяні матеріальні збитки відповідно до законодавства;

дотримуватися правил техніки безпеки, вимог пожежної безпеки, санітарних норм;

після відрахування із закладу освіти незалежно від підстав, або у випадку закінчення терміну проживання у гуртожитку закладу освіти, або при достроковому позбавленні права на проживання у гуртожитку закладу освіти – передати все майно гуртожитку, що було надано йому у користування, а також кімнату в належному стані та виселитися із гуртожитку закладу освіти в двотижневий строк з дати реєстрації наказу про відрахування, або отримання рішення про виселення із гуртожитку закладу освіти, або складання акта про відмову від отримання такого рішення відповідно до пункту 24 цих Загальних правил.

19. Мешканцю гуртожитку закладу освіти під час проживання у гуртожитку забороняється:

- порушувати правила внутрішнього розпорядку гуртожитку закладу освіти;
- палити, вживати спиртні напої, наркотичні або токсичні речовини, перебувати у стані алкогольного, наркотичного або токсичного сп'яніння;
- утримувати тварин;
- самостійно здійснювати переобладнання та перепланування його приміщень;
- використовувати електропобутові прилади, не зазначені у договорі найму жилої площі в гуртожитку закладу освіти, без дозволу його адміністрації;
- порушувати вимоги щодо дотримання допустимого рівня шуму, встановлені у відповідному населеному пункті згідно із законодавством;
- самовільно змінювати місце проживання у гуртожитку закладу освіти.

За порушення Правил внутрішнього розпорядку гуртожитку закладу освіти на його мешканців накладаються такі стягнення:

- зауваження;
- попередження;
- відмова у поселенні до гуртожитку на наступний навчальний рік;
- виселення із гуртожитку закладу освіти.

20. Представники адміністрації закладу освіти, студентського містечка, науково-педагогічні, педагогічні та інші працівники закладу освіти в межах виконання своїх посадових обов'язків мають право безперешкодного цілодобового доступу до гуртожитку закладу освіти (входити до нього та виходити з нього).

Зазначені особи мають право входити до жилих приміщень мешканців гуртожитку закладу освіти без їхнього дозволу за умови присутності представників органів студентського самоврядування гуртожитку закладу освіти та/або виборного органу профспілкової організації студентів (за наявності) із обов'язковим інформуванням про це всіх мешканців відповідного жилого приміщення у виключних випадках – реальної загрози життю та здоров'ю, а також з метою попередження пошкодження майна під час пожежі, затоплення та інших непередбачуваних ситуацій.

21. Переселення мешканців гуртожитків закладу освіти між кімнатами в межах одного гуртожитку або між гуртожитками здійснюється на підставі письмової заяви особи у порядку, встановленому положенням щодо особливостей користування гуртожитком закладу освіти.

IV. Дострокове виселення зі гуртожитку закладу освіти

22. Дострокове виселення зі гуртожитку закладу освіти здійснюється за рішенням керівника закладу освіти за погодженням із органом студентського самоврядування та виборним органом профспілкової організації студентів (за наявності) у разі дострокового припинення дії договору найму жилого приміщення в гуртожитку у зв'язку з порушенням мешканцем правил внутрішнього розпорядку гуртожитку закладу освіти або договору найму жилого приміщення у гуртожитку закладу освіти.

23. Попередній розгляд питання щодо дострокового виселення зі гуртожитку закладу освіти здійснюється уповноваженим робочим органом закладу освіти (якщо його створено відповідно до пункту 9 цього Положення). Обов'язок попереднього розгляду може бути покладено на заступника керівника закладу освіти відповідно до функціональних обов'язків.

У разі, якщо мешканцем допущено порушення умов договору найму жилої площі у гуртожитку закладу освіти та/або правил внутрішнього розпорядку гуртожитку закладу освіти, однак воно не є систематичним або одноразовим грубим, уповноважений робочий орган закладу освіти або особа, зазначена у абзаці першому цього пункту, може ухвалити рішення щодо попередження такого мешканця про недопустимість повторного порушення та санкцій, що будуть вжиті у цьому випадку.

24. Рішення про дострокове виселення із гуртожитку закладу освіти доводиться до відома мешканця гуртожитку під підпис. У разі відмови особи засвідчити про ознайомлення з таким рішенням, складається відповідний акт, що підписується представниками адміністрації закладу освіти, органу студентського самоврядування гуртожитку закладу освіти та виборного органу профспілкової організації студентів (за наявності).

V. Плата за проживання у гуртожитках закладів освіти

25. Розмір плати за проживання у гуртожитках закладів освіти у розрізі категорій мешканців, жилих приміщень та терміну проживання встановлюється керівником закладу освіти за погодженням із органом студентського самоврядування та виборним органом профспілкової організації студентів (за наявності) із дотриманням вимог, встановлених законодавством.

26. Плата за проживання у гуртожитках закладу освіти вноситься мешканцями у порядку та строки (терміни), встановлені договором найму жилої площі у гуртожитках закладу освіти.

При укладанні зазначеного договору найму заклад освіти зобов'язаний забезпечити недопущення виникнення заборгованості з оплати комунальних послуг, утримання майна і обладнання гуртожитку закладу освіти.

VI. Студентське самоврядування у гуртожитках закладів освіти

27. У гуртожитках закладу освіти діють органи студентського самоврядування, що є невід'ємною частиною студентського самоврядування закладу освіти.

28 Структура, порядок проведення виборів і повноваження органів студентського самоврядування у гуртожитках закладу освіти (у тому числі повноваження щодо погодження рішень, визначених цими Загальними правилами) визначається Положенням про студентське самоврядування закладу освіти, що ухвалюється відповідно до статті 40 Закону України «Про вищу освіту».

Генеральний директор
директорату вищої освіти
і освіти дорослих



О. І. Шаров

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження
Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової
передвищої та вищої освіти»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Положення про особливості користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти» (далі – Положення) розроблено на виконання законів України «Про вищу освіту», прийнятого 01 липня 2014 року, та «Про фахову передвищу освіту», прийнятого 06 червня 2019 року, та Примірного положення про користування гуртожитками, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 498.

Законами України «Про вищу освіту» та «Про фахову передвищу освіту» передбачено, що учасники освітнього процесу закладів фахової передвищої та вищої освіти незалежно від форми власності та сфери управління (далі – заклади освіти) мають право на забезпечення гуртожитком та цілодобовим доступом до нього на строк навчання у порядку, встановленому законодавством.

Порядок забезпечення гуртожитками осіб, які навчаються у закладах фахової передвищої освіти та вищої освіти на сьогодні відсутній. На даний час таких закладів освіти – 922, з них 763 заклади мають гуртожитки.

Зазвичай заклади освіти розробляють власні положення про користування гуртожитками, які затверджуються керівниками цих закладів.

Слід відзначити, що більшість студентів, які здобувають освіту у закладах фахової передвищої та вищої освіти – іногородні. Тому одним із вагомих чинників, який зумовлює підготовку висококваліфікованих фахівців, є забезпечення належних умов проживання студентів у гуртожитках. При цьому надання місць у гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти регламентується значною кількістю нормативно-правових актів, положення яких спрямовано на першочергове забезпечення студентів пільгових категорій, які потребують соціального захисту.

Крім того, не врегульовано також питання проживання у гуртожитках закладів фахової передвищої освіти та вищої освіти інших осіб, зокрема працівників закладу освіти, які не укладають договорів найму жилої площі.

Примірним положенням про користування гуртожитками, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 року № 498 передбачено, що особливості користування гуртожитками, які використовуються для проживання здобувачів освіти у період навчання, перенавчання, підвищення кваліфікації у закладах освіти, визначаються Міністерством освіти і науки України.

Тому, проблема потребує вирішення. Виникла необхідність у запровадженні уніфікованих правил проживання та користування гуртожитками закладів фахової передвищої освіти та вищої освіти.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни, іноземці	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

Проблема, яку пропонується врегулювати є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів чи діючих регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Створення уніфікованих правил проживання у гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти. Врегулювання питання надання жилої площі, вселення на надану жилу площу, користування жилою площею та виселення з гуртожитків осіб, які навчаються у зазначених закладах освіти та інших осіб, які проживають в ньому.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Не приймати нормативно- правовий акт	Залишення існуючої на сьогодні ситуації без змін Спосіб є неприйнятним, оскільки питання забезпечення гуртожитками осіб, які здобувають освіту в закладах фахової передвищої та вищої освіти залишиться неврегульованим, а отже, не відповідатиме вимогам пункту 8 частини першої статті 62 Закону України «Про вищу освіту», пункту 8 частини першої статті 54 Закону України «Про фахову передвищу освіту» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 498.
Альтернатива 2: Затвердження Положення щодо особливостей користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти	Прийняття проєкту акта Врегулює питання, що виникають при поселенні та проживанні в гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти усіх форм власності.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Розроблення Положення на виконання норм законодавства. Будуть збережені витрати бюджету у сумі 11 362 грн	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Витрати, пов'язані із необхідністю звернень за додатковими роз'ясненнями
Альтернатива 2	Врегулювання питань, пов'язаних з реалізацією прав на забезпечення гуртожитком учасників освітнього процесу закладів фахової передвищої та вищої освіти.	Додаткові витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	52	784	83		922
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	6%	85%	9%		100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	14 888 016 грн
Альтернатива 2	Врегулює питання забезпечення гуртожитками учасників освітнього процесу закладів фахової передвищої та вищої освіти.	14 876 654 грн

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	14 888 016 грн
Альтернатива 2	14 876 654 грн

Витрати на одного суб'єкта, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, гривень	48 робочих годин X 15 днів = 720 робочих годин. 720 X 22,41 (погодинна мінімальна ЗП) = 16 135,2 грн.
Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць	922
Сумарні витрати суб'єктів на виконання регулювання, гривень	16 135,2 грн X 922 = 14 876 654 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	0	Проблема існуватиме і надалі
Альтернатива 2	3	Прийняття акта врегулює питання, пов'язані з існуючим механізмом поселення учасників освітнього процесу в гуртожитки закладів фахової передвищої та вищої освіти та проживання в них

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати часу, пов'язані зі зверненнями учасників освітнього процесу до МОН за додатковими роз'ясненнями з питань забезпечення гуртожитками та витрати часу, пов'язані з розробкою власних положень закладів фахової передвищої та вищої освіти	Проблема поселення та проживання учасників освітнього процесу в гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти
Альтернатива 2	Виконання норм законодавства	Держава не несе додаткових витрат. Витрати часу, пов'язані з розробкою власних положень закладів фахової передвищої та вищої освіти	Прийняття акта усуне недоліки, пов'язані з існуючим механізмом поселення учасників освітнього процесу в гуртожитки закладів фахової передвищої та вищої освіти та проживання в них

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не прийняття акта не вирішить проблеми поселення учасників освітнього процесу в гуртожитки закладів фахової передвищої та вищої освіти.	Негативних наслідків від прийняття акта не очікується
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта забезпечить виконання норм	Зазначений спосіб забезпечить досягнення

	законів України «Про фахову передвищу освіту», «Про вищу освіту» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 року № 498 «Про затвердження Примірного положення про користування гуртожитками». Будуть врегульовані питання надання жилої площі в гуртожитках закладів фахової передвищої та вищої освіти.	поставлених цілей Негативних наслідків від прийняття акта не очікується
--	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізми дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу «Про затвердження Положення щодо особливостей користування гуртожитками закладів фахової передвищої та вищої освіти».

Цими змінами передбачається:

1) покращення взаємозв'язку між адміністраціями закладів освіти, органами студентського самоврядування та учасниками освітнього процесу;

2) удосконалення механізму користування гуртожитками закладів освіти:

- зазначення чіткого переліку осіб, які мають право проживати в гуртожитках закладів освіти;

- забезпечення необхідних умов для проживання, самостійної роботи, відпочинку, заняття фізичною культурою і спортом,;

- створення умов для користування студентським гуртожитком особам з особливими потребами та маломобільним групам населення;

3) визначення процедури та порядку поселення учасників освітнього процесу в гуртожитки;

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному сайті Міністерства освіти і науки України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження проекту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Реалізація проєкту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, тому розрахунок бюджетних витрат не здійснювався.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки дія норм Законів України «Про фахову передвищу освіту» та «Про вищу освіту» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 червня 2018 р. № 498 «Про затвердження Примірного положення про користування гуртожитками», на виконання яких розроблений проєкт регуляторного акта, за часом не обмежена.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проєкт регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія акта поширюється на заклади фахової передвищої та вищої освіти, до складу цілісних майнових комплексів яких входять гуртожитки.

Розмір надходжень до бюджету є непередбачуваним.

Реалізація наказу не потребує додаткових матеріальних та інших витрат зазначених закладів освіти.

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень цього акта Міністерством освіти і науки України забезпечується оприлюднення його у встановленому законодавством порядку, зокрема, на офіційному сайті МОН. Наказ буде доведено до відома закладів фахової передвищої та вищої освіти незалежно від форми власності та підпорядкування.

Результативність цього акта буде відслідковуватись шляхом аналізу таких додаткових показників:

- кількість студентів, які проживають в гуртожитку (всього);
- кількість студентів пільгових категорій, які проживають в гуртожитку;
- кількість укладених договорів найму жилої площі з іншими особами, зокрема, працівниками закладу освіти, які проживають в гуртожитку.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Повторне відстеження результативності наказу проводитиметься через рік після набрання чинності наказом.

Періодичне відстеження результативності наказу буде проводитись один раз на п'ять років після проведення заходів повторного відстеження наказу.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни.

Міністр



Ганна Новосад

Додаток 1
до аналізу впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	250	250
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	16135	16135
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	16385	16385
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	922	922
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	15 106 970	15 106 9700

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	250		250

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)			Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-			-
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення	-	-	-	-

наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
---	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-