



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Носівська міська рада
Носівського району
Чернігівської області**

вул. Центральна, 20, м. Носівка,
Чернігівська обл., 17100

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Носівської міської ради Носівського району Чернігівської області «Про затвердження Регламенту центру надання адміністративних послуг Носівської міської ради» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом Носівської міської ради Носівського району Чернігівської області від 04.10.2019 № 18-07/2887.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань соціально-економічного розвитку міста, бюджету, фінансів та підприємництва щодо регуляторного впливу проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до нього на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Регламент центру надання адміністративних послуг Носівської міської ради (далі - Проект регламенту).

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» (далі - Закон про адміністративні послуги) регламент центру надання адміністративних послуг затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №8334/0/20-19 від 01.11.2019

Проценко Сергій Жоржевич



Згідно із вимогами статті 12 Закону про адміністративні послуги, Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (далі – Примірний регламент), із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 714 (далі – Постанова № 714).

Водночас зміст та наповнення Проекту регламенту не узгоджується з положеннями Примірного регламенту та потребує доопрацювання, зокрема в такому.

1. Пунктом 1.5 Розділу 1 Проекту регламенту передбачається, що дотримання вимог Регламенту роботи ЦНАП є обов'язковим до виконання, зокрема представниками місцевих/регіональних дозвільних органів.

Законом України від 12.02.2015 № 191 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» внесені зміни, зокрема, до статті 1 Закону «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», якою виключено визначення «місцеві дозвільні органи» та «регіональні дозвільні органи».

До того ж, пунктом 2 Примірного регламенту визначено, що терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про адміністративні послуги».

У зв'язку із вищенаведеним, пропонуємо у пункті 1.5 розділу 1 Проекту регламенту замінити слова «представниками місцевих/регіональних дозвільних органів» на слова «суб'єктами надання адміністративних послуг».

2. Пунктом 3.3 розділу 3 Проекту регламенту пропонується встановити, що інформаційні та технологічні картки адміністративних послуг, які надаються Носівською міською радою та її виконавчими органами затверджуються рішенням виконавчого комітету Носівської міської ради.

Відповідно до статті 1 Закону про адміністративні послуги суб'єкти надання адміністративної послуги це органи виконавчої влади, інші державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, державні реєстратори, суб'єкти державної реєстрації, уповноважені відповідно до Закону надавати адміністративні послуги.

Згідно із статтею 8 Закону про адміністративні послуги суб'єктом надання адміністративних послуг на кожен адміністративну послугу, яку він надає відповідно до закону, затверджуються інформаційна і технологічна картки, а у разі якщо суб'єктом надання є посадова особа, - органом, якому вона підпорядковується.

У разі делегування центральним органом виконавчої влади, іншим державним органом відповідно до закону повноважень з надання адміністративних послуг органам місцевого самоврядування інформаційна картка адміністративної послуги, що надається органом, якому делеговані такі повноваження, затверджується на підставі типової інформаційної картки,

затвердженої центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики щодо делегованого повноваження.

Отже, пропонуємо пункт 3.3 розділу 3 Проекту регламенту виключити як такий, що не передбачений Примірним регламентом.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Згідно із вимогами Методики у розділі I АРВ розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив, обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Разом з тим, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання не наведено жодних даних у числовій формі, які б доводили наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Цілі державного регулювання, задекларовані розробником у розділі II АРВ не мають якісного, кількісного та часового виміру.

Розділ VIII АРВ заповнено розробником із порушенням вимог пункту 10 Методики, а саме, не наведено таких обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта, як розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта та розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

При проведенні оцінки вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання у Тесті малого підприємництва (далі - М-тест), під час здійснення оцінки вартості виконання процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання розробником має передбачатися, що вартість зазначеної процедури у перший рік дії регуляторного акта дорівнює вартості цієї процедури за п'ять років регулювання.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено

відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Носівської міської ради Носівського району Чернігівської області «Про затвердження Регламенту центру надання адміністративних послуг Носівської міської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій та зауважень, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

