



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Хмельницької міської ради
Хмельницького району
Вінницької області**

вул. Столярчука, 10, м. Хмельник,
Хмельницький район,
Вінницька область, 22000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Хмельницької міської ради Хмельницького району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Хмельницької міської ОТГ» (далі – проект рішення 2) (разом – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Хмельницької міської ради Хмельницького району Вінницької області від 01.10.2019 № 1911/01-21.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування, бюджету, економічного розвитку та підприємництва, аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 1

І. Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини. Відповідно до пункту 2 частини першої



Державна регуляторна служба України

В/Х №8343/0/20-19 від 01.11.2019

Данілова Олеся Вікторівна



статті 10 Закону про благоустрій до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно із частиною першою статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі – Типові правила).

1. Разом з цим, запропонований до розгляду проект Правил містить норми, які не є предметом регулювання даних Правил і потребують виключення, а саме:

- пункт 1.6 підрозділу 1 розділу 3 проекту Правил;
- пункти 3.3, 3.4, 3.5 підрозділу 3 розділу 3 проекту Правил щодо оздоровчих закладів;
- підрозділ 5 розділу 3 проекту Правил в частині утримання собак, котів, свійських або хижих тварин та рідкісних рослин;
- пункти 6.2-6.8, 6.14, 6.15 підрозділу 6 та пункти 8.3, 8.4, 8.6, 8.7, 8.8 підрозділу 8 розділу 3 проекту Правил;
- підрозділи 8 – 10 розділу 5 та підрозділ 3 розділу 6 проекту Правил стосовно вимог щодо висаджування дерев та обрізання гілок на них;
- підрозділи 11, 22 – 28 розділу 7 проекту Правил;
- розділи 11, 12, 15 – 17, 19 проекту Правил.

2. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволу щодо зміни призначення пам'ятки, її частин та елементів на її території та в її охоронній зоні (пункт 4.3 підрозділу 4 розділу 3), а також ордеру на порушення об'єктів благоустрою (розділ 18 проекту Порядку).

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі – Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Пунктом 144 Переліку передбачений дозвіл на порушення об'єктів благоустрою. Згідно із статтею 26¹ Закону про благоустрій дозвіл на порушення

об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, визначено у Типовому порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Тому, порядок видачі (відмови у видачі, переоформлення, анулювання) дозволів на порушення об'єктів благоустрою має встановлюватися окремим рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради.

Крім цього, відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволу щодо зміни призначення пам'ятки, її частин та елементів на її території та в її охоронній зоні з пункту 4.3 підрозділу 4 розділу 3 та розділ 18 проекту Порядку щодо порядку отримання ордеру на порушення об'єктів благоустрою.

3. Разом з цим, проект Правил потребує приведення у відповідність до вимог чинного законодавства, а саме:

- розділ I проекту Правил - до вимог розділу I Типових правил;
- пункти 2.1, 2.2 підрозділу 2 розділу 3 проекту Правил - до пункту 2 розділу II Типових правил;
- підпункти 2.2.1 та 2.2.2 пункту 2.2 підрозділу 2 розділу 3 проекту Правил - до пункту 3 розділу II Типових правил;
- підпункт 2.2.3 пункту 2.2 підрозділу 2 розділу 3 проекту Правил - до пункту 7 розділу II Типових правил;
- підпункт 2.2.4 пункту 2.2 підрозділу 2 розділу 3 проекту Правил - до пункту 8 розділу II Типових правил;
- пункт 3.1 підрозділу 3 розділу 3 проекту Правил - до вимог пункту 5 розділу II Типових правил;
- пункт 4.1 підрозділу 4 розділу 3 проекту Правил - до вимог пункту 1 статті 24 Закону України від 08.06.2000 № 1805 «Про охорону культурної спадщини»;
- пункт 7.1 підрозділу 7 розділу 3 проекту Правил - до вимог пункту 26 розділу II Типових правил;
- в абзацах чотирнадцятому та п'ятнадцятому підрозділу 3 розділу 4 проекту Правил слова «прилеглих територіях» пропонуємо замінити словами «закріплених за ними об'єктах благоустрою» (згідно із пунктом 2 розділу III Типових правил);
- підрозділ 1 розділу 5 проекту Правил - до вимог пункту 1 розділу IV Типових правил;
- підрозділ 2 розділу 5 проекту Правил - до вимог пункту 4.2 розділу 4 наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105 «Про затвердження Порядку видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах»;

- підрозділ 3 розділу 5 проекту Правил - до вимог пункту 2 розділу IV Типових правил;

- підрозділ 5 розділу 5 проекту Правил - до вимог пункту 5 розділу IV Типових правил;

- підрозділи 1 та 15 розділу 7 проекту Правил - до вимог пунктів 1 та 5 розділу VI Типових правил;

- розділ 7 проекту Правил - до вимог розділу II наказу Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.2011 № 145 «Про затвердження Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць» (далі - Наказ № 145), а саме: підрозділ 3 проекту Правил до пункту 2.6 Наказу № 145; підрозділ 6 проекту Правил до пункту 2.8 Наказу № 145; підрозділ 8 проекту Правил до пункту 2.15 Наказу № 145; підрозділ 9 проекту Правил до пункту 2.16 Наказу № 145; підрозділ 10 проекту Правил до пункту 2.24 Наказу № 145;

- підрозділи 17, 18, 19, 20 розділу 7 проекту Правил до вимог, встановлених розділом V наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14.02.2012 № 54 «Про затвердження Технічних правил ремонту і утримання вулиць та доріг населених пунктів»;

- підрозділ 1 розділу 8 проекту Правил - до додатка Типових правил (підрозділ 1 розділу VII);

- підрозділ 4 розділу 9 проекту Правил - до вимог пункту 1 статті 41 Закону про благоустрій;

- підрозділ 1 розділу 10 проекту Правил - до вимог пункту 1 розділу 10 Типових правил;

- розділи 13 та 14 проекту Правил - до вимог розділу VIII Типових правил.

4. Проект Правил пропонуємо доповнити нормами законодавства, зокрема в такому:

4.1 Відповідно до пункту 2 розділу 1 Типових правил, необхідно у розділі 1 проекту Правил передбачити посилання на законодавчі акти щодо визначення термінів з одночасним виключенням термінів із розділу 2 проекту Правил.

4.2 Пункт 1.1 підрозділу 1 розділу 3 проекту Правил пропонуємо доповнити словами та цифрами такого змісту: «Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», а також ДБН Б.2.2-5:2011 «Планування та забудова міст, селищ і функціональних територій. Благоустрій територій.».

4.3 Підрозділ 2 розділу 3 проекту Правил пропонуємо доповнити положеннями пункту 4 та пункту 11 розділу II Типових правил, а підрозділ 3 розділу 3 проекту Правил - положеннями пункту 5 розділу II Типових правил.

5. Пункт 3.7 підрозділу 3 розділу 3 проекту Правил потребує доповнення нормами, встановленими пунктами 6.1 розділу 6 наказу Міністерства охорони здоров'я України від 19.06.1996 № 172 «Про затвердження Державних санітарних правил розміщення, улаштування та експлуатації оздоровчих закладів».

6. Положення пункту 13 розділу II Типових правил пропонуємо включити до підрозділу 4 розділу 3 проекту Правил.

7. Пункт 6.13 підрозділу 6 розділу 3 проекту Правил пропонуємо доопрацювати з урахуванням частини третьої статті 12 Закону України від 30.06.1993 № 3353 «Про дорожній рух», а підрозділ 6 розділу 3 проекту Правил - пунктів 15 - 21, 23, 24 розділу II Типових правил.



8. Положення пункту 25 розділу II Типових правил пропонуємо включити до підрозділу 7 розділу 3 проекту Правил.

9. Разом з цим, пропонуємо доповнити підрозділ 8 розділу 3 проекту Правил вимогами пункту 29 розділу II Типових правил, а підрозділ 9 розділу 3 проекту Правил - нормами пункту 30 розділу II Типових правил.

Розділ 3 проекту Правил доповнити положеннями пунктів 21, 28, 32 розділу II Типових правил, а розділ 4 проекту Правил доповнити вимогами, абзацом четвертим пункту 4 розділу III Типових правил.

10. Також пропонуємо розділ 7 проекту Правил доповнити положеннями, встановленими пунктом 2 розділу VI Типових правил.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2 (далі – АРВ 1 та АРВ 2) не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

1. У розділі I АРВ 2 розробник зазначив, що станом на 01.01.2019 на території Хмельницької міської ОТГ знаходиться 7 об'єктів торгівлі, де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин та пива у нічний час доби. Разом з цим, у таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» розділу III АРВ 2 розробником вказано 6 суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання.

Таким чином, пропонуємо уточнити кількість суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, внести правки у відповідний розділ та таблиці АРВ 2.

2. У розділах III АРВ 1, 2 при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробник обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них. При оцінці впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання не зазначені та не проведені порівняння вигод та витрат від застосування кожної з альтернатив у кількісному (грошовому) виразі; не наведені розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проектів рішень, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

3. Разом з цим при визначенні оцінки впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання в розділі III АРВ 1 не зазначено усі обрані альтернативи.

4. У розділі III АРВ 1 зазначено, що під дію регулювання підпадає 159 суб'єктів великого і середнього підприємництва. Відповідно до абзацу другого пункту 13 Методики, у разі, якщо дія регуляторного акта передбачає вплив на сферу інтересів суб'єктів великого і середнього підприємництва, розробником має бути проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і

середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії цього регуляторного акта згідно з додатком 2 до Методики. Проте, розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва розробником не проведено.

До того ж у розділі III АРВ 1 розробником не вірно визначено питому вагу суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив.

5. На виконання вимог пункту 8 Методики у розділах VI АРВ 1, 2 розробник повинен був забезпечити проведення тестів малого підприємництва (далі - М-Тест).

Однак, М-Тести згідно з додатком 4 до Методики в АРВ 1, 2 не проведені, що не дозволяє виміряти вплив регулювань на суб'єктів малого підприємництва та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювань.

6. Інформація, зазначена у розділах VIII АРВ 1, 2, не відповідає вимогам пункту 10 Методики, оскільки розробником не наведені всі обов'язкові показники результативності дії регуляторних актів.

7. У розділі IX АРВ 1 відсутні види та строки відстеження, види даних, за допомогою яких буде проводитись відстеження, а у розділі IX АРВ 2 не вказані строки проведення базового відстеження.

У зв'язку із відсутністю в АРВ 1, 2 усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Хмельницької міської ради Хмельницького району Вінницької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади», «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час на території Хмельницької міської ОТГ» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналізу їх регуляторного впливу до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МИРОШНІЧЕНКО

Данілова О.В.
Рудик Н.А.0432662737

