



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Станишівська сільська рада
Житомирського району
Житомирської області**

вул. Кооперативна, 3, с. Станишівка,
Житомирський район, Житомирська
область, 12430

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Станишівської сільської ради Житомирського району Житомирської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Станишівської сільської ради Житомирського району Житомирської області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Станишівської сільської ради Житомирського району Житомирської області від 15.10.2019 № 12-02/2651.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань житлово-комунального господарства, комунальної власності, промисловості, підприємництва та сфери послуг, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Станишівської сільської ради Житомирського району Житомирської області (далі – проект Правил).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) до повноважень сільських, селищних і міських рад належить, зокрема, затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №8488/0/20-19 від 08.11.2019

Галицький Володимир Сергійович



Типові правила благоустрою території населеного пункту (далі – Типові правила) затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310.

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі, якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807 проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, зміст проекту Правил не узгоджується з нормами Закону № 2807 та вимогами Типових правил, у зв'язку з чим пропонуємо таке.

1. Пропонуємо розділ 2 «Визначення термінів» проекту Правил виключити та передбачити у розділі 1 проекту Правил посилання на законодавчі акти щодо визначення термінів, які вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, Законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

2. Розділ 3 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до норм розділу II Типових правил.

3. Пункти 3.1, 3.23 розділу 3 проекту Правил передбачають необхідність наявності дозволів та погоджень, а саме: погодження відділу земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища розроблення схем, встановлення меж об'єктів благоустрою; дозвіл на проведення земляних, будівельних, монтажних робіт; дозвіл на спалювання сухої рослинності тощо.

Частиною третьою статті 34 Закону № 2807 визначено, що правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Отже, пропонуємо виключити з проекту Правил положення щодо наявності будь-яких дозволів, погоджень, та інших документів дозвільного характеру.

4. Зміст пунктів 4.4.-4.7 розділу 4 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 4 розділу III Типових правил.

5. Пункти 5.6-5.7 розділу 5 проекту Правил потребують доопрацювання в частині виключення норм, що не передбачені Типовими правилами та доповнення нормами пунктів 5 та 7 розділу IV Типових правил.

6. Зміст розділу 6 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог розділу V Типових правил.

7. Розділ 7 проекту Правил містить норми, що визначають порядок поводження з побутовими відходами.

Відповідно до пункту «г» статті 25 Закону України «Про відходи» до компетенції центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, у сфері поводження з відходами належить, в тому числі, розроблення та затвердження державних стандартів, норм і правил у сфері поводження з побутовими відходами.



Компетенція органів місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами визначена статтею 21 Закону України «Про відходи».

Таким чином, зміст розділу 7 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог розділу VI Типових правил з виключенням положень, що не передбачені Типовими правилами. Разом з цим, зміст зазначеного розділу проекту Правил пропонуємо доповнити нормами, визначеними у пунктах 2, 3 та 6 розділу VI Типових правил.

8. У пункті 8.1. розділу 8 проекту Правил пропонуємо виключити слова «та порядок розміщення» як такі, що не узгоджуються із змістом пункту 1 розділу VIII Типових правил.

9. З проекту Правил пропонуємо виключити пункти 8.3, 8.10 – 8.14 розділу 8 та розділ 11 як такі, що не передбачені Типовими правилами.

10. У пункті 9.1 розділу 9 проекту Правил наведено посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень».

Зазначаємо, що з вересня 2018 року ДБН 360-92 визнається такою, що втратила чинність, у зв'язку з набранням чинності ДБН Б.2.2-12:2018. Дію наказу, яким затверджено ДБН Б.2.2-12:2018, було зупинено згідно із наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 30.08.2018 № 228. Постановою Шостого апеляційного адміністративного суду від 13.06.2019 (справа № 826/13433/18) визнано наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 № 100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» протиправним та нечинним.

Тому, пропонуємо у пункті 9.1 розділу 9 проекту Правил виключити посилання на відповідний ДБН, а пункт 9.2 розділу 9 проекту Правил пропонуємо викласти відповідно до вимог пункту 2 розділу X Типових правил.

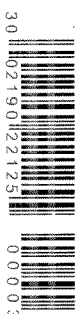
11. Зміст розділу 10 проекту Правил щодо самоврядного контролю потребує приведення у відповідність до вимог розділу IX Типових правил та виключення, відповідно, додатка 2 до проекту Правил, на який наведено посилання у розділі 10 проекту Правил.

12. Розділом 12 проекту Правил пропонується врегулювати питання відповідальності за порушення правил благоустрою.

Статтею 42 Закону № 2807 визначені випадки настання відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів. Пунктом 2 зазначеної статті Закону № 2807 передбачена можливість встановлення Законом відповідальності і за інші види правопорушень у сфері благоустрою населених пунктів. Згідно з нормами Закону № 2807 у органів місцевого самоврядування відсутні повноваження щодо самостійного визначення випадків настання відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів.

Зважаючи на викладене, зміст розділу 12 проекту Правил не є предметом регулювання проекту рішення та не передбачений Типовими правилами, а отже, потребує виключення.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.



II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

В АРВ не зазначені суб'єкти господарювання, що підпадають під дію регулювання. Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики. Однак, зазначені вище розрахунки в АРВ не проведені.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Станишівської сільської ради Житомирського району Житомирської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Станишівської сільської ради Житомирського району Житомирської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

