



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № 02-02-41/2567 від 18.10.2019

Чугуївська міська рада
Харківської області

вул. Старонікольська, 35 а, м. Чугуїв,
Харківська область, 63503

*Стосовно пропозиції щодо
удосконалення проекту регуляторного
акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чугуївської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил благоустрою міста Чугуєва» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Чугуївської міської ради Харківської області від 18.10.2019 № 02-02-41/2567.

За результатами проведеного аналізу проекту, експертного висновку постійної депутатської комісії з правових питань, правопорядку, інформаційної та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою міста Чугуєва (далі - проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Відповідно до статті 34 Закону про благоустрій Правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;



Державна регуляторна служба України

В/Х №8632/0/20-19 від 14.11.2019

Копесніков Олександр Анатолійович



- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310 (zareєстровані в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397) (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону про благоустрій.

Виходячи з положень Закону про благоустрій, проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Разом з тим, зміст, структура та наповнення проекту Правил не узгоджується з нормами Закону про благоустрій та вимогами Типових правил, у зв'язку з чим пропонуємо таке.

1. Проект Правил містить положення, що не є предметом регулювання правил благоустрою, наприклад розділи 3, 4, параграфи 5.8, 5.9, 5.10. розділу 5, параграф 7.6 розділу 7 тощо. Разом з цим, проект Правил наповнено розділами, які потребують приведення у відповідність до вимог Типових правил, наприклад розділ 2 проекту Правил тощо.

Отже, пропонуємо з проекту Правил виключити розділи, що не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту Правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою - привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

2. У розділі 6 (параграф 6.10) проекту Правил передбачається визначити порядок утримання елементів благоустрою для розміщення зовнішньої реклами.

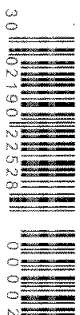
Частиною першою статті 16 Закону України «Про рекламу» передбачено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067.

Отже, Правила розміщення зовнішньої реклами затверджується окремим рішенням органів місцевого самоврядування.

3. У розділі 7 (параграф 7.3) проекту Правил передбачається визначити порядок видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою та перелік земляних та/або ремонтних робіт, для проведення яких необхідно отримання дозволу.

Частиною першою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на



порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі - дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Типовий порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 (далі – Типовий порядок). Пунктом 7 Типового порядку визначено, що порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку.

Отже, порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення та анулювання дозволів затверджується окремим рішенням органів місцевого самоврядування.

4. Проектом Правил, зокрема пунктами: 4.2.2 параграфу 4.2 розділу 4; 5.2.2 параграфу 5.2, 5.3.8 параграфу 5.3, 5.7.1 параграфу 5.7, 5.10.2 параграфу 5.10 розділу 5; 6.7.6 параграфу 6.7, 6.9.2 параграфу 6.9, 6.12.4 параграфу 6.12 розділу 6; 7.2.3 та 7.2.7 параграфу 7.2 розділу 7 передбачається необхідність, наприклад, погодження з відповідними підрозділами виконавчого комітету міської ради та дозвіл відповідного державного органу охорони культурної спадщини щодо утримання в належному стані фасадів будівель і споруд, фарбування монументів, пам'ятників, скульптурних композицій; погоджень місць для стоянки; висновок державної екологічної експертизи тощо.

Відповідно до Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі - Закон № 3392) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до переліку, затвердженого статтею 1 Закону № 3392.

Окрім того, частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій встановлено, що правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також, повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з проекту Правил положення щодо наявності та/або отримання будь-яких погоджень та/або дозволів.

5. Окремо зауважуємо, що у пункті 13 розділу II та пункті 1 розділу X Типових правил наведено посилання на ДБН 360-92 «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень», що втратили чинність, у зв'язку з чим, пропонуємо під час доопрацювання проекту Правил виключати посилання на такі ДБН.



У пункті 22 розділу II Типових правил наведено посилання на ДСТУ 2734 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови», що втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ Б В.2.3-25:2009 «Огородження дорожнє тросового типу. Загальні технічні умови», та ДСТУ 2735-94 «Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила застосування. Вимоги безпеки дорожнього руху», що втратив чинність, у зв'язку з набранням чинності ДСТУ 8751:2017 «Безпека дорожнього руху. Огородження дорожні і напрямні пристрої. Правила використання. Загальні технічні вимоги». Отже, пропонуємо у проекті Правил передбачити посилання на чинні нормативно-правові акти.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі II АРВ ціль державного регулювання сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не дає можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання у розділі III АРВ розробником не наведені розрахунки витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Також, при заповненні зазначеного розділу АРВ розробник обмежився лише стислим текстовим описом альтернативних способів досягнення цілей.

У розділі VIII АРВ розробником не наведено усіх обов'язкових прогностичних показників результативності дії регуляторного акта у числовій та/або грошовій формі. Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; розмір коштів та час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

У Тесті малого підприємництва (далі – М-Тест) розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва проводився для 1888 суб'єктів господарювання (рядки 7 та 15 таблиці розділу 3 М-Тесту), що не відповідає інформації, наведеній у розділі III АРВ, відповідно до якої кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання становить 1898.



Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Чугуївської міської ради Харківської області «Про затвердження Правил благоустрою міста Чугуєва» до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

