



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Дубов'язівської селищної ради
Конотопського району
Сумської області**

вул. В. Глуховця, 8, смт Дубов'язівка,
Конотопський район,
Сумська область, 41655

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Дубов'язівської селищної ради Конотопського району Сумської області «Про затвердження Регламенту відділу «Центр надання адміністративних послуг» при виконавчому комітеті Дубов'язівської селищної ради» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Дубов'язівської селищної ради Конотопського району Сумської області від 21.10.2019 № 05-28/2399.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань планування бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку та питань реалізації державної регуляторної політики Дубов'язівської селищної ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується затвердити Регламент роботи відділу «Центр надання адміністративних послуг» при виконавчому комітеті Дубов'язівської селищної ради (далі - проект Регламенту).

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – Закон про адміністративні послуги) регламент центру надання адміністративних послуг затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру.



Державна регуляторна служба України

ВІХ №8703/0/20-19 від 19.11.2019

Юсупова Богдана Владиславівна



Згідно із вимогами статті 12 Закону про адміністративні послуги Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (далі – Примірний регламент), (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 № 714) (далі – Постанова № 714).

Водночас проект Регламенту підготовлено розробником без урахування змін, внесених Постановою № 714, зокрема:

- абзацу шостого пункту 5 Примірного регламенту щодо позначень місць для автотранспортних засобів, якими керують (в яких перевозяться) особи з інвалідністю, у кількості, визначеній Законом України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні». Будівлі, приміщення та стоянки центру облаштовуються з урахуванням потреб осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення згідно з вимогами відповідних державних будівельних норм, стандартів і правил. На прилеглих вулицях розміщуються інформаційні таблички, на яких зазначається місце розташування центру;

- абзацу восьмого пункту 6 Примірного регламенту щодо відкритої частини, яка розміщується на першому або другому поверсі будівлі за умови створення належних умов для безперешкодного доступу для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення до приміщень будівлі;

- абзацу сьомого пункту 9 Примірного регламенту, згідно з яким у приміщеннях центру, його територіальних підрозділів, у приміщеннях, де розміщені віддалені робочі місця адміністраторів, створюються умови для оплати суб'єктами звернень адміністративного збору (зокрема, розміщуються банкомати, платіжні термінали (у тому числі POS-термінали, програмно-технічні комплекси самообслуговування);

- пункту 15 Примірного регламенту, відповідно до якого для забезпечення надання адміністративних послуг суб'єктам звернення, які є глухими, німими або глухонімими, до роботи центру може залучатися перекладач жестової мови;

- пункту 23 Примірного регламенту, згідно із яким у разі утворення черги вживаються заходи для керування чергою;

- абзаців другого-третього пункту 51 Примірного регламенту, відповідно до яких у разі надання адміністративної послуги за допомогою державних реєстрів інформація про послугу зберігається у відповідному реєстрі. Інформація про адміністративні послуги, надані територіальним підрозділом, адміністратором центру, що працює на віддаленому робочому місці, подається центру для узагальнення в порядку, визначеному регламентом центру;

- пунктів 52-54 щодо особливостей діяльності територіального підрозділу центру, адміністратора центру, що працює на віддаленому робочому місці;

- пунктів 55-56 щодо особливостей діяльності територіального підрозділу центру, адміністратора центру, що працює на віддаленому робочому місці, утворених в об'єднаній територіальній громаді.

Крім того, у проекті Регламенту не визначені вимоги Примірного регламенту щодо:

- кількості місць для суб'єктів звернень у секторі очікування згідно із абзацом п'ятим пункту 9 Примірною регламенту;

- обладнання сектору очікування у разі потреби автоматизованою системою керування чергою, системою звукового інформування осіб похилого віку та тих, що мають вади зору згідно із абзацом шостим пункту 9 Примірною регламенту;

- прийняття заяв для отримання адміністративних послуг, у тому числі, від фізичних осіб – підприємців згідно із абзацом другим пункту 27 Примірною регламенту;

- заяв від юридичних осіб, які приймаються за місцезнаходженням таких осіб або у випадках, передбачених законом, за місцем провадження діяльності або місцезнаходженням відповідних об'єктів, якщо інше не встановлено законом, згідно із абзацом третім пункту 27 Примірною регламенту;

- отримання справ представником суб'єкта надання адміністративної послуги або їх доставки працівником центру згідно із пунктом 41 Примірною регламенту.

Підсумовуючи вищезазначене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

У розділі III АРВ при визначенні альтернативних способів досягнення цілей розробником не зазначено та не проведено порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання розробником не наведені розрахунки витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу. Крім того, у пункті «Оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» АРВ питома вага суб'єктів господарювання в загальній їх кількості зазначена стосовно Дніпропетровської області, що ставить під сумнів усі наведені розробником показники та розрахунки.

Розділ VIII АРВ заповнено розробником із порушенням вимог пункту 10 Методики, а саме, не наведено таких обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта, як розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта та розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

У пункті 1 Тесту малого підприємництва (далі - М-Тест) не наведені інформаційні дані про учасників консультацій, не зазначено оцінку з боку підприємницької громадськості на запропоноване регулювання, а у пункті 3 М-

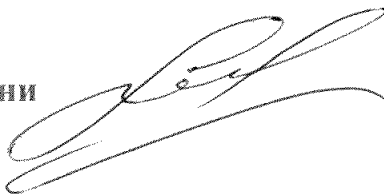
Тесту відсутні розрахунки «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог даного регулювання.

У зв'язку із відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього проекту таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Дубов'язівської селищної ради Конотопського району Сумської області «Про затвердження Регламенту відділу «Центр надання адміністративних послуг» при виконавчому комітеті Дубов'язівської селищної ради у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій та зауважень, а аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО



Юсунова
(099)3536047