



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044)254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

Від _____ № _____
на _____ від _____

Баранівська міська рада Баранівського району Житомирської області

вул. Соборна, 20, м. Баранівка,
Житомирська область, 12701

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Баранівської міської ради Баранівського району Житомирської області «Про затвердження «Порядку розміщення відкритих літніх майданчиків біля об'єктів ресторанного господарства на території Баранівської ОТГ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Баранівської міської ради Житомирської області від 23.10.2019 № 02-12/1228.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу та експертного висновку постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

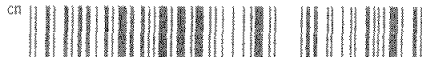
Проектом рішення передбачається затвердити Порядок розміщення відкритих літніх майданчиків біля об'єктів ресторанного господарства на території Баранівської міської ОТГ (далі – проект Порядку) та Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення відкритих літніх майданчиків для харчування.

1. У пункті 1.2 розділу 1 проекту Порядку зазначено, що відкритий літній майданчик для харчування – це площинний елемент (частина) об'єкту благоустрою з твердим покриттям, обладнаний содовими або ресторанными меблями, декоративними квітниками, тощо, який використовується виключно для надання послуг громадського харчування біля стаціонарного (капітального)



Державна регуляторна служба України
ВІХ №8758/0/20-19 від 21.11.2019

Галицький Володимир Сергійович



закладу ресторанного господарства на відкритому повітрі, не має закритого приміщення для тимчасового перебування людей, встановлений тимчасово (в період з 01 квітня по 31 жовтня) без улаштування фундаменту.

Статтею 14 Закону «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Тимчасова споруда для здійснення підприємницької діяльності може мати закриті приміщення для тимчасового перебування людей (павільйон площею не більше 30 квадратних метрів по зовнішньому контуру) або не мати такого приміщення.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (zareestrovaniy u Ministerstvi yustitsii Ukraini 22.11.2011 za № 1330/20068) (далі - Порядок).

Пунктом 1.11 Порядку визначено, що органи місцевого самоврядування встановлюють порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

На сьогодні жодним законом України, іншим нормативно-правовим актом органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності додаткового нормативного врегулювання питань розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та, зокрема, шляхом затвердження ними Порядків розміщення літніх майданчиків біля об'єктів ресторанного господарства, за винятком випадків коли розміщення тимчасових споруд здійснюється під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів.

2. Проектом рішення також пропонується затвердити Положення про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення відкритих літніх майданчиків для харчування (далі – проект Положення).

Частиною п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати та купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їх відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна підприємств, установ та організацій, заснованих на майні, що перебуває у комунальній власності, їх структурних підрозділів та іншого індивідуально визначеного майна, що перебуває в державній та комунальній власності, врегульовані Законом України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду).

Відповідно до статті 3 Закону про оренду відносини щодо оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюються договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Разом з тим, відповідно до вимог Закону про оренду для об'єктів, що перебувають у комунальній власності, органи місцевого самоврядування визначають: порядок проведення конкурсу на право оренди майна; затверджують типові договори оренди майна, методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем.

Зважаючи на викладене, законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування додатково регулювати питання орендних відносин щодо об'єктів комунальної власності шляхом прийняття нормативно-правових актів, зокрема, положень про оренду окремих конструктивних елементів благоустрою комунальної власності для розміщення відкритих літніх майданчиків для харчування.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності — обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності — відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням всіх прийнятних альтернатив.

Звертаємо увагу на те, що аналіз регуляторного впливу до проекту рішення за своїм змістом, структурою та наповненням має відповідати вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т.в.о Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО



Галицький
(0412)420674