



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Добропільської міської ради
Донецької області**

вул. Першотравнева, 83, м. Добропілля,
Донецька область, 85000

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Добропільської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міст Добропілля, Білицьке, Білозерське» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Добропільської міської ради Донецької області від 24.10.2019 № 05/1844-15/02.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку постійної депутатської комісії з питань депутатської діяльності, законності, адміністративно – територіального устрою і захисту прав громадян, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Проектом рішення передбачається затвердити Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міст Добропілля, Білицьке, Білозерське (далі – проект Правил).

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» (далі - Закон про питну воду) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання.

Відповідно до статті 13 Закону про питну воду, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, серед іншого, належить затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення відповідних населених пунктів.

Відповідно до статті 13¹ Закону про питну воду місцеві правила розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні



Державна регуляторна служба України
ВИХ №8791/0/20-19 від 25.11.2019

Ростова Олена Іванівна



скиди стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства і затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування.

Пунктом 4 розділу 1 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, які затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316 (zareєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508 (далі – Правила № 316) встановлено, що на підставі цих Правил виробник розробляє місцеві Правила, в яких враховує місцеві особливості приймання та очищення стічних вод, а також визначає допустиму концентрацію забруднюючих речовин, що можуть скидатися до системи централізованого водовідведення.

Враховуючи зазначене вище, пропонуємо таке.

У пункті 1.4. розділу I проекту Правил пропонуємо виключити терміни, які не передбачені Правилами № 316, зокрема, «дощова каналізація» та «рідкі відходи».

Пункт 1.13 розділу 1 проекту Правил пропонуємо виключити, як такий, що не передбачений Правилами № 316.

Підпункт 2.1.8 пункту 2.1 розділу 2 проекту Правил щодо обов'язків виробника і споживача пропонуємо виключити, що буде відповідати пункту 1 розділу 2 Правил № 316.

Абзаци п'ятий та шостий пункту 7.2 розділу 7 проекту Правил пропонуємо виключити що буде відповідати Правилам № 316.

Розділ 6 проекту Правил щодо правил та порядку приймання рідких відходів та, відповідно, додаток 4 до проекту Правил пропонуємо виключити, оскільки дані положення не передбачені Правилами № 316.

Пункт 7.1 розділу 7 проекту Правил щодо порядку укладання договору про надання послуг з водовідведення та переліку документів, необхідних для укладання даного договору, пропонуємо виключити, оскільки дане положення не передбачене Правилами № 316.

Абзац сьомий пункту 7.2 розділу 7 проекту Правил щодо зобов'язання споживачів мати та своєчасно оновлювати технічну документацію, яка характеризує стан систем водопостачання та водовідведення споживача пропонуємо привести у відповідність до вимог абзацу шостого пункту 1 розділу VI Правил № 316.

Порядок визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.12.2017 № 316.

Пунктом 1 вищезазначеного Порядку визначено, що цей Порядок встановлює єдиний на території України порядок визначення розміру плати, справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення.



Отже, пропонуємо виключити розділ 8 з проекту Правил, а в абзаці третьому та пункті 3.6 розділу 3 проекту Правил слова «до розділу 8 цих Правил» замінити словами «Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення».

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі II АРВ визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

Згідно з вимогами Методики у розділі III АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання; обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив та стисло описати їх; здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання; здійснити розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівнював вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Розділ VIII АРВ не відповідає вимогам пункту 10 Методики, оскільки показники результативності дії регуляторного акта повинні бути не описовими, а кількісними та вимірними, з наведеними прогнозними значеннями цих показників.

Під час проведення оцінки витрат на одного суб'єкта великого і середнього підприємництва допущена арифметична помилка при підрахунку сумарних витрат.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності –

забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Добропільської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міст Добропілля, Білицьке, Білозерське» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз його регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

**Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

