



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, 04053, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: post@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

02.10.2019 № 18233/5/99-99-19-02-046 На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

На виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 978-р «Про розвиток системи управління ризиками у сфері митного контролю на період до 2022 року» направляємо на погодження проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо попередніх рішень з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин» (далі – проект Закону України), супровідні матеріали та просимо погодити цей проект в установленому порядку.

- Додатки: 1. Проект Закону України на 2 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту Закону України на 11 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України на 1 арк. в 1 прим.
4. Порівняльна таблиця до проекту Закону України на 3 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

Денис ГУТЕНКО

Валерій Мальнов 520 62 73

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до статті 23 Митного кодексу України
щодо попередніх рішень з питань відповідного методу або критеріїв та
їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної
вартості відповідно до конкретних обставин

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести до статті 23 Митного кодексу України (Відомості Верховної
Ради України, 2012 р., № 44—48, ст. 552) такі зміни:

частину четверту доповнити пунктом 4 такого змісту:

„4) відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які
будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до
конкретних обставин.”;

частину п'яту після слів „Строк прийняття попереднього рішення з
питань класифікації товарів згідно з УКТ ЗЕД, надання дозволу на
поміщення товарів в окремі митні режими” доповнити словами „та з питань
відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть
використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних
обставин,”.

частину шосту після слів „Строк дії попереднього рішення” доповнити
словами „, ,крім попередніх рішень з відповідного методу або критеріїв та
їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної
вартості відповідно до конкретних обставин.”;

після частини шостої доповнити частиною сьомою такого змісту:

„7. Строк дії попереднього рішення з питань відповідного методу або
критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для
визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин, становить
три місяці з дати його винесення, якщо факти та умови, на основі яких було
прийнято це рішення, залишатимуться незмінними.”.

У зв'язку з цим частити сьому — дванадцяту вважати відповідно
частинами восьмою — тринадцятою.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності через 45 днів з дня його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити перегляд і приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади власних нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова

Верховної Ради України

Дмитро РАЗУМКОВ



(О. Скрипник)



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу
України щодо попередніх рішень з питань відповідного методу або
критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для
визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин»

I. Визначення проблеми

Сучасні умови ведення зовнішньоторговельних операцій як у цілому світі, так і в Україні потребують вдосконалення законодавчих норм для забезпечення прозорих та конкурентоспроможних умов ведення торгівлі.

Україна як підписант низки міжнародних Конвенційних угод провадить значну роботу у цьому напрямі, у тому числі із вдосконалення чинного митного законодавства.

На сьогодні залишається актуальним питання з митної оцінки товарів, що ввозяться на митну територію України.

Ця тематика залишається неповною мірою методологічно та нормативно врегульованою, а отже, навколо питань, пов'язаних з повнотою оподаткування, тривають дискусії, що формуються бізнес-спільнотою, органами доходів і зборів, судовою гілкою влади та іншими зацікавленими особами.

Прийняття рішення про коригування митної вартості товарів провокує затягування етапу завершення митного оформлення товару через оскарження такого рішення до митниці, центрального органу виконавчої влади і до суду. Прийняття остаточного рішення судом, із врахуванням розгляду в апеляційних інстанціях, в середньому займає від 3 до 5 місяців, переважна більшість із яких приймається на користь суб'єкта зовнішньоекономічної діяльності.

Згідно з даними ДФС станом на 01.08.2019 кількість судових справ за участі митниць ДФС становить 5,7 тис. справ на суму 3,5 млрд грн, з яких 4,12 тис. на суму 1,2 млрд грн – це справи, предметом оскарження в яких є рішення про коригування митної вартості товарів. Загальна кількість винесених митницями рішень про коригування митної вартості становить 18 327 рішень, тобто 22,4 відс. рішень від загальної кількості рішень про коригування митної вартості протягом 2019 року оскаржені в судовому порядку.

З огляду на зазначену вище ситуацію ДФС протягом останніх років поступово і плановірно наближалась до практичної реалізації започаткування в Україні прийняття попереднього рішення з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватися для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин (далі – Попереднє Рішення) відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватися для визначення митної вартості згідно з конкретними обставинами.

Під поняттям «конкретні обставини» слід розуміти повний комплекс або набір характерних для певної зовнішньоекономічної операції особливостей, притаманних умовам конкретної угоди, періоду здійснення, особливостей переміщення товарів, умов та періодичності поставки, способів розрахунку, ціни за одиницю товарів тощо. Назва запропонованої редакції змін до статті 23

Митного кодексу України (далі – Кодекс) є прямим перекладом із статті 13 Марракеської угоди про заснування Світової організації торгівлі, норми якої широко застосовані в митній практиці краї-членів Всесвітньої митної організації, членом якої є і Україна.

У травні 2019 року представники Державної фіскальної служби України взяли участь у семінарі, підготовленому Міністерством економічного розвитку і торгівлі України спільно із Міністерством фінансів України і за сприяння Програми розвитку комерційного права Міністерства торгівлі США (CLDP) з питань Угоди СОТ про спрощення процедури торгівлі, за темою: «Попередні рішення з акцентом на оцінці».

Експерти від всесвітньої митної організації, бюро митного і прикордонного контролю США, програми розвитку комерційного права ділились досвідом та передовою практикою провідних країн щодо винесення Попередніх Рішень, оскільки її результатом є прийняття стандартів та спрощення процедури торгівлі.

Підготовка змін до Кодексу впливає із прийнятих Україною зобов'язань після приєднання 04.11.2015 до Угоди про спрощення процедур торгівлі СОТ (далі – Угода), яка набула чинності 22 лютого 2017 року.

Відповідно до статті 3.9 (b) Угоди, окрім попередніх рішень, визначених у підпункті (a), членам (підписантам) рекомендується надавати попередні рішення, зокрема, з:

(i) відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватися для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин.

Разом із цим Україною нотифіковано зазначену норму як обов'язкову до виконання за категорією «С». Деталізація вказаної категорії встановлює 4 роки для впровадження після набрання чинності Угодою та передбачає надання технічної допомоги, консультативної підтримки, навчальних візитів, розробку та законодавче закріплення механізму винесення Попередніх Рішень. Орієнтовний термін впровадження до статті 3.9 (b) (i) Угоди – друге півріччя 2020 року.

Також пунктом 3 Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку системи управління ризиками у сфері митного контролю на період до 2022 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 978-р, передбачено, серед іншого, розроблення проекту Закону України про внесення змін до Кодексу щодо Попередніх Рішень.

З огляду на зазначене Державною фіскальною службою України підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо попередніх рішень з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин» (далі – Проект Закону).

Проектом Закону передбачається застосування ефективного інструменту з контролю за правильністю визначення бази оподаткування імпортованих на

митну територію України товарів та поліпшення бізнес-клімату у зовнішньоторговельних операціях через надання декларантам можливості завчасного отримання Попереднього Рішення до моменту ввезення товарів на митну територію України, за його бажанням.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Дія акта не стосується громадян	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинного Кодексу, оскільки стаття 23 цього Кодексу не передбачає можливості винесення Попередніх Рішень.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону підготовлено з метою:

імплементатії Україною норм в частині вдосконалення та спрощення процедур з контролю митної вартості;

реалізація та впровадження Проекту Закону сприятимуть поліпшенню бізнес-клімату у зовнішньоторговельних операціях через впровадження дієвого інструменту – змоги отримання декларантом Попереднього Рішення до моменту ввезення товарів на митну територію України, завчасно;

зменшення кількості рішень про коригування митної вартості митниціями ДФС.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Впровадження проекту Закону, що пропонується	Прийняття проекту Закону вирішить питання, визначені в розділі I як проблемні. Запропонований спосіб вирішення зазначених проблем є найбільш доцільним, оскільки це забезпечить виконання Україною норми міжнародного законодавства у частині вдосконалення та спрощення процедур з контролю митної вартості
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Залишення чинного Кодексу без змін є недоцільним, оскільки на сьогодні актуальним є врегулювання питань, визначених у розділі I як проблемні, і таке врегулювання не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки ці питання регулюються виключно нормативно-правовими актами

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Розробка змін до Кодексу, що пропонуються	Встановлення сприятливих умов здійснення зовнішньоекономічних операцій та збільшення об'ємів товарообігу. Забезпечення прозорості та передбачуваності зовнішньоекономічних операцій. Завчасне отримання декларантом Попереднього Рішення до моменту ввезення товарів на митну територію України забезпечить уникнення додаткових затрат на судові збори. Спрощення здійснення зовнішньоекономічних операцій завдяки вдосконаленню та спрощенню митних процедур з прийняття рішень про коригування митної вартості товарів безпосередньо під час митного оформлення декларацій, що, відповідно, не призводитиме до затримки митного оформлення товарів. Приведення норм Кодексу у відповідність до вимог Угоди. Мінімізація корупційних ризиків у складовій управлінських рішень з боку посадових осіб, уповноважених на виконання функцій держави. Якщо припустити, що в середньому одне рішення про коригування митної вартості товарів оформлюється протягом робочого дня (8 годин), а по 26 митницях ДФС оформлюється близько 100 рішень про коригування митної вартості щоденно, то орієнтовно 800 годин у день посадові особи митниць ДФС витрачають на прийняття рішень про коригування митної вартості товарів. За попередніми розрахунками, винесення Попередніх Рішень надасть можливість вивільнити робочі години посадових осіб митниць ДФС майже вдвічі та мінімізує вплив людського фактору на етапі перевірки правильності визначення митної вартості товарів у процесі митного оформлення декларацій	Додаткові витрати відсутні

Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Залишаючи діюче регулювання без змін, вигоди відсутні, оскільки ДФС не виконує вимог Угоди та не вдосконалює механізми контролю за повнотою оподаткування при здійсненні зовнішньоекономічних операцій	Витрати значні через наявність ризиків оскаржень в адміністративному та судовому порядку рішень про коригування митної вартості, виданих митними органами, та додаткових затрат на судові збори. За статистичними даними, наявними у ДФС, питома вага скасованих судами рішень про коригування митної вартості за період 2018 року розподілялась у пропорції 70/30 на користь позивачів. У першому півріччі 2019 року зазначене співвідношення вже складає 75/25. Фінансування для судових зборів станом на 01.07.2019 для митниць ДФС становить 10 015,28 тис. гривень. На сьогодні четверта частина митниць потребує збільшення річних видатків. Сума на одну справу не є сталою, оскільки оскарження рішення про визначення митної вартості суди розцінюють як майнову вимогу. До того ж є справи, в яких одночасно оскаржується N-кількість як рішень про визначення митної вартості, так і карток відмови. Зазначене підкреслює актуальність існуючої проблематики з митної оцінки, в тому числі звертає увагу на доцільність нормативного вдосконалення механізмів з контролю митної вартості
---	---	---

3. Прямого впливу на сферу інтересів громадян немає.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів платників податків*.

Кількість суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності, які здійснюють операції з товарами та перебувають на обліку в органах доходів і зборів, на

01.08.2019 становить 122,881 тис., з них протягом вказаного періоду здійснювали зовнішньоекономічну діяльність 40,092 тисячі. Переважна більшість із них (орієнтовно 65 відс.) є підприємствами – імпортерами, для яких питання заявлення достовірних даних та усіх складових митної вартості є важливими, а отже, їх безпосередньо стосуються запропоновані законодавчі нововведення.

(* Питому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково стосується всіх платників податків – імпортерів незалежно від рівня доходу)

Запропоновані зміни передбачають у подальшому затвердження Міністерством фінансів України відповідного порядку, яким буде регламентовано послідовність дій як декларанта, так і посадових осіб митниць.

Із основних особливостей слід виділити термін дії Попереднього Рішення (3 місяці на всій території України), термін розгляду звернення (30 календарних днів), можливість декларанта із заявою звернутись у будь-який митний орган, внесення результатів Попереднього Рішення до єдиного реєстру тощо.

Таким чином, зацікавлений суб'єкт зовнішньоекономічної діяльності, за бажанням, матиме можливість завчасно звернутись до митниці і в законодавчо встановлений спосіб та терміни отримати Попереднє Рішення з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватися для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин, що в свою чергу гарантує йому зменшення фінансового тиску через неприйняття рішення про коригування митної вартості, оперативне проведення митних формальностей, прогнозованість такої зовнішньоекономічної операції.

У зв'язку з цим очікується суттєве скорочення випадків перебільшення 4-годинного терміну, законодавчо відведеного на оформлення митної декларації.

Крім цього, відповідно до статті 55 Кодексу, у разі незгоди декларанта з рішенням про коригування митної вартості, винесеним митницею ДФС, суб'єкт зовнішньоекономічної діяльності має право випустити товар у вільний обіг, за умов сплати митних платежів згідно з митною вартістю, визначеною декларантом, та забезпечити сплату різниці між сумою митних платежів, обчисленою згідно з митною вартістю товарів, визначеною декларантом, та сумою митних платежів, обчисленою згідно з митною вартістю товарів, визначеною митним органом, шляхом надання гарантій відповідно до вимог Кодексу. Строк дії таких гарантій не може перевищувати 90 днів з дня випуску товарів.

Протягом 80 днів з дня випуску товарів декларант має право надати митному органу додаткові документи для підтвердження заявленої ним митної вартості товарів.

У разі надання декларантом додаткових документів митний орган розглядає подані додаткові документи і протягом 5 робочих днів виносить рішення щодо визнання заявленої митної вартості та скасовує рішення про коригування митної вартості або надає обґрунтовану відмову у визнанні заявленої митної вартості.

У випадку підтвердження митної вартості, заявленої декларантом, надана фінансова гарантія повертається (вивільняється), а у разі відмови митного

органу у визнанні заявленої декларантом митної вартості товарів сума фінансової гарантії перераховується до Державного бюджету України.

Проте, у разі прийняття відповідних змін до Кодексу і можливості отримання імпортером Попереднього Рішення, суб'єкт зовнішньоекономічної діяльності уникне необхідності (доцільності) застосування статті 55 Кодексу та вилучення обігових коштів на строк до 90 днів.

Попереднє Рішення відображає офіційну позицію митного органу та є обов'язковим для виконання будь-яким органом доходів і зборів.

Відповідно до пункту 3 статті 23 Кодексу форма попереднього рішення та порядок його прийняття визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику. У зв'язку з цим після прийняття Проекту Закону Міністерством фінансів буде підготовлено та затверджено порядок видачі Попередніх Рішень.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Розробка змін до Кодексу, що пропонуються	Сталість логістичного прогнозу від відправника до кінцевого замовника через можливість отримання Попереднього Рішення, за бажанням суб'єкта зовнішньоекономічної діяльності, щодо заявлення до митного оформлення товарів за певним методом визначення митної вартості. Унеможливлення додаткового фінансового тиску через прийняття митницею рішення про коригування митної вартості за умови наявності Попереднього Рішення. Економія обігових коштів через відсутність доцільності застосування норм статті 55 Кодексу, а саме внесення на депозитний рахунок митниці коштів як гарантії. Прискорення здійснення зовнішньоекономічних операцій та товарообігу в цілому. Оцінка та прогноз майбутніх зобов'язань зі сплати митних платежів з метою фінансового планування. Повноцінне використання міжнародних Конвенційних норм для спрощення та здійснення зовнішньої торгівлі за умови існування рівних конкурентоспроможних умов	Процедура отримання Попередніх Рішень для суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності, за їх бажанням, передбачатиме подання до митного органу належним чином заповненої заяви на отримання Попереднього Рішення та пакета документів, відповідно до конкретних обставин, необхідного для підтвердження обраного методу визначення митної вартості товарів. Після прийняття Проекту Закону Міністерством фінансів буде підготовлено та затверджено порядок видачі Попередніх Рішень, в якому детально буде визначено процедуру отримання Попередніх Рішень для зацікавлених суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Залишаючи діюче регулювання без змін, вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаються невирішеними	Витрати на оскарження рішень про коригування митної вартості, видані митним органом, до суду.

		Відсутність перспектив до спрощення процедури вільної торгівлі та скорочення часу митних формальностей. Збереження корупційної складової в прийнятті рішень щодо визнання заявленої декларантом митної вартості
--	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Розробка змін до Кодексу, що пропонуються	3	Прийняття Проекту Закону вирішить питання, визначені в розділі I як проблемні. Запропонований спосіб вирішення зазначених проблем є найбільш доцільним, оскільки це забезпечить виконання Україною норми міжнародного законодавства у частині вдосконалення та спрощення процедур з контролю митної вартості
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	1	Не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання. Проблеми продовжують існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Розробка змін до Кодексу, що пропонуються	Прийняття Проекту Закону дасть змогу: забезпечити узгодження інтересів бізнесу та держави; впровадити на рівні підзаконних актів процедури видачі попередніх рішень з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватися для визначення митної вартості	Додаткові витрати порівняно з теперішнім станом регулювання відсутні	Альтернатива 1 забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей, оскільки в підсумку надає вигоду для суб'єктів господарювання та держави

	відповідно до конкретних обставин; мінімізувати фіскальні ризики при митному оформленні товарів, зробивши процедури їх застосування деталізованими та прозорими; прискорити здійснення зовнішньоекономічних операцій через скорочення часу митного оформлення декларацій		
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Залишаючи діюче регулювання без змін, вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаються не вирішеними	Витрати на оскарження рішень про коригування митної вартості, видані митним органом, до суду. Відсутність перспектив до спрощення процедури вільної торгівлі та скорочення часу митних формальностей	Альтернатива 2 призведе до невиконання поставлених цілей державного регулювання та позбавить суб'єктів господарювання низки переваг

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом внесення змін до Кодексу, а саме:

доповнення статті 23 Кодексу нормами щодо Попередніх Рішень з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватися для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин;

чітка регламентація правил отримання та застосування Попередніх Рішень, що призведе до мінімізації випадків оскаржень в адміністративному та судовому порядку рішень про коригування митної вартості, виданих митними органами, одночасно зробивши процедуру її застосування прозорою та деталізованою.

Проектом Закону передбачається врегулювати питання визначення випадків, у яких застосовуватимуться Попередні Рішення в порядку, визначеному Міністерством фінансів України з урахуванням положень Угоди.

Доведення до відома громадян Проекту Закону відбудеться шляхом розміщення на офіційному вебпорталі Державної фіскальної служби України в мережі Інтернет.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація Проекту Закону не передбачає фінансових витрат суб'єктів господарювання та ЦОВВ.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект Закону набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Додаткових надходжень до держбюджету та місцевих бюджетів не передбачається.

2. Дія акта поширюється на всі підприємства, що здійснюють переміщення товарів через митний кордон України та подають МД (на сьогодні кількість суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності, які здійснюють операції з товарами та перебувають на обліку в органах доходів і зборів, на 01.08.2019 становить 122,881 тис., з них протягом вказаного періоду здійснювали зовнішньоекономічну діяльність – 40,092 тис.), і на всі 26 митниць ДФС, що здійснюють митний контроль та оформлення товарів.

3. Не передбачається додаткових витрат коштів та часу платників податків.

Через запропоновані Проектом Закону спрощення відбудеться скорочення часу митних формальностей.

4. Рівень поінформованості платників податків оцінюється як високий. Проект Закону розміщено на офіційному вебпорталі Державної фіскальної служби України в мережі Інтернет для отримання пропозицій та зауважень громадськості.

5. Як показники результативності розглядатимуться:

кількість Попередніх Рішень;

показник динаміки зменшення прийнятих рішень про коригування митної вартості митницями ДФС;

відстеження сум зарезервованих коштів на депозитних рахунках митниць при наданні гарантій за статтею статті 55 Кодексу;

збільшення операцій з ввезення товарів на митну територію України;

зменшення часу, необхідного для митного оформлення товарів при їх випуску у вільний обіг;

відстеження кількості скарг з боку імпортерів стосовно контролю правильності визначення митної вартості товарів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Після прийняття Проекту Закону відстеження його результативності буде здійснюватись Міністерством фінансів України.

Відстеження результативності Проекту Закону здійснюється шляхом обробки та аналізу інформації, отриманої від митниць ДФС.

Базове відстеження результативності Проекту Закону буде здійснюватись через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності Проекту Закону буде здійснюватись через два роки з дня набрання ним чинності.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

**В. о. Голови Державної
фіскальної служби України**



Денис ГУТЕНКО

Проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо попередніх рішень з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин» Розділ: 2019 рік

Повідомлення про оприлюднення до проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо попередніх рішень з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин»

Державна фіскальна служба України, як розробник проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо попередніх рішень з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин» (далі – проект Закону України) повідомляє про розміщення проекту Закону України на офіційному веб-порталі ДФС (www.sfs.gov.ua) у підрозділі «Проекти регуляторних актів» розділу «Регуляторна політика».

Проект акта розроблено відповідно до пункту 3 Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку системи управління ризиками у сфері митного контролю на період до 2022 року, затвердженого розпорядженням КМУ від 27.12.2017 № 978-р, з метою впровадження механізму регулювання можливості прийняття митницями попередніх рішень з питань визначення методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин.

Реалізація проекту Закону України не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

З метою налагодження всебічного громадського обговорення зауваження та пропозиції стосовно змісту проекту Закону України надавати у письмовій та електронній формі протягом місяця з дня публікації цього повідомлення за наступною адресою:

Державна фіскальна служба України: 04655, м. Київ, Львівська площа, 8, e-mail: g.khablo@sfs.gov.ua.

Також пропозиції та зауваження до проекту Закону України можна надсилати на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, буд. 9/11, e-mail: inform@dkrp.gov.ua.

© 2019 Державна фіскальна служба України

<http://sfs.gov.ua/diyalnist-/regulyatorna-politika-/regulyatorna-politika/2019-rik/73605.html>

Порівняльна таблиця

до проекту закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо попередніх рішень з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин»

Зміст положення чинного законодавства	Зміст в редакції проекту Закону
І. Загальні положення	І. Загальні положення
Стаття 23. Попередні рішення 1. За письмовими зверненнями декларантів або уповноважених ними осіб органи доходів і зборів приймають попередні рішення щодо застосування окремих положень законодавства України з питань державної митної справи. Такі рішення виносяться до початку переміщення товарів через митний кордон України. 2. Попереднє рішення є обов'язковим для виконання будь-яким органом доходів і зборів. 3. Форма попереднього рішення та порядок його прийняття визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику. 4. Попередні рішення можуть прийматися з питань: 1) класифікації товарів (у тому числі комплексних об'єктів, що постачаються в розібраному стані декількома партіями протягом тривалого періоду) згідно з УКТ ЗЕД; 2) визначення країни походження товарів;	Стаття 23. Попередні рішення 1. За письмовими зверненнями декларантів або уповноважених ними осіб органи доходів і зборів приймають попередні рішення щодо застосування окремих положень законодавства України з питань державної митної справи. Такі рішення виносяться до початку переміщення товарів через митний кордон України. 2. Попереднє рішення є обов'язковим для виконання будь-яким органом доходів і зборів. 3. Форма попереднього рішення та порядок його прийняття визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику. 4. Попередні рішення можуть прийматися з питань: 1) класифікації товарів (у тому числі комплексних об'єктів, що постачаються в розібраному стані декількома партіями протягом тривалого періоду) згідно з УКТ ЗЕД; 2) визначення країни походження товарів;

3) надання у випадках, передбачених цим Кодексом, дозволу на поміщення товарів в окремі митні режими.	3) надання у випадках, передбачених цим Кодексом, дозволу на поміщення товарів в окремі митні режими;
4) надання у випадках, передбачених цим Кодексом, дозволу на поміщення товарів в окремі митні режими.	4) відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин.
5. Строк прийняття попередніх рішень з питань класифікації товарів згідно з УКТ ЗЕД та надання дозволу на поміщення товарів в окремі митні режими становить 30 днів з дня отримання органом доходів і зборів відповідного звернення. Цей строк може бути продовжений керівником органу доходів і зборів або уповноваженою ним особою, але не більше, ніж на 15 днів, про що повідомляється особі, яка подала звернення. Попереднє рішення про визначення країни походження товару приймається в строк, що не перевищує 150 днів з дня отримання органом доходів і зборів відповідного звернення за умови, що декларантом або уповноваженою ним особою повідомлено всі необхідні для прийняття такого рішення дані про товар.	5. Строк прийняття попередніх рішень з питань класифікації товарів згідно з УКТ ЗЕД, надання дозволу на поміщення товарів в окремі митні режими та з питань відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин становить 30 днів з дня отримання органом доходів і зборів відповідного звернення. Цей строк може бути продовжений керівником органу доходів і зборів або уповноваженою ним особою, але не більше, ніж на 15 днів, про що повідомляється особі, яка подала звернення. Попереднє рішення про визначення країни походження товару приймається в строк, що не перевищує 150 днів з дня отримання органом доходів і зборів відповідного звернення за умови, що декларантом або уповноваженою ним особою повідомлено всі необхідні для прийняття такого рішення дані про товар.
6. Строк дії попереднього рішення становить три роки з дати його винесення, якщо факти та умови (у тому числі правила визначення походження товарів), на основі яких було прийнято це рішення, залишатимуться незмінними.	6. Строк дії попереднього рішення, крім попередніх рішень з відповідного методу або критеріїв та їхнього застосування, які будуть використовуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин становить три роки з дати його винесення, якщо факти та умови (у тому числі правила визначення походження товарів), на основі яких було прийнято це рішення, залишатимуться незмінними.
7. Строк дії попереднього рішення становить три роки з дати його винесення, якщо факти та умови (у тому числі правила визначення походження товарів), на основі яких було прийнято це рішення, залишатимуться незмінними.	7. Строк дії попереднього рішення з питань відповідного

7. Орган доходів і зборів, який прийняв попереднє рішення, може його відкликати. Попереднє рішення підлягає відкликанню, якщо воно: 1) було прийняте на підставі поданих заявником недостовірних документів, наданої ним недостовірної інформації, та/або внаслідок ненадання підприємством всієї наявної у нього інформації, необхідної для прийняття зазначеного рішення, що суттєво вплинуло на характер цього рішення; 2) вступило в суперечність із законодавством України з питань державної митної справи внаслідок змін в останньому; 3) прийняте з порушенням вимог цього Кодексу. 8. Якщо попереднє рішення відкликано органом доходів і зборів з причини, зазначеної у пункті 1 частини сьомої цієї статті, декларант або уповноважена ним особа несе передбачену цим Кодексом та іншими законами України відповідальність за негативні наслідки застосування такого рішення з моменту його прийняття. 9. Якщо попереднє рішення відкликано органом доходів і зборів з причин, зазначених у пунктах 2 і 3 частини сьомої цієї статті, декларант або уповноважена ним особа не несе	методу або критеріїв та їхнього застосування, які "будуть" використуватись для визначення митної вартості відповідно до конкретних обставин становить три місяці з дати його винесення, якщо факти та умови на основі яких було прийнято це рішення, залишатимуться незмінними. 8. Орган доходів і зборів, який прийняв попереднє рішення, може його відкликати. Попереднє рішення підлягає відкликанню, якщо воно: 1) було прийняте на підставі поданих заявником недостовірних документів, наданої ним недостовірної інформації, та/або внаслідок ненадання підприємством всієї наявної у нього інформації, необхідної для прийняття зазначеного рішення, що суттєво вплинуло на характер цього рішення; 2) вступило в суперечність із законодавством України з питань державної митної справи внаслідок змін в останньому; 3) прийняте з порушенням вимог цього Кодексу. 9. Якщо попереднє рішення відкликано органом доходів і зборів з причини, зазначеної у пункті 1 частини сьомої цієї статті, декларант або уповноважена ним особа несе передбачену цим Кодексом та іншими законами України відповідальність за негативні наслідки застосування такого рішення з моменту його прийняття. 10. Якщо попереднє рішення відкликано органом доходів і зборів з причин, зазначених у пунктах 2 і 3 частини сьомої цієї статті, декларант або уповноважена ним особа не несе
---	---

відповідальності за негативні наслідки застосування такого рішення з моменту його прийняття і до моменту його відкликання.

10. Попереднє рішення вважається відкликаним з дня прийняття рішення про його відкликання. Письмове повідомлення про відкликання негайно направляється особі, за зверненням якої воно було прийняте.

11. За необхідності внесення змін до попереднього рішення таке рішення відкликається, а на його заміну приймається нове з обов'язковим посиленням у ньому на відкликане рішення та зазначенням причин його відкликання. Нове попереднє рішення не пізніше наступного робочого дня після його прийняття надсилається особі, за зверненням якої було прийнято відкликане рішення.

12. Попередні рішення, за винятком інформації, що є конфіденційною відповідно до цього Кодексу, є загальнодоступними та оприлюднюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику.

відповідальності за негативні наслідки застосування⁴¹ такого рішення з моменту його прийняття і до моменту його відкликання.

11. Попереднє рішення вважається відкликаним з дня прийняття рішення про його відкликання. Письмове повідомлення про відкликання негайно направляється особі, за зверненням якої воно було прийняте.

12. За необхідності внесення змін до попереднього рішення таке рішення відкликається, а на його заміну приймається нове з обов'язковим посиленням у ньому на відкликане рішення та зазначенням причин його відкликання. Нове попереднє рішення не пізніше наступного робочого дня після його прийняття надсилається особі, за зверненням якої було прийнято відкликане рішення.

13. Попередні рішення, за винятком інформації, що є конфіденційною відповідно до цього Кодексу, є загальнодоступними та оприлюднюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику.

В.о. директора Департаменту
адміністрування митних платежів
та митно-тарифного регулювання


Антон ЖУЧКОВ