

**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93

E-maіl: іnform@dkrp.gov.ua, Web: http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

на № від\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет**

**Голобської селищної ради**

**Волинської області .**

вул. Ковельська, 1

смт. Голоби,

Волинська область, 45070

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення*

*проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) **та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула** проект рішення Голобської селищної ради Волинської області «Про встановлення ставок земельного податку на 2020 рік» (далі – проект рішення), та документи, що надані до нього листом Голобської селищної ради Волинської області від 07.05.2019 № 368/35.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до проекту рішенння та експертного висновку постійної комісії з питань депутатської діяльності етики, дотримання прав людини, законності та правопорядку на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

*Щодо проекту рішення.*

Додаток 2 до проекту рішення Перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового Кодексу України, із сплати земельного податку, привести у відповідність до Додатку 2 до Типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та доповнити приміткою: 1 Пільги визначаються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, статей 281 і 282 Податкового кодексу України. У разі встановлення пільг, відмінних на територіях різних населених пунктів адміністративно-територіальної одиниці, за кожним населеним пунктом пільги затверджуються окремо.

Пунктом 5 Проектом рішення передбачено, що рішення набирає чинності з 01.01.2020 року.

 З урахуванням норм Бюджетного кодексу України та підпункт 12.3.5 пункту 12 Податкового Кодексу України (далі - ПКУ), пропонуємо пункт 5 Проекту рішення викласти у наступній редакції «Це рішення набуває чинності з 01.01.2020 року та діє до 31.12.2020 року включно»**.**

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення.*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) підготовлений формально та не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі І «Визначення проблеми» АРВ розробником чітко не визначено проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання, не проведено оцінку важливості проблеми, не визначено жодних даних у числовій та\або монетарній формах, які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

В розділі ІІІ АРВ Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей, в пункті Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання, зазначено що Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць: **великі - 0, середні – 0, малі – 20, мікро – 3596.** В Тесті малого підприємництва (далі – М-Тест) Кількість суб’єктів **малого підприємництва 3596, у тому числі 20 малого та 3576 мікро**. Однак в розділі Витрати на одного суб’єкта господарювання **великого та середнього** підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, в пункті 10 Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць 3596, вказана загальна кількість суб’єктів **малого підприємництва**, що потребує уточнення.

Зазначене не дозволить в подальшому об’єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та чи будуть наслідки його застосування ефективним для її вирішення.

У зв’язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

В розділі VІІ Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта, передбачається не обмежувати строк дії запропонованого акта, у разі необхідності за підсумками відстежень результативності будуть вноситися зміни до нього.

Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12 ПКУ зазначено, що у разі якщо сільська, селищна, міська рада або рада об’єднаних територіальних громад, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, *не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів*, **що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу**, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, **а плата за землю** справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

В розділі VІІІ АРВ пропонуємо визначати прогнозні показники результативності дії регуляторного акта на І, ІІ, ІІІ та ІV квартали 2020 року.

Відповідно до абзацу 8 статті 10 Закону України «Про засади здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) , якщо строк дії регуляторного акта, встановлений при його прийнятті, є меншим ніж один рік, періодичні відстеження його результативності не здійснюються, *а повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку*, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку. У разі якщо продовжується дія регуляторного акта, який було прийнято на визначений строк, що є меншим ніж один рік, періодичні відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюються у строки, встановлені частиною сьомою цієї статті.

Таким чином, Розділ IX Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта, пропонуємо привести у відповідність статті 10 Закону.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність у АРВ до проекту рішення належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволить в подальшому об’єктивно оцінити, наскільки обрані розробником способи державного втручання відповідають проблемам, що потребують врегулювання, та наскільки їх застосування буде ефективним для їх вирішення.

Таким чином, у зв’язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення усіх необхідних числових даних та розрахунків вигід та витрат, не визначено та не доведено усіх альтернативних способів досягнення встановлених цілей, розробником цього проекту не доведено відповідність його принципам державної регуляторної політики, зокрема *ефективність* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та *збалансованість* - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Голобської селищної ради Волинської області «Про встановлення ставок земельного податку на 2020 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної**

**регуляторної служби України Ксенія ЛЯПІНА**

**Греков**

**0667336867**