



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Балабинської селищної ради
Запорізького району
Запорізької області**

вул. Миру, 2, смт Балабине, Запорізький район, Запорізька область, 70435

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Балабинської селищної ради Запорізького району Запорізької області «Про нормативно-правові документи з питань приватизації майна, що є спільною власністю територіальної громади селища Балабине Запорізького району Запорізької області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Балабинської селищної ради Запорізького району Запорізької області від 20.09.2019 № 01-13/675.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Балабинської селищної ради з питань бюджету, законності та етики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити нормативно-правові документи з питань приватизації майна, що є власністю територіальної громади селища Балабине Запорізького району Запорізької області, а саме: Положення про порядок приватизації майна, що є власністю територіальної громади селища Балабине Запорізького району Запорізької області (далі – проект Порядку) та Положення про діяльність аукціонної комісії з продажу об'єктів приватизації, що є власністю територіальної громади селища Балабине Запорізького району Запорізької області.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №8124/0/20-19 від 24.10.2019

Мунтянов Олександр Степанович



Згідно із преамбулою, зазначений проект рішення Балабинської селищної ради розроблено, зокрема, керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами), «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про оренду державного та комунального майна» (із змінами) та «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (із змінами).

Відповідно до статті 29 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280/97-ВР) до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна.

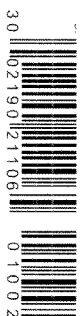
Згідно із пунктом 30 частини першої статті 26 Закону № 280/97-ВР до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад зазначений вище Закон відносить вирішення питань, зокрема, в частині прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності; вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого у процесі приватизації, договір купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним.

У свою чергу, згідно із частиною шостою статті 60 Закону № 280/97-ВР доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою.

Таким чином, приватизація майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад.

Також, Законом № 280/97-ВР встановлені основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають у такому.

Відповідно до статті 1 Закону № 280/97-ВР право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.



Згідно із статтею 60 Закону № 280/97-ВР органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування розділом III Закону № 280/97-ВР (частина шоста статті 60) встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, основними принципами володіння та користування майном територіальними громадами законодавець визначив доцільність, економність, ефективність, а також не послаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

Підсумовуючи наведене вище, питання приватизації майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Водночас проектом Порядку, відповідно до його змісту та наповнення, встановлюється загальний порядок приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади Балабинської селищної ради.

Проте, як вже зазначалося вище, приватизація комунального майна здійснюється відповідно до закону в кожному окремому випадку, а отже не потребує встановлення єдиного механізму (порядку) приватизації, незалежно від того, на який об'єкт нерухомого майна, що знаходиться у власності територіальних громад, буде поширюватися такий механізм (порядок).

Разом з тим, правові, економічні та організаційні основи приватизації державного і комунального майна регулюються Законом України від 18.01.2018 № 2269-VIII «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі - Закон № 2269-VIII).

Частиною п'ятою статті 3 Закону № 2269-VIII встановлено, що приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону. Також, частиною п'ятою статті 7 Закону № 2269-VIII встановлено, що повноваження органів місцевого самоврядування у сфері приватизації



визначаються законами України і правовими актами органів місцевого самоврядування.

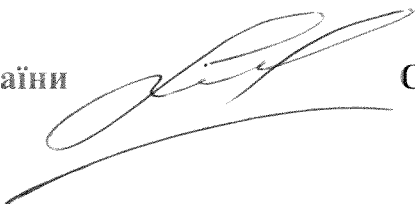
Розділом II Закону № 2269-VIII визначений порядок та способи приватизації комунального майна, який не передбачає прийняття органами місцевого самоврядування окремих положень про приватизацію об'єктів комунального майна.

Окрім того, жодним законом України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності встановлювати порядки приватизації комунального майна, які, при цьому, носять загальний характер та можуть застосовуватися неодноразово і до будь-якого об'єкта майна.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО

