



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, Київ, 03035,
тел.: (044) 206-31-00; 206-38-44; факс: (044) 206-31-07; 531-36-92
E-mail: minprirody@menr.gov.ua; kanc@mev.gov.ua Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № _____

**Національна комісія, що
здійснює державне регулювання
у сферах енергетики та
комунальних послуг**

**Державна регуляторна служба
України**

Міністерство енергетики та захисту довкілля України направляє на погодження проект наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Змін до Національного плану дій», який просимо погодити у триденний термін.

Додатки: 1. Проект наказу на 5 арк. в 1 прим.

2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.

3. Аналіз регуляторного впливу на 8 арк. в 1 прим.

4. Копія висновків про проведення антидискримінаційної та гендерно-правової експертиз на 3 арк. в 1 прим.

Міністр

Олексій ОРЖЕЛЬ





МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ УКРАЇНИ

Н А К А З

м. Київ

№ _____

Про затвердження Змін до
Національного плану дій

На виконання абзацу третього частини першої статті 6 Закону України
«Про ринок природного газу» **н а к а з у ю:**

1. Затвердити Зміни до Національного плану дій, затвердженого
наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України
від 02 листопада 2015 року № 687, зареєстрованим у Міністерстві юстиції
України 23 листопада 2015 року за № 1458/27903, що додаються.

2. Директору Юридичного департаменту В. Бучку забезпечити:
подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції
України в установленому порядку;
оприлюднення цього наказу на офіційному вебсайті Міністерства
енергетики та захисту довкілля України.

* 000921

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Міністра В. Шубіна.

Міністр

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Олексій ОРЖЕЛЬ

ЗАТВЕРДЖЕНО

**Наказ Міністерства енергетики та
захисту довкілля України**

_____ 2019 року № _____

ЗМІНИ

до Національного плану дій

1. Доповнити новим розділом такого змісту:

«IV. Порядок створення страхового запасу природного газу

1. Цей Порядок визначає механізм створення та використання постачальниками природного газу (далі - постачальник) страхового запасу природного газу (далі - страховий запас).

2. Страховий запас створюється постачальником за рахунок власних або залучених коштів.

3. Створення страхового запасу здійснюється шляхом закачування природного газу постачальника до сховищ природного газу (далі - газосховище) та/або закупівлі постачальником природного газу в інших власників, які зберігають відповідні ресурси газу у газосховищах.

4. Страховий запас створюється постачальником у розмірі, що встановлюється щорічно Кабінетом Міністрів України на однаковому рівні для всіх постачальників.

5. Умови зберігання страхового запасу визначаються згідно з Типовим договором зберігання (закачування, відбору) природного газу, затвердженим постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 р. № 2499, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 р. за № 1385/27830.

6. Постачальники письмово повідомляють оператора газосховища про обсяги зберігання (закачування, відбору) страхового запасу.

7. Облік страхового запасу постачальника ведеться оператором газосховища.

8. Оператор газосховища щоденно (не пізніше ніж до 15:00 за київським часом) повідомляє оператора газотранспортної системи про наявність у постачальника страхового запасу.

9. Постачальники мають право здійснювати постачання природного газу лише за наявності у них страхового запасу, створеного відповідно до пункту 4 цього Порядку.

10. У разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації постачальник має право (відповідно до рішень Міністерства енергетики та захисту довкілля України) на використання страхового запасу для забезпечення постачання природного газу споживачам.

11. Страховий запас відповідно до цього Порядку не створюється щодо обсягів природного газу, які реалізуються в рамках спеціальних обов'язків, покладених на постачальників природного газу відповідно до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2018 р. № 867 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 98, ст. 3226, № 92, ст. 3052, 2019 р., № 79).».

У зв'язку з цим розділи IV – VIII вважати відповідно розділами V – IX.

2. Підпункт 7 пункту 3 розділу VI після слова «України» доповнити словами «відповідно до вимог розділу IV цього Плану».

3. У пункті 3 розділу VII слова «заступник Міністра енергетики та вугільної промисловості України» замінити словами «перший заступник Міністра енергетики та захисту довкілля України».

4. У тексті Плану слова «Міністерство енергетики та вугільної промисловості України», «Міненерговугілля» у всіх відмінках замінити відповідно словами «Міністерство енергетики та захисту довкілля України», «Мінекоенерго» у відповідних відмінках.

Директор Юридичного
департаменту



Володимир БУЧКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України
«Про затвердження Змін до Національного плану дій»

I. Визначення проблеми

Проектом наказу визначається механізм створення постачальниками страхового запасу природного газу в підземних сховищах газу (далі – ПСГ), а також механізм його використання.

Такі принципи відповідають нормам європейського законодавства, в тому числі Договору про заснування Енергетичного Співтовариства, ратифікованого Законом України від 15.12.2010 № 2787-VI, а також Директиві 2009/73/ЄС від 13.07.2009 про спільні правила для внутрішнього ринку природного газу, імплементація якої в законодавство України є обов'язковою згідно з Договором про заснування Енергетичного Співтовариства та Угодою про Асоціацію з ЄС. Створення страхового запасу природного газу на мінімально достатньому рівні є розповсюдженою практикою серед держав-членів ЄС, що забезпечує рівномірний розподіл зобов'язань із забезпечення безпеки постачання природного газу споживачам. Згідно з Регламентом (ЄС) 2017/1938, що наразі діє в державах-членах ЄС, формування страхового запасу природного газу визначено одним з інструментів забезпечення безпеки постачання природного газу. Оскільки Україна є членом Енергетичного Співтовариства та виконує завдання стосовно імплементації положень Третього енергетичного пакету ЄС, забезпечення безпеки постачання природного газу є обов'язковим завданням для нашої держави.

Після можливого припинення транзиту природного газу з території Російської Федерації ПСГ відіграватимуть основну роль у забезпеченні надійного постачання природного газу споживачам України. Їх важливість та необхідність зростатиме у кризових ситуаціях. У цих умовах особливо гостро постає питання створення необхідних запасів природного газу та максимального використання можливостей ПСГ.

За результатами навчань за участю експертів у сфері енергетики України, Європейського Союзу, Канади та США у вересні 2019 року були надані зауваження та рекомендації, зокрема щодо необхідності вдосконалення механізму страхового запасу природного газу. Формування ефективного механізму страхового запасу природного газу є однією з головних складових стабільного проходження зимового періоду та успішного подолання кризових ситуацій під час пікового споживання природного газу.

Більше того, відповідно до рекомендацій Спільного дослідницького центру DG JRC, у рамках співробітництва між Україною та Європейським Союзом з подальшого вдосконалення законодавства України з безпеки постачання природного газу, необхідним є визначення механізму застосування страхового запасу природного газу у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, а також порядку його створення та використання.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
------------------	-----	----

Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Урегулювання цієї проблеми неможливе з використанням ринкових механізмів, оскільки питання реагування на кризову ситуацію рівня надзвичайної ситуації потребує державного регулювання.

Чинні регуляторні акти, які могли б врегулювати проблему, відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою державного регулювання є визначення механізму застосування страхового запасу природного газу у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, а також порядку його створення та використання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Змін до Національного плану дій»	Такий спосіб є найбільш ефективним. Прийняття наказу дозволить підвищити рівень безпеки постачання природного газу у результаті застосування механізму страхового запасу природного газу у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації. Прийняття регуляторного акту забезпечить виконання Мінекоенерго завдання, визначеного абзацом третім частини першої статті 6 Закону України «Про ринок природного газу»
Альтернатива 2 Залишення існуючої ситуації без змін	Невиконання вимог Закону України «Про ринок природного газу». Відсутність механізму створення та використання постачальниками страхового запасу природного газу у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Підвищення рівня безпеки постачання природного газу у результаті визначення порядку створення страхового запасу	Відсутні

	природного газу на принципах пропорційності й відсутності дискримінації та механізму його використання у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, який призначатиметься для покриття дефіциту ресурсу природного газу, що може виникнути під час його постачання споживачам	
Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до невиконання міжнародних зобов'язань України у сфері безпеки постачання природного газу, зокрема з Договором про заснування Енергетичного Співтовариства. Договором до Енергетичної Хартії та Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та ЄС. Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення надійного та безперебійного постачання природного газу побутовим споживачам	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін унеможливить забезпечення високого ступеня безпеки постачань природного газу, високого рівня захисту споживачів

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	44	304	-	350
Питома вага групи у загальній	0,5 %	12,6 %	86,9 %	-	100 %

кількості, відсотків					
----------------------	--	--	--	--	--

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Підвищить ефективність, безпечність та надійність функціонування газової інфраструктури. Формування ефективного механізму страхового запасу природного газу є однією з головних складових стабільного проходження опалювального періоду та успішного подолання кризових ситуацій під час пікового споживання природного газу. Мінімізує ризики виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін поставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування газової інфраструктури

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Максимальний бал. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою.

		Проблема більше не буде існувати
Альтернатива 2	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Підвищення рівня безпеки постачання природного газу у результаті визначення порядку створення страхового запасу природного газу на принципах пропорційності й відсутності дискримінації та механізму його використання у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, який призначатиметься для покриття дефіциту ресурсу природного газу, що може виникнути під час його постачання споживачам. Забезпечення надійного та безперебійного постачання природного газу побутовим споживачам. Підвищення ефективності, безпечності та надійності функціонування газової інфраструктури.	Відсутні	Прийняття наказу сприятиме посиленню безпеки постачання природного газу у результаті застосування механізму страхового запасу природного газу у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації

	Формування ефективного механізму страхового запасу природного газу є однією з головних складових стабільного проходження опалювального періоду та успішного подолання кризових ситуацій під час пікового споживання природного газу. Мінімізує ризики виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру		
Альтернатива 2	Відсутні	Залишення існуючої ситуації без змін призведе до невиконання міжнародних зобов'язань України у сфері безпеки постачання природного газу, зокрема за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства, Договором до Енергетичної Хартії та Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та ЄС, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої	Неможливість досягнення цілей державного регулювання, не відповідає вимогам Закону України «Про ринок природного газу». Ставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування газової інфраструктури

		сторони; унеможливить забезпечення високого ступеня безпеки постачань природного газу, високого рівня захисту споживачів; поставить під загрозу високий рівень надійності та безпечності функціонування газової інфраструктури	
--	--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта, що визначає порядок створення постачальниками страхового запасу природного газу на принципах пропорційності й відсутності дискримінації, та механізму його використання у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, який призначатиметься для покриття дефіциту ресурсу природного газу, що може виникнути під час його постачання споживачам.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади (Мінекоенерго) чи органів місцевого самоврядування не передбачаються.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії регуляторного акта необмежений, що надасть змогу досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності наказом Мінекоенерго «Про затвердження Змін до Національного плану дій» його результативність визначатиметься такими показниками:

1) розміром надходжень до державного та/або місцевих бюджетів України: реалізація проєкту регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України, надходження до державного бюджету України у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не передбачаються;

2) розміром коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: не передбачається;

3) кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта: дія акта поширюватиметься на постачальників природного газу, оператора газосховища, оператора газотранспортної системи;

4) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта: високий.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Мінекоенерго в мережі Інтернет <http://mpe.kmu.gov.ua/>. Мінекоенерго у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проєкту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Усі відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися Міністерством енергетики та захисту довкілля України шляхом аналізу статистичних даних.

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься через один рік після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Міністр енергетики
та захисту довкілля України**



Олексій ОРЖЕЛЬ

«___» _____ 2019 р.



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

Повідомлення про оприлюднення до проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України "Про затвердження Змін до Національного плану дій"

11.11.2019 | 17:27

Повідомлення про оприлюднення

до проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Змін до Національного плану дій»

Міністерство енергетики та захисту довкілля України оголошує про опублікування проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Змін до Національного плану дій» на офіційному веб-сайті Мінекоенерго в мережі Інтернет – <http://mpe.kmu.gov.ua>, розділ «Діяльність», підрозділ «Регуляторні акти».

Проект наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження Змін до Національного плану дій» розроблено Міністерством енергетики та захисту довкілля України на виконання абзацу третього частини першої статті 6 Закону України «Про ринок природного газу», абзацу 4 пункту 2 наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 02 листопада 2015 р. № 687 «Про затвердження Національного плану дій», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 23 листопада 2015 р. за № 1458/27903.

Основною метою наказу є посилення безпеки постачання природного газу шляхом визначення механізму застосування страхового запасу природного газу у разі виникнення кризової ситуації рівня надзвичайної ситуації, а також порядку його створення та використання.

Зауваження та пропозиції до проекту наказу приймаються у письмовому вигляді та електронною поштою протягом місяця за адресою:

Міністерство енергетики та захисту довкілля України, 01601,
вул. Хрещатик, 30; e-mail: dmitriy.vdovin@mev.gov.ua.

« [повернутись](#) »

Постійна www-адреса статті:

http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/publish/article?art_id=245417115

Висновок № 140-а с

**про проведення антидискримінаційної експертизи проекту наказу
Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про затвердження
Змін до Національного плану дій»**

Проект наказу розроблено Міністерством енергетики та захисту довкілля

1. Положення проекту, які містять ознаки дискримінації.

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**2. Обґрунтування дискримінаційного характеру положень проекту
акта.**

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**3. Пропозиції щодо усунення у проекті акта положень, які містять
ознаки дискримінації.**

Пропозиції відсутні, оскільки проект наказу не містить положень, що
містять ознаки дискримінації.

Директор Юридичного департаменту



Володимир БУЧКО

« 4 » листопада 2019 р.

ВИСНОВОК № 140-кне
про проведення гендерно-правової експертизи
проекту наказу Міністерства енергетики та захисту довкілля України
«Про затвердження Змін до Національного плану дій»

Проект акта розроблено Міністерством енергетики та захисту довкілля України

1. Перелік міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюцій міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органів, використаних під час проведення експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту акта були застосовані: Міжнародний пакт про громадянські і політичні права, 1966 року; Конвенція про боротьбу з торгівлею людьми і з експлуатацією проституції третіми особами, 1949 року; Конвенція про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок, 1979 рік; Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 року та протоколи до неї; Європейська соціальна хартія (переглянута), 1996 року; Конвенція Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми, 2005 року; Конвенція про права осіб з інвалідністю, 2006 року; Конвенція Міжнародної організації праці № 156 про рівне ставлення і рівні можливості для трудящих чоловіків і жінок: трудящі із сімейними обов'язками, 1981 року; Конвенція Міжнародної організації праці № 100 про рівне винагородження чоловіків і жінок за працю рівної цінності, 1951 року; Міжнародна конвенція про ліквідацію всіх форм расової дискримінації, 1965 року; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і культурні права, 1966 року; Рамкова конвенція про захист національних меншин, 1995 року; Загальна декларація прав людини, 1948 року; Пекінська декларація, 1995 року; Резолюція 47/135 Генеральної Асамблеї ООН «Декларація про права осіб, що належать до національних або етнічних, релігійних та мовних меншин», 1992 року.

2. Перелік актів законодавства, використаних під час експертизи.

Під час проведення гендерно-правової експертизи проекту акту застосовані: Конституція України, закони України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні», «Про запобігання та протидію домашньому насильству», «Про протидію торгівлі людьми».

3. Наявність або відсутність положень проекту нормативно-правового акта, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акту відсутні положення, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

4. Проведення аналізу положень проекту нормативно-правового акта, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акту відсутні положення, які можуть порушувати принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**Директор
Юридичного департаменту**

«04» 11 2019 року



Володимир БУЧКО

Заступник Міністра

«04» 11 2019 року



Ірина СТАВЧУК