



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**П'ятицька сільська рада об'єднаної
територіальної громади
Коломийського району
Івано-Франківської області**
вул. Симона Петлюри, 1,
с. П'ядики, Коломийський район,
Івано-Франківська область, 78254

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення П'ятицької сільської ради об'єднаної територіальної громади Коломийського району Івано-Франківської області «Про затвердження правил благоустрою території населених пунктів П'ятицької сільської ради об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом від 16.10.2019 № 456/02-32/22.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії П'ятицької сільської ради з питань промисловості, сільського господарства, підприємництва, транспорту і зв'язку, житлово-комунального господарства та комунальної власності, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити правила благоустрою території населених пунктів П'ятицької сільської ради об'єднаної територіальної громади (далі - проект правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Згідно із вимогами статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом



виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстровані в Міністерстві юстиції України від 18.12.2017 за № 1529/1397 (далі - Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807, **проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.**

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту правил не узгоджується з положеннями Закону про благоустрій та Типових правил, зокрема в такому.

1. Відповідно до пункту 2 розділу I Типових правил терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України, законах України «Про благоустрій населених пунктів», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про органи самоорганізації населення».

У зв'язку із зазначеним вище, пропонуємо розділ 2 проекту правил привести у відповідність до пункту 2 розділу I Типових правил.

2. Проект правил містить положення, що не є предметом регулювання правил благоустрою, зокрема зазначені у розділах 2 - 4, 6 - 8, 10, 11, а також розділи, які потребують приведення у відповідність до вимог Типових правил, а саме розділи 1, 5 та 9.

Отже, пропонуємо з проекту правил виключити розділи, що не передбачені Типовими правилами, а зміст розділів проекту правил, які є предметом регулювання цих правил благоустрою привести у відповідність до вимог розділів Типових правил.

3. Підпункт 5.5.6 пункту 5.5 розділу 5 містить посилання на СанПіН «42- 128-4690. Санітарні правила утримання території населених місць».

Зазначаємо, що з 01 січня 2012 року цей документ є недіючим згідно з наказом Міністерства охорони здоров'я України 17.03.2011 № 145 «Про затвердження Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць».

Також, частина перша пункту 5.2 розділу 5 містить посилання на ВБН В.3.2-218-182-2003. Однак, наказ Укравтодору від 11.09.2003 № 469 «Про затвердження ВБН В.3.2-218-182-2003 «Класифікація робіт з ремонтів та експлуатаційного утримання доріг загального користування» втратив чинність



на підставі рішення колегії Державної служби автомобільних доріг від 10.04.2006 № 16 Про затвердження ВБН Г.1-218-182:2006 «Класифікація робіт з ремонтів автомобільних доріг загального користування» та ВБН Г.1-218-530:2006 «Класифікація робіт з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування».

Тому, пропонуємо виключити з проекту правил посилання на нечинні нормативно-правові акти.

Разом з тим у пункті 5.2 розділу 5 проекту правил пропонуємо посилання на ДСТУ 3587 замінити на ДСТУ 3587 – 97.

4. Проектом правил, зокрема підпунктами: 5.4.5, 6.1.2, 6.1.6, 6.2.4, 6.2.11, 7.2.5, пунктами 7.7 та 7.6 передбачається необхідність отримання суб'єктами господарювання погоджень та дозволів, наприклад, отримання дозволу (ордера) на встановлення риштування, каркасно-плівкових та інших легких огорож під час ремонту (реконструкції) елементів будівель, споруд, що пов'язано з погіршенням благоустрою, погодження з державною санітарно-епідеміологічною службою встановлення контейнерів для зберігання побутових відходів та мобільних (пересувних) санітарно-технічних приладів (вбиральні, умивальники) із запасами питної води та герметичними ємкостями для збору рідких відходів тощо.

Відповідно до вимог Закону України від 19.05.2011 № 3392-VI «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі - Закон № 3392-VI) забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого статтею I Закону № 3392-VI.

Окрім того, частиною третьою статті 34 Закону № 2807 встановлено, що правила благоустрою території населеного пункту не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити необхідність отримання погоджень та дозволів по тексту проекту правил.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому

позбавить можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, розробник не навів розрахунків витрат, яких вони зазнають внаслідок застосування альтернативного способу досягнення цілей, а саме – шляхом застосування Типових правил, що підтверджувало б економічну доцільність обраного П'ятицькою сільською радою способу регулювання.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики. Однак, зазначені вище розрахунки в АРВ не проведені.

Встановлені недоліки АРВ не дозволяють зробити висновок про забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також не дозволять у подальшому об'єктивно оцінити наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Крім того, потребує доопрацювання розділ VIII АРВ до проекту рішення, оскільки, відповідно до вимог пункту 10 Методики та розділу VIII додатка 1 до Методики, не містить прогнозних значень показників результативності дії регуляторного акта у кількісному виразі протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема, відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних, прогнозних значень показників результативності та розрахунків витрат регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення П'ятицької сільської ради об'єднаної територіальної громади Коломийського району Івано-Франківської області «Про затвердження правил благоустрою території населених пунктів П'ятицької сільської ради об'єднаної територіальної громади» у відповідність до вимог

чинного законодавства України, згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

Т.в.о. Голови Державної
регуляторної служби України



Олег МІРОШНІЧЕНКО



Яцушак К. М.
(0342758005)