



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Лиманської міської ради
Донецької області**
вул. Незалежності, 46, м. Лиман,
Донецька область

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Лиманської міської ради Донецької області від 01.11.2019 № 10-871.

Проект рішення вже був предметом розгляду Державної регуляторної служби України (далі - ДРС), за результатами якого листом ДРС від 10.10.2019 № 7892/0/20-19 були надані пропозиції стосовно його удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, які були враховані розробником частково. У зв'язку із зазначеним вище, позиція ДРС, викладена у листі від 10.10.2019 № 7892/0/20-19, стосовно удосконалення проекту рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради, залишається незмінною.

У свою чергу доопрацьована редакція аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі 2 АРВ визначені розробником цілі регулювання є загальними, не мають якісного, кількісного і часового виміру.

Згідно із вимогами Методики, у розділі 3 АРВ розробник повинен визначити всі прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання; обрати для проведення оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей не менше двох альтернатив та стисло описати їх; здійснити опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання; здійснити розрахунки витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення,



так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей в АРВ не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. У розділі 3 АРВ розробник не здійснив належним чином оцінку альтернатив 1 та 2, зокрема, у кількісному виразі, не навів причини відмови від застосування альтернативи 2 та аргументи щодо переваги обраного способу. Так, у колонці «витрат» до альтернативи 2 таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів держави» розділу 3 АРВ у кількісному виразі не визначені витрати, які виникають у зв'язку із порушенням технічного режиму очищення стічних вод внаслідок понад нормативного надходження забруднюючих речовин; на експлуатацію мереж міської системи каналізації. Разом з цим, у колонці «витрат» до альтернативи 1 цієї ж таблиці АРВ пропонуємо визначити орієнтовне зменшення зазначених витрат у зв'язку із введенням в дію регуляторного акта.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попередніх розділів АРВ у розділі IV не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовані причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Одночасно повідомляємо, що в результаті запровадження вимог регулювання АРВ має бути наповнений розрахунками витрат, пов'язаними, наприклад, з: проведенням системного аналізу стічних вод, очищенням забруднених стічних вод на локальних очисних спорудах з обов'язковою утилізацією або вивезенням утворених при цьому осадків, поданням звітів виконавцю, підготовку документів до договору, облаштуванням локальної очисної споруди для попереднього очищення стічних вод, придбанням спеціальних пристроїв, які забезпечать рівномірний протягом доби скид стічних вод, укладанням договору тощо. Разом з цим, до бюджетних витрат слід віднести витрати на прийняття, відведення і очищення стічних вод, та на укладання відповідного договору тощо.

У розділі V АРВ не описано механізму дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності, що не узгоджується з вимогами Методики.

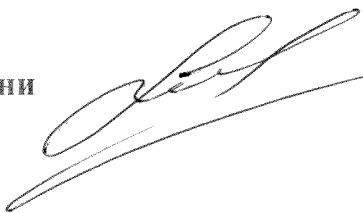
Одночасно, звертаємо увагу, що АРВ має містити 9 розділів, їх назва, структура та наповнення повинні відповідати вимогам Методики.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних

результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Лиманської міської ради Донецької області «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Лиман» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

