



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Ічнянська міська рада Чернігівської області

пл. Т. Г. Шевченка, 1, м. Ічня,
Ічнянський район, Чернігівська
область, 16703

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Ічнянської міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна комунальної власності Ічнянської територіальної громади» (далі - проект рішення 1), «Про затвердження Положення про порядок передачі майна комунальної власності Ічнянської територіальної громади в оренду» (далі - проект рішення 2), «Про затвердження Положення про порядок відчуження та списання майна, що є комунальною власністю Ічнянської територіальної громади» (далі - проект рішення 3), «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Ічнянської міської об'єднаної територіальної громади» (далі - проект рішення 4) (разом - проекти рішень) та документи, що надані до них листом Ічнянської міської ради Чернігівської області від 19.11.2019 № 03-06/2952.

За результатом проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії міської ради з питань забезпечення законності та правопорядку, депутатської діяльності, етики та соціального захисту населення, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Щодо проекту рішення 1

Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається затвердити Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна комунальної власності Ічнянської територіальної громади, згідно з додатком (далі - проект Порядку).

Частиною шостою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон про оренду), зокрема встановлено, що органами місцевого самоврядування визначається порядок проведення

Державна регуляторна служба України

ВИХ №9413/0/20-19 від 20.12.2019

сп

Проценко Сергій Жоржович



конкурсу на право оренди для об'єктів, що перебувають у комунальній власності.

1.1. Згідно із констатуючою частиною (преамбулою) проекту рішення, зазначений проект розроблено, серед іншого, з метою приведення нормативно-правових актів міської ради з питань оренди майна комунальної власності у відповідність до постанови Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна» (далі - постанова КМУ № 906).

Водночас постанова КМУ № 906 визначає виключно процедуру проведення конкурсу на право оренди державного майна, зокрема цілісних майнових комплексів державних підприємств, установ, організацій, їх структурних підрозділів (філій, цехів, дільниць), нерухомого майна (будівель, споруд, нежитлових приміщень) та іншого окремого індивідуально визначеного майна, **що перебуває у державній власності**. У постанові КМУ № 906 відсутні норми щодо проведення конкурсу на право оренди комунального майна, а також інші норми, якими б рекомендувалося (доручалося) органам місцевого самоврядування розробити (затвердити) порядки проведення конкурсів на право оренди комунального майна.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо виключити посилання на постанovu КМУ № 906 з преамбули проекту рішення 1.

Також, пропонуємо виключити посилання на постанovu КМУ № 906 з пункту 1.1 розділу 1 «Загальні положення» проекту Порядку.

1.2. Пунктом 2.4 розділу 2 «Оголошення конкурсу» проекту Порядку передбачено, що оголошенню конкурсу передуює отримання орендодавцем від міської ради дозволу на передачу майна в оренду.

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему) визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності.

Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (далі - Перелік) затверджено Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

Дозвіл на передачу майна в оренду відсутній у Переліку, а тому не є документом дозвільного характеру.



Законом № 3392-VI забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо в пункті 2.4 розділу 2 проекту Порядку виключити норму щодо необхідності отримання орендодавцем від міської ради дозволу на передачу майна в оренду.

1.3. У підпункті 2 пункту 3.3 розділу 3 «Умови конкурсу» проекту Порядку визначений перелік матеріалів, що подаються юридичними особами для участі у конкурсі, який, зокрема, включає довідку від претендента про те, що проти нього не порушено справу про банкрутство.

Частиною сьомою статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» передбачено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5), крім випадків, передбачених цим Законом.

На сьогодні на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України функціонує кабінет електронних сервісів, на якому можна в режимі он-лайн отримати відомості з державних реєстрів Міністерства юстиції України. Зокрема, за допомогою вказаного ресурсу можна отримати витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, а також відомості із Єдиного реєстру підприємств щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство (далі - ЄРП) та відносно яких триває або завершена процедура банкрутства.

Порядок формування, ведення й користування ЄРП, а також порядок надання відомостей з нього встановлено наказом Міністерства юстиції України від 15.09.2011 № 3018/5 «Про затвердження Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство». Згідно із підпунктом 3.2 розділу III Положення про Єдиний реєстр підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, інформаційна довідка з ЄРП в електронній формі надається безоплатно.

Крім того, дані про перебування суб'єкта господарювання у процесі припинення, провадження у справі про банкрутство, санації наявні в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, інформація якого є відкритою та загальнодоступною.

У зв'язку з цим, отримання відповідної інформації пропонуємо здійснювати без участі претендента на підставі поданих відомостей у заяві шляхом доступу до вказаних реєстрів.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення 1 потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до чинного законодавства України.



1.4. Щодо наданого розробником аналізу регуляторного впливу до проекту рішення 1 (далі - АРВ) повідомляємо, що його зміст та наповнення не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

Так, у розділі I АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми, не навів жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципом доцільності, оскільки розробником не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

У розділі III АРВ під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання, розробником не проведені розрахунки вигод та витрат, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення 1, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Крім того, в АРВ не визначена кількість суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта (у розрізі «великі», «середні», «малі», «мікро»), та не визначена питома вага кожної з груп у загальній кількості у відсотках.

Звертаємо увагу, що згідно з вимогами Методики, в АРВ обов'язково наводиться інформація про кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого, мікро – підприємництва; проводиться оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, шляхом здійснення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів господарювання.

Принагідно зазначаємо, що у разі, якщо розроблений проект регуляторного акта має вплив на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, необхідно провести оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно із додатком 2 до Методики).

Також, відповідно до розділу VI додатка 1 до Методики, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у



загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно із додатком 4 до Методики (Тест малого підприємництва).

Зазначене не дозволяє виміряти вплив запланованого регулювання на сферу інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання та оцінити об'єктивність та ефективність обраного розробником способу державного регулювання.

Розділ VIII АРВ заповнений з порушенням вимог пункту 10 Методики. У зазначеному розділі АРВ не наведені прогнозні значення показників результативності регуляторного акта протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Враховуючи вищезазначене, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, а саме відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків розробником не доведена відповідність проекту рішення 1 вимогам статті 4 Закону, зокрема таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

II. Щодо проекту рішення 2

Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Положення про порядок передачі майна комунальної власності Ічнянської територіальної громади в оренду, згідно з додатком.

Згідно із преамбулою проект рішення 2 розроблено, зокрема, з метою приведення нормативно-правових актів міської ради з питань оренди майна комунальної власності у відповідність до Закону України «Про оренду державного та комунального майна» та керуючись положеннями пункту 31 частини першої статті 26, частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Водночас згідно із вимогами частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування та оренду.

Частиною другою статті 287 Господарського кодексу України встановлено, що організаційні та майнові відносини, пов'язані з передачею в



оренду цілісних майнових комплексів державного сектора економіки, а також цілісних майнових комплексів, що є комунальною власністю, регулюються законодавством відповідно до цього Кодексу.

На сьогодні, організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна підприємств, заснованих на майні, що перебуває у комунальній власності, їх структурних підрозділів та іншого окремого індивідуально визначеного майна, що перебуває в комунальній власності, а також майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває у комунальній власності, врегульовані Законом про оренду.

Відповідно до статті 3 Закону про оренду, відносини щодо оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюються договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Частиною першою статті 7 Закону про оренду встановлено, що орендодавець може оголосити про передачу майна в оренду в порядку, встановленому цим Законом.

Відповідно до вимог частини першої статті 13 Закону про оренду, передача об'єкта оренди орендодавцем орендареві здійснюється у строки і на умовах, визначених у договорі оренди.

Наказом Фонду державного майна України від 15.02.2013 № 201 затверджено перелік документів, які подаються орендодавцеві для укладення договору оренди майна.

Отже, за результатами аналізу положень чинного законодавства, зокрема законів України «Про оренду державного та комунального майна», «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших законодавчих актів встановлено, що органам місцевого самоврядування не передбачено повноважень затверджувати положення про порядок передачі майна комунальної власності в оренду.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.

Таким чином, розробником не дотримано вимоги частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та



рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

III. Щодо проекту рішення 3

Пунктом 1 проекту рішення 3 передбачається затвердити Положення про порядок відчуження та списання майна, що є комунальною власністю Ічнянської територіальної громади, згідно з додатком.

Згідно із преамбулою, проект рішення 3 розроблено з метою встановлення єдиних вимог щодо відчуження та списання майна комунальної власності Ічнянської територіальної громади, здійснення належного контролю за списанням об'єктів комунальної власності, відповідно до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», постанов Кабінету Міністрів України від 08.11.2007 № 1314 «Про затвердження Порядку списання об'єктів державної власності», від 06.06.2007 № 803 «Про затвердження Порядку відчуження об'єктів державної власності».

Водночас ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ні законами України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» та «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», ні іншими нормативно-правовими актами, на які посиляється розробник, не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо ухвалення ними положень про порядок відчуження та списання майна, що є комунальною власністю.

Отже, на сьогодні, чинним законодавством України не передбачено повноважень органам місцевого самоврядування затверджувати положення, порядки чи будь-які інші документи, які регламентують доцільність, порядок та умови відчуження та/або списання майна, що є комунальною власністю.

Таким чином, ухвалення органами місцевого самоврядування нормативно-правових актів, які регулюють порядок відчуження та списання майна, що є об'єктами майна комунальної власності і, у свою чергу, не передбачені Конституцією та/або законами України, не вбачається можливим.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення 3 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема принципами доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

IV. Щодо проекту рішення 4

Проектом рішення 4 передбачається затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Ічнянської міської об'єднаної територіальної громади (пункт 1), Договір про пайову участь у розвитку інфраструктури Ічнянської міської об'єднаної територіальної громади (пункт 2), а також делегувати виконавчому комітету Ічнянської міської ради затвердження складу



комісії з питань визначення величини пайової участі замовників будівництва у розвитку інфраструктури Ічнянської міської об'єднаної територіальної громади, Положення про зазначену комісію та розробку проекту рішення виконавчого комітету Ічнянської міської ради «Про затвердження нормативів для одиниці створеної потужності об'єкта будівництва на території Ічнянської міської ради на 2020 рік» (пункт 3).

Звертаємо увагу, що 17.10.2019 набрав чинності Закон України від 20.09.2019 № 132-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні» (далі - Закон № 132-ІХ).

Пунктом 13 розділу І Закону № 132-ІХ, зокрема, виключено частину п'яту статті 30 та статтю 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності». Дана норма набирає чинності з 1 січня 2020 року відповідно до підпункту 2 пункту 1 розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» цього Закону.

Отже, в результаті внесених змін, органи місцевого самоврядування не мають повноважень затверджувати порядки залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, а тому правові підстави для прийняття Ічнянською міською радою Чернігівської області проекту рішення 4, відсутні.

Враховуючи вищезазначене, проект рішення 4 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, принципами доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Ічнянської міської ради Чернігівської області «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна комунальної власності Ічнянської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до цього проекту рішення - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Т. в. о. Голови Державної
регуляторної служби України**



Олег МІРОШНІЧЕНКО

Сергій ПРОЦЕНКО 095 271 43 03

