



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-26, тел./факс: (044) 202-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

16.10.2019 № 26-14733/261

На № _____ Від _____

Державна регуляторна служба України

Про погодження проекту наказу
Міністерства внутрішніх справ України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій відповідно до Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12 квітня 2005 р. за № 381/10661, повторно направляє на розгляд доопрацьований з урахуванням пропозицій та зауважень, викладених у рішенні ДРС від 10.10.2019 № 432, проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням», розроблений з метою приведення нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки у відповідність з нормами чинного законодавства, та просить погодити його в найкоротший термін.

- Додатки : 1. Проект наказу на 11 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту наказу на 3 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.
- 4. Аналіз регуляторного впливу на 9 арк. в 1 прим.

з проектом наказу
з проектом СПО регуляторного впливу

Тимчасово виконуючий обов'язки
директора Департаменту
запобігання надзвичайним ситуаціям

Юрій Деревинський

Юрій ДЕРЕВИНСЬКИЙ

Олег Тищенко 585-68-14

189428

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 9416/1/19-19 від 16.10.2019





МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

_____ 2019

Київ

№ _____

**Про затвердження Порядку
затвердження програм навчання та
інструктажів з питань пожежної
безпеки, організації та контролю за
їх виконанням**

Відповідно до статті 40 Кодексу цивільного захисту України та пункту 16 Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444, з метою встановлення вимог щодо організації навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання

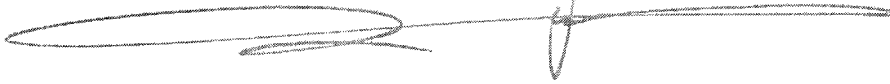
НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що додається.

2. Управлінню взаємодії з Державною службою України з надзвичайних ситуацій Міністерства внутрішніх справ України (Скакун В. О.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Міністр

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, crossing the word 'Міністр' and extending towards the right.

Арсен АВАКОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства внутрішніх
справ України

_____серпня 2019 року № _____

ПОРЯДОК
затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної
безпеки, організації та контролю за їх виконанням

I. Загальні положення

1. Цей Порядок установлює механізм затвердження керівниками підприємств, установ та організацій програм спеціального навчання (пожежно-технічний мінімум) для працівників, зайнятих на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, та програм навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки (далі – програми навчання з питань пожежної безпеки), організації і контролю за виконанням і дотриманням вимог, установлених цими програмами, а також організації проведення інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях (далі – інструктажі).

2. Цей Порядок спрямований на реалізацію в Україні системи навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання.

3. У цьому Порядку наведені нижче терміни вживаються в таких значеннях:

навчальний центр – спеціалізований підрозділ, що належить до сфери управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій, до компетенції якого віднесено питання здійснення навчання та перевірки знань з питань пожежної безпеки, організації спеціальної підготовки викладачів суб'єкта, який навчає;

суб'єкт, який навчає – юридична або фізична особа – підприємець, основна діяльність якого зумовлює потребу в організації навчання та перевірки знань з питань пожежної безпеки слухачів (посадових осіб та працівників);

викладач – спеціаліст суб'єкта, який навчає, з відповідною освітою в галузі знань «Цивільна безпека» (за спеціальностями «Цивільна безпека», «Пожежна безпека»), має стаж роботи в органах та підрозділах цивільного захисту не менше ніж трьох років, пройшов у навчальному центрі спеціальну підготовку з проведення із слухачами навчань та перевірки знань з питань пожежної безпеки;

слухач – посадова особа або працівник підприємства, установи та організації, що проходить у навчальному центрі або суб'єкта, який навчає, відповідне навчання та перевірку знань з питань пожежної безпеки;

посадова особа – особа, яка постійно чи тимчасово обіймає в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах чи організаціях посади, пов'язані з виконанням організаційно-розпорядчих чи адміністративно-господарських функцій, та на яку покладено завдання і обов'язки щодо забезпечення пожежної безпеки, виконання вимог законодавства у сфері пожежної безпеки;

працівники, зайняті на роботах з підвищеною пожежною небезпекою – працівники, що здійснюють роботи у приміщеннях, будинках та зовнішніх установках з категорією щодо вибухопожежної, пожежної небезпеки А, Б, В, Аз, Бз та Вз відповідно до вимог ДСТУ Б В.1.1-36:2016 «Визначення категорій приміщень, будинків та зовнішніх установок за вибухопожежною та пожежною небезпекою», у вибухонебезпечних та пожежонебезпечних зонах згідно з Правилами улаштування електроустановок та НПАОП 40.1-1.32-01 «Правила будови електроустановок. Електрообладнання спеціальних установок», а також інші категорії працівників, діяльність яких потребує більш глибоких знань з питань пожежної безпеки та навичок на випадок виникнення пожежі.

4. Організація своєчасного та якісного проведення навчання, перевірка знань з питань пожежної безпеки та інструктажів на підприємстві, в установі та організації покладаються на його керівника, а в їх структурних підрозділах (цех, дільниця, лабораторія, майстерня тощо) – на керівника відповідного підрозділу.

5. Порядок організації проведення навчання, перевірки знань з питань пожежної безпеки та інструктажів установлюється наказом керівника підприємства, установи та організації з урахуванням вимог цього Порядку.

6. На підприємствах, в установах та організаціях складаються і затверджуються їх керівниками переліки посад, при призначенні на які особи повинні проходити навчання, перевірку знань з питань пожежної безпеки та інструктажі (із зазначенням періодичності їх проходження).

7. Допуск до роботи осіб, які не пройшли навчання, перевірку знань з питань пожежної безпеки та інструктажі, заборонено.

II. Затвердження керівниками підприємств, установ та організацій програм навчання з питань пожежної безпеки

1. Програми, за якими проводяться навчання та перевірка знань з питань пожежної безпеки, затверджуються керівниками підприємств, установ та організацій і повинні враховувати посадові обов'язки, професійну діяльність посадових осіб та працівників, галузеві особливості підприємств, установ та організацій, включати вивчення нормативно-правових актів, що містять вимоги щодо пожежної безпеки та практичних дій із запобігання виникненню пожежі або під час її виникнення, зокрема щодо:

- заходів пожежної безпеки на підприємстві, в установі, організації;
- утримання приміщень будинків і споруд, а також територій підприємств, установ, організацій;
- заходів пожежної безпеки на робочому місці;
- утримання шляхів евакуації;
- утримання та експлуатації інженерного обладнання (електромережі, електрообладнання, системи опалення і кондиціонування, газове обладнання тощо);
- утримання та експлуатації технічних засобів протипожежного захисту (систем протипожежного захисту, засобів зв'язку і оповіщення, внутрішнього та зовнішнього протипожежного водопостачання);
- проведення вогневих, фарбувальних та будівельно-монтажних робіт;
- порядку оповіщення про пожежу та виклику пожежної охорони;
- порядку дій під час пожежі;
- засобів пожежогасіння, протипожежного устаткування та інвентарю, порядку їх використання під час пожежі;
- організації роботи добровільних формувань, у тому числі добровільної пожежної охорони, місцевої пожежної охорони тощо;
- заходів пожежної безпеки в побуті;
- інші теми та питання (з урахуванням галузевих особливостей підприємств, установ та організацій).

2. Програми навчання з питань пожежної безпеки навчальних центрів або суб'єктів, які навчають, що подаються на погодження до ДСНС, повинні бути розроблені відповідно до цього Порядку.

Структура програм передбачає такі складові:

- пояснювальну записку до програми, в якій визначаються загальна характеристика навчального процесу, технології навчання, його мета, обсяг часу на реалізацію програми та контроль за результатами навчання;
- навчально-тематичний план з розподілом навчального часу за темами та видами занять (аудиторні, практичні, самостійні);
- зміст програми, який розкриває суть кожної навчальної теми за обсягом часу, установленим навчально-тематичним планом програми;
- форми підсумкового контролю (тести, співбесіди, виконання практичних завдань);

перелік чинних нормативно-правових актів, навчальної літератури, за якими здійснюється навчання та перевірка знань з питань пожежної безпеки слухачів.

До програм навчання з питань пожежної безпеки також додаються відомості про наявні учбові приміщення, іншу навчально-матеріальну базу та інформація про викладачів.

3. Протягом 30 днів ДСНС інформує навчальний центр або суб'єкта, який навчає, щодо результатів опрацювання та погодження проєктів програм.

У разі відмови надсилається інформація про наявні зауваження до проєктів програм.

4. Навчальні центри та суб'єкти, які навчають, відповідають за якість відпрацювання програм, забезпечують навчально-методичні матеріали та підбір викладацького складу, коригують програми відповідно до змін у законодавстві, але не рідше ніж один раз на три роки.

5. ДСНС формує і періодично оновлює інформацію на офіційному вебсайті ДСНС щодо переліку навчальних центрів та суб'єктів, які навчають, в якому зазначаються відомості про погоджені програми навчання з питань пожежної безпеки (назви програм, реквізити листа ДСНС про їх погодження).

6. Контроль виконання програм навчання з питань пожежної безпеки здійснюється шляхом перевірки знань посадових осіб та працівників підприємств, установ та організацій під час заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами ДСНС та її територіальними органами відповідно до вимог чинного законодавства.

III. Організація виконання програм навчання з питань пожежної безпеки

1. Посадові особи до початку виконання своїх обов'язків і періодично (один раз на три роки) проходять навчання та перевірку знань з пожежної безпеки.

Навчання здійснюється навчальними центрами або суб'єктами, які навчають, за програмами навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки на договірній основі загальною тривалістю не менше ніж 8 годин.

2. Особи, яких приймають на роботу, пов'язану з підвищеною пожежною небезпекою, повинні попередньо пройти спеціальне навчання (пожежно-технічний мінімум).

Працівники, зайняті на роботах з підвищеною пожежною небезпекою, один раз на рік проходять перевірку знань відповідних нормативних актів з питань пожежної безпеки.

Навчання здійснюється навчальними центрами або суб'єктами, які навчають, за програмами спеціального навчання (пожежно-технічного

мінімуму) для працівників, зайнятих на роботах з підвищеною пожежною небезпекою на договірній основі, загальною тривалістю не менше ніж 16 годин.

Таке навчання передбачає більш глибоке вивчення питань визначених пунктом 1 розділу II цього Порядку, специфіки проведення пожежонебезпечних робіт під час застосування обладнання і матеріалів, що використовуються на робочому місці, з практичним відпрацюванням навичок їх використання.

Працівники підприємств, де відсутня можливість проведення спеціального навчання (пожежно-технічного мінімуму), можуть проходити його на інших споріднених за технологією підприємствах за відповідними програмами.

3. Навчання за програмами з питань пожежної безпеки проводяться у формі групових або індивідуальних занять, з урахуванням фаху слухачів, специфіки і пожежонебезпечних особливостей виробництва, пожежної небезпеки речовин і матеріалів, що застосовуються, та інших чинників, які впливають на стан пожежної безпеки підприємства, на якому працюють слухачі.

Комплектування навчальних груп здійснюється особами однієї категорії слухачів, кількість яких у групі не має перевищувати 30 осіб.

4. Під час навчання за програмами з питань пожежної безпеки слухачів необхідно інформувати про найбільш резонансні випадки пожеж, що мали місце на підприємствах, з використанням фото-, відеоматеріалів цих пожеж та причин їх виникнення.

Для кращого засвоєння матеріалу з навчальною метою використовуються навчальні експонати, плакати, макети, технічні засоби навчання тощо.

5. Навчання за програмами з питань пожежної безпеки завершується проведенням підсумкового контролю знань (тести, співбесіди, виконання практичних завдань тощо). У разі успішного проходження слухачем перевірки знань навчальний центр або суб'єкт, який навчає, видає йому відповідне посвідчення про проходження навчання з питань пожежної безпеки за формою, наведеною в додатку 1 до цього Порядку.

Слухачі, які показали незадовільний рівень знань, повинні протягом одного місяця пройти повторну перевірку знань з питань пожежної безпеки.

6. Звільнення від проходження навчання за програмами з питань пожежної безпеки може надаватися особам, які за попереднім місцем роботи вже проходили його (відповідно до посадових обов'язків, спеціальності або виду роботи, на яку їх приймають) і мають відповідне посвідчення. При цьому строк останньої перевірки знань не має перевищувати один рік.

7. Позачергова перевірка знань з питань пожежної безпеки проводиться:
у разі технічного переоснащення підприємства, пов'язаного з підвищенням пожежної небезпеки;

у разі переміщення посадової особи або працівника на іншу посаду, яка потребує додаткових знань з пожежної безпеки.

IV. Організація проведення інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях

1. Працівники під час прийняття на роботу та за місцем роботи повинні проходити інструктажі з питань пожежної безпеки.

Протипожежні інструктажі проводяться посадовими особами, які пройшли в навчальних центрах або суб'єктів, які навчають, навчання за програмою навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та мають посвідчення встановленої форми (додаток 1 до цього Порядку).

2. За призначенням та часом проведення протипожежні інструктажі поділяються на вступний, первинний, повторний, позаплановий та цільовий.

3. Вступний протипожежний інструктаж проводиться з усіма працівниками, які щойно прийняті на роботу (постійну або тимчасову), а також з особами, які прибули на підприємство у відрядження, на виробничу практику (навчання) тощо і мають брати безпосередню участь у виробничому процесі.

Інструктаж проводиться на підставі чинних на підприємстві правил, інструкцій та інших нормативно-правових актів з питань пожежної безпеки у спеціально обладнаному для цього приміщенні.

4. Первинний протипожежний інструктаж проводиться безпосередньо на робочому місці до початку виробничої діяльності працівника.

Його повинні проходити:

усі новоприйняті на роботу (постійну чи тимчасову);

працівники, переведені з інших структурних підрозділів, виробничих дільниць підприємства;

особи, які прибули на підприємство, а також ті, які мають брати безпосередню участь у виробничому процесі, ремонтних, будівельно-монтажних, фарбувальних, зварювальних роботах тощо;

учні (студенти) під час виробничої практики (навчання), а також перед проведенням з ними практичних занять у навчальних майстернях, лабораторіях тощо.

5. Працівники, які пройшли спеціальне навчання (пожежно-технічний мінімум) на своєму підприємстві, можуть бути звільнені від вступного та первинного протипожежних інструктажів.

6. Повторний протипожежний інструктаж проводиться на робочому місці з усіма працівниками не менше ніж один раз на рік.

7. Керівники підприємств розробляють та затверджують примірний перелік питань, з якими необхідно ознайомити працівників під час проведення вступного, первинного та повторного протипожежних інструктажів.

8. Позаплановий протипожежний інструктаж проводиться з працівниками на робочому місці або у спеціально відведеному для цього приміщенні:

у разі зміни технологічного процесу, застосування нового або заміни чи модернізації існуючого пожежонебезпечного устаткування;

на вимогу посадових осіб ДСНС або її територіальних органів, якщо виявлено незадовільне знання працівниками правил пожежної безпеки на робочому місці, невміння діяти в разі пожежі та користуватися первинними засобами пожежогасіння.

9. Позаплановий протипожежний інструктаж проводиться індивідуально або з групою працівників споріднених спеціальностей (видів робіт). Обсяг та зміст протипожежного інструктажу визначаються в кожному випадку окремо залежно від обставин, що спричинили необхідність його проведення.

10. Цільовий протипожежний інструктаж проводиться з працівниками перед виконанням ними разових (тимчасових) пожежонебезпечних робіт (зварювання, розігрівання тощо), під час ліквідації наслідків аварії, стихійного лиха.

11. Первинний, повторний та позаплановий протипожежні інструктажі завершуються перевіркою знань. Перевірку здійснює особа, яка проводила протипожежний інструктаж.

12. Проведення протипожежних інструктажів може здійснюватися разом з відповідними інструктажами з охорони праці.

13. Про проведення всіх видів інструктажів, крім цільового, у журналах реєстрації інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях (додаток 2) робляться записи (окремо від інструктажів з питань охорони праці), що засвідчуються підписами осіб, з якими проводився протипожежний інструктаж, і тих, хто його проводив.

Запис про проведення цільового протипожежного інструктажу робиться в наряді-допуску на виконання тимчасових вогневих робіт.

**Начальник Управління взаємодії
з Державною службою України
з надзвичайних ситуацій
Міністерства внутрішніх справ України**



Василь СКАКУН

Додаток 1

до Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням (пункт 5 розділу III та пункт 1 розділу IV)

ПОСВІДЧЕННЯ
про проходження навчання з питань пожежної безпеки

ПОСВІДЧЕННЯ про проходження навчання з питань пожежної безпеки	ВІДОМІСТЬ ПРО ПЕРЕВІРКУ ЗНАНЬ
Видано _____ (посада, місце роботи, прізвище та ініціали)	з _____ 20 ____ р. по _____ 20 ____ р. (прізвище та ініціали)
Місце проведення навчання _____ (заклад, в якому проведено навчання)	пройшов перевірку знань: _____ (заклад, в якому проведено перевірку знань)
Власник посвідчення пройшов навчання та склав заліки (за якою програмою проведено навчання)	Підстава: протокол засідання комісії від « ____ » _____ 20 ____ № _____
Підстава: протокол засідання комісії від _____ № _____	Голова комісії _____
Голова комісії _____	
Ресстраційний № _____	

Додаток 2
до Порядку затвердження програм
навчання та інструктажів з питань
пожежної безпеки, організації та
контролю за їх виконанням (пункт 13
розділу IV)

ЖУРНАЛ
реєстрації інструктажів з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та
дій у надзвичайних ситуаціях

№ з/п	Дата	Вид протипожежного інструктажу (вступний, первинний, повторний, позаплановий) та назва або номер інструкції, за якою отримано інструктаж	Прізвище, ім'я та по батькові особи, яку інструктують	Посада (професія) особи, яку інструктують (для вступного інструктажу зазначається найменування підрозділу, куди направляється особа)	Прізвище, ініціали, посада особи, яка інструктує	Підписи		Примітки
						особи, яку інструктують	особи, яка інструктує	

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та
інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх
виконанням»

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням» (далі – проєкт наказу) розроблено відповідно до статті 40 Кодексу цивільного захисту України та з метою вдосконалення нормативно-правового забезпечення у сфері пожежної безпеки.

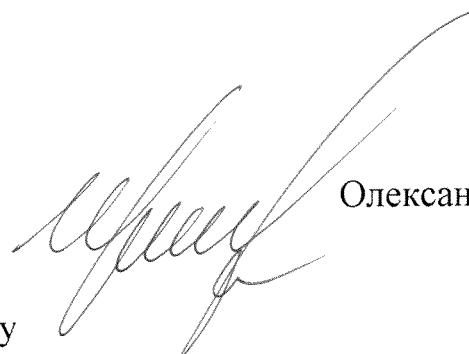
Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій	Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям 01024, м. Київ, вул. Круглоуніверситетська, 20/1, тел. (044) 585-68-14, (044) 585-68-16 Заступник начальника відділу профілактичної роботи управління пожежної безпеки Тищенко Олег Петрович Головний інспектор відділу профілактичної роботи управління пожежної безпеки Рудак Роман Борисович dpn.ddpb@mns.gov.ua

Проект наказу встановлює вимоги до удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності.

Пояснювальну записку та проєкт наказу оприлюднено вперше на web-сайті ДСНС України <http://www.dsns.gov.ua/> з «21» травня 2019 року.

Зауваження та пропозиції до проєкту наказу від фізичних та юридичних осіб приймаються до «15» листопада 2019 року на адресу ДСНС України або на електронну адресу: dpn.ddpb@dsns.gov.ua, а також на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, mail@dkrp.gov.ua.

Директор
Департаменту запобігання
надзвичайним ситуаціям



Олександр ЩЕРБАЧЕНКО

«___» _____ 2019 року

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та
інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх
виконанням»

I. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 16 Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 444 (далі - Порядок здійснення навчання), з метою забезпечення єдиних підходів до змісту та організації навчання з питань пожежної безпеки МВС видано наказ від 11.09.2014 № 935 «Про Порядок затвердження програм навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки, організації та контролю їх виконання», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2014 р. за № 1204/25981.

У той же час зазначений наказ МВС згідно з розпорядження Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 166-р «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» було скасовано як такий, що встановлював регуляторні бар'єри.

Враховуючи викладене, з 10 березня 2017 р. виникла прогалина у вищезазначеній сфері правового регулювання, що, як наслідок, унеможливило реалізацію права суб'єктів господарювання із затвердження відповідних програм та проведення навчань з питань пожежної безпеки, зважаючи на відсутність базових вимог до структури і змісту таких програм, процедури їх затвердження, організації та контролю за їх виконанням.

Отже прийняття проєкту наказу зумовлене необхідністю встановлення порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що матиме наслідком удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності.

Крім того, за час дії наказу МВС від 11.09.2014 № 935 «Про Порядок затвердження програм навчання посадових осіб з питань пожежної безпеки, організації та контролю їх виконання», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2014 р. за № 1204/25981, до ДСНС України від суб'єктів господарювання надходили численні зауваження і пропозиції стосовно різночитання та невідповідності окремих норм Порядку вимогам законодавства у сфері пожежної безпеки, які при підготовці проєкту наказу були враховані, що значною мірою знизить регуляторний вплив на суб'єктів господарювання зі сторони держави.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

У сучасному законодавстві відсутні регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю проєкту є виконання вимог статті 40 Кодексу цивільного захисту України та Порядку здійснення навчання, видання якого дозволить привести нормативно-правові акти у сфері пожежної безпеки у відповідність із законодавством України, удосконалити навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб та працівників, підвищити їх рівень знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та мінімізує кількість пожеж у житлі громадян, на об'єктах держави і суб'єктів господарювання незалежно від форм власності та їх наслідки.

Прийняття проєкту наказу позитивно вплине на здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання та зменшить регуляторну роль держави.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття проєкту акта	Зазначений спосіб забезпечить встановлення порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що матиме наслідком удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого правового регулювання	Зазначений спосіб не усуне прогалину у вищезазначеній сфері правового регулювання, що, як наслідок, унеможливить реалізацію права суб'єктів

	господарювання із затвердження відповідних програм та проведення навчань з питань пожежної безпеки, зважаючи на відсутність базових вимог до структури і змісту таких програм, процедури їх затвердження, організації та контролю за їх виконанням
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Збереження чинного регулювання зазначених питань не може розглядатися як таке, що не забезпечує можливості вдосконалення нормативно-правового забезпечення у сфері пожежної безпеки.

Прийняття проєкту акта дозволить врегулювати зазначене питання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проєкту акта	Встановлення порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що матиме наслідком удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності	Відсутні
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого правового регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проєкту акта	Встановлення порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що матиме наслідком удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та	Відсутні

	суб'єктів господарювання незалежно від форм власності	
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого правового регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	73128	63597	282189	-	
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	17,5%	15,2%	67,4%	-	100 %

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Встановлення порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що матиме наслідком удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності	Відсутні
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого правового регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Витрати відсутні
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого правового регулювання	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття проєкту акта	4	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого правового регулювання	1	Проблема продовжить існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття проєкту акта	Встановлення порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що матиме наслідком удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання	У разі прийняття акта держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних витрат	Прийняття акта дозволить досягнути задекларованих цілей, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми

	незалежно від форм власності		
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого правового регулювання	У разі залишення існуючої ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	Відсутні	У разі залишення існуючої ситуації без змін для держави, громадян та суб'єктів господарювання проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: забезпечення регулювання	Забезпечить повною мірою поставлені цілі: встановлення порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що матиме наслідком удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

Альтернатива 2: залишення без змін існуючого правового регулювання	Неприйнятна альтернатива з огляду на необхідність приведення нормативно-правового акта у відповідність із вимогами чинного законодавства	-
---	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням проєкту наказу є виконання вимог законодавства України у сфері цивільного захисту та інших нормативно-правових актів у сфері пожежної безпеки.

Впровадження вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Головною мотивацією є встановлення порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням, що матиме наслідком удосконалення навчання з питань пожежної безпеки посадових осіб і працівників, підвищення їх рівня знань і обізнаності щодо забезпечення пожежної безпеки та зменшення кількості пожеж на об'єктах держави та суб'єктів господарювання незалежно від форм власності.

Економічна мотивація

Збереження матеріальних ресурсів та національного надбання, життя та здоров'я громадян, зменшення витрат на ліквідацію наслідків та втрат від пожеж.

Загальнодержавною мотивацією регуляторного акта є підвищення рівня забезпечення пожежної безпеки у державі.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно: забезпечити інформування громадськості про встановлені ним вимоги шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті ДСНС України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проєкт наказу.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

дерегуляція, послаблення державного нагляду (контролю);

суб'єкти господарювання, на яких поширюється дія акта, – суб'єкти господарювання незалежно від форм власності, які надають послуги з навчання посадових осіб та працівників, зайнятих на роботах з підвищеною пожежною небезпекою;

час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням акта, – постійно.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – рівень поінформованості високий. З цією метою проєкт розміщено на офіційному web-сайті ДСНС України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», за такими основними показниками: локалізація і ліквідація пожеж у початковій стадії їхнього розвитку, зменшення кількості пожеж, загиблих та травмованих людей, а також зменшення матеріальних витрат, пов'язаних з ліквідацією пожеж та їх наслідків.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено до набуття чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних. Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до ДСНС України.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом запобігання надзвичайним ситуаціям Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

Тимчасово виконуючий обов'язки

директора Департаменту

запобігання надзвичайним ситуаціям



Юрій ДЕРЕВИНСЬКИЙ

«_____» _____ 2019 року



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96

E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Державна служба України
з надзвичайних ситуацій

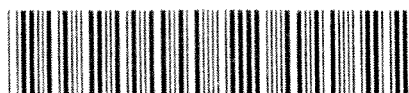
Про погодження проєкту
наказу МВС

Міністерство освіти і науки України розглянуло проєкт наказу Міністерства внутрішніх справ України “Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням”, що надійшов листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 02.09.2019 № 02-12409/261, та погоджує його без зауважень.

Додаток: на 1 арк.

Міністр

Ганна НОВОСАД



АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України “Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням”

ПОГОДЖЕНО:

Міністр освіти і науки України



Ганна НОВОСАД

**СПІЛЬНИЙ ПРЕДСТАВНИЦЬКИЙ ОРГАН
СТОРОНИ РОБОТОДАВЦІВ НА НАЦІОНАЛЬНОМУ РІВНІ**

01030, м. Київ, вул. Михайла Коцюбинського, 1
тел.: +380 44 226-25-74, факс: +38 044 251-70-62, e-mail: fru@fru.org.ua

№ 19-2-568
10.10. 2019 року
на № 02-12411/261 від 02.09.2019р.

Державна служба України
з надзвичайних ситуацій

Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні, опрацювавши проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної безпеки, організації та контролю за їх виконанням», повідомляє, що не має пропозицій до проекту акту.

Керівник Секретаріату Спільного
представницького органу сторони
роботодавців на національному рівні

 Р. Іллічов

Аркуш погодження

проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження
Порядку затвердження програм навчання та інструктажів з питань пожежної
безпеки, організації та контролю за їх виконанням»

Керівник Секретаріату
Спільного представницького
органу сторони роботодавців
на національному рівні

Р.Іллічов

«__» _____ 2019р.

