

**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93

E-maіl: іnform@dkrp.gov.ua, Web:http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

на № від\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет**

**Луківської селищної ради**

**Волинської області .**

вул. Незалежності, 7

смт. Луків,

Турійського району,

Волинська область, 44810

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення*

*проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України, відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) **та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула**проекти рішень Луківської селищної ради Волинської області «Про встановлення єдиного податку та ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Луківської селищної ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення податку та ставок і пільг із сплати земельного податку на території Луківської селищної ради на 202 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та ставок і пільг із сплати податку на території Луківської селищної ради на 2020 рік» (далі – проект рішення 3), «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення на території Луківської селищної ради на 2020 рік » (далі – проект рішення 4), «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників у розвитку інфраструктури Луківської селищної ради» (далі – проект рішення 5) та документи, що надані до них листом Луківської селищної ради Волинської області від 24.05.2019 № 332/3.4/2-19.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, аналізу регуляторного впливу до проекту рішення та експертного висновку постійної комісії з питань прав людини, законності, запобігання корупції, депутатської діяльності, етики, регламенту промисловості, підприємництва, транспорту і зв’язку, у сфері послуг на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення 4

Проектом рішення передбачається встановити орендну плату за земельні ділянки сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення на території Луківської селищної ради.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України (далі - ПКУ) плата за землю - обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до абзацу першого пункту 288.1., абзацу четвертого пункту 288.1. статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Договір оренди земель державної і комунальної власності укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Пунктом 288.4 статті 288 ПКУ визначено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Типовий договір оренди землі затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі – Типовий договір), яким визначено основні вимоги до укладання такого договору та встановлено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахування їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством, за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни договору оренди чи продовження його дії.

Форми розрахунку розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких не проведена, і за земельні ділянки державної або комунальної власності, грошова оцінка яких проведена, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди землі».

Пунктом 9 Типового договору встановлено, що розмір орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності вноситься у грошовій формі із зазначенням відсотків суми нормативно грошової оцінки земельної ділянки.

Статтею 288 ПКУ визначено граничні розміри орендної плати за земельні ділянки.

Таким чином, діючим законодавством України визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за землю, а додаткового врегулювання, зокрема прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення розміру орендної плати за земельні ділянки в межах населених пунктів не передбачено.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності – обгрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковими вимогами з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 1-4.*

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

В АРВ розраховані бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого, мікро- підприємництва та середнього підприємництва для Турійського ДПІ Ковельського ОДПІ ГУ ДФС у Волинській області. Зазначені процедури встановлюються виключно ПКУ та не визначаються в проектах рішень, а відповідно, не потребують розрахунку у АРВ.

Відповідно до абзацу 8 статті 10 Закону України «Про засади здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), якщо строк дії регуляторного акта, встановлений при його прийнятті, є меншим ніж один рік, періодичні відстеження його результативності не здійснюються, *а повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку*, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку. У разі якщо продовжується дія регуляторного акта, який було прийнято на визначений строк, що є меншим ніж один рік, періодичні відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюються у строки, встановлені частиною сьомою цієї статті.

Таким чином, Розділи IX Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта, пропонуємо привести у відповідність статті 10 Закону.

*Щодо аналізу регуляторного впливу до проектів рішень 5.*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі І «Визначення проблеми» АРВ розробником чітко не визначено проблему, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання, не проведено оцінку важливості проблеми, не визначено жодних даних у числовій та\або монетарній формах, які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

В розділі ІІІ АРВ «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей», розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не визначив всі альтернативні способи, не проаналізував вигоди та витрати держави, населення та суб’єктів господарювання від застосування кожних з них. . Зокрема, в АРВ розробником не наведено жодних розрахунків витрат суб’єктів господарювання, яких вони зазнають, як внаслідок не впровадження проекту рішення, так і в наслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об’єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає вирішенню проблеми, що потребує врегулювання, та чи будуть наслідки його застосування ефективним для її вирішення, не доведено вибір оптимального альтернативного способу досягнення визначених цілей, не проаналізовано причини відмови від застосування того чи іншого способу та аргументи на користь обраного.

Таким чином, у зв’язку з відсутністю в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення усіх необхідних числових даних та розрахунків вигід та витрат, не визначено та не доведено усіх альтернативних способів досягнення встановлених цілей, розробником цього проекту не доведено відповідність його принципам державної регуляторної політики, зокрема *ефективність* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та *збалансованість* - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб’єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо проект рішення Луківської селищної ради Волинської області «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки сільськогосподарського та несільськогосподарського призначення на території Луківської селищної ради на 2020 рік» вилучити, а аналізи регуляторного впливу до проектів рішень Луківської селищної ради Волинської області «Про встановлення єдиного податку та ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Луківської селищної ради на 2020 рік», «Про встановлення податку та ставок і пільг із сплати земельного податку на території Луківської селищної ради на 202 рік», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та ставок і пільг із сплати податку на території Луківської селищної ради на 2020 рік», «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників у розвитк інфраструктури Луківської селищної ради» **привести** у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної**

**регуляторної служби України Ксенія ЛЯПІНА**

Савчук

06767 331 68